

机关党支部理论学习参考

二十届三中全会专刊

西安建筑科技大学机关党委 编 2024年9月23日

目 录

第一部分 会议公报

中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定	1
中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报	41
关于《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》的说明	51

第二部分 权威辅导文章

坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导	61
深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断	70
深化党的建设制度改革	80
深化教育综合改革	89
深化科技体制改革	97

第三部分 评论综述

新华社评论员：深刻把握进一步全面深化改革的总目标.....	105
新华社评论员：以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景	108
求是网评论员：持续深化整治形式主义为基层减负	112
求是网评论员：推进中国式现代化的根本动力	115
人民日报评论员：坚持人民至上谋划和推进改革	120
人民日报评论员：更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实	123
新华时评 加强能力作风建设 推进强国复兴伟业	126
新华解码 高质量充分就业促进机制如何构建？	128
人民日报 你关心的这些事，二十届三中全会《决定》提到了 ...	131

第四部分 《决定》辅导问答

为什么要优化重大科技创新组织机制	139
如何理解改进科技计划管理	142
为什么要建立职务科技成果资产单列管理制度	145
为什么要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系	148
完善海外引进人才支持保障机制有哪些主要要求	151
为什么要健全吸纳民意、汇集民智工作机制	154

如何理解落实 “三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业 ..	157
为什么要建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制	160
为什么要丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法	163

中共中央关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会

第三次全体会议通过)

为贯彻落实党的二十大作出的战略部署，二十届中央委员会第三次全体会议研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，作出如下决定。

一、进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求

(1) 进一步全面深化改革的重要性和必要性。改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。

以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民，以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域

基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，总体完成党的十八届三中全会确定的改革任务，实现到党成立一百周年时各方面制度更加成熟更加定型取得明显成效的目标，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须继续把改革推向前进。这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求，是贯彻新发展理念、更好适应我国社会主要矛盾变化的必然要求，是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的必然要求，是推动构建人类命运共同体、在百年变局加速演进中赢得战略主动的必然要求，是深入推进新时代党的建设新的伟大工程、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。改革开放只有进行时，没有完成时。全党必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

（2）进一步全面深化改革的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（3）进一步全面深化改革的总目标。继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。

——聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，坚持和完善社会主义基本经济制度，推进高水平科技自立自强，推进高水平对外开放，建成现代化经济体系，加快构建新发展格局，推动高质量发展。

——聚焦发展全过程人民民主，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推动人民当家作主制度更加健全、协商民主广泛多层制度化发展、中国特色社会主义法治体系更加完善，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——聚焦建设社会主义文化强国，坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，健全文化事业、文化产业发展体制机制，推动文化繁荣，丰富人民精神文化生活，提升国家文化软实力和中华文化影响力。

——聚焦提高人民生活品质，完善收入分配和就业制度，健全社会保障体系，增强基本公共服务均衡性和可及性，推动人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

——聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。

——聚焦建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，强化一体化国家战略体系，增强维护国家安全能力，创新社会治理体制机制和手段，有效构建新安全格局。

——聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，创新和改进领导方式和执政方式，深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系。

到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

(4) 进一步全面深化改革的原则。总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻以下原则：坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进；坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享；坚持守正创新，坚持中国特色社会主义不动摇，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新；坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度；坚持全面依法治国，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度；坚持系统观念，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，增强改革系统性、整体性、协同性。

二、构建高水平社会主义市场经济体制

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，

激发全社会内生动力和创新活力。

(5) 坚持和落实“两个毫不动摇”。毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

深化国资国企改革，完善管理监督体制机制，增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。进一步明晰不同类型国有企业功能定位，完善主责主业管理，明确国有资本重点投资领域和方向。推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。健全国有企业推进原始创新制度安排。深化国有资本投资、运营公司改革。建立国有企业履行战略使命评价制度，完善国有企业分类考核评价体系，开展国有经济增加值核算。推进能源、铁路、电信、水利、公用事业等行业自然垄断环节独立运营和竞争性环节市场化改革，健全监管体制机制。

坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策。制定民营经济促进法。深入破除市场准入壁垒，推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基

基础设施。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。加快建立民营企业信用状况综合评价体系，健全民营中小企业增信制度。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，加强企业合规建设和廉洁风险防控。加强事中事后监管，规范涉民营企业行政检查。

完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，支持和引导各类企业提高资源要素利用效率和经营管理水平、履行社会责任，加快建设更多世界一流企业。

（6）构建全国统一大市场。推动市场基础制度规则统一、市场监管公平统一、市场设施高标准联通。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。规范地方招商引资法规制度，严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系，实现项目全流程公开管理。提升市场综合监管能力和水平。健全国家标准体系，深化地方标准管理制度改革。

完善要素市场制度和规则，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。构建城乡统一的建设用地市场。完善促进资本市场规范发展基础制度。培育全国一体化技术和数据市场。完善主要由市场供求关系决定要素价格机制，防止政府对价格形成的不当干预。健全劳动、资本、土地、知识、技术、

管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

加快培育完整内需体系，建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，深化投资审批制度改革，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制，形成市场主导的有效投资内生增长机制。完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

（7）完善市场经济基础制度。完善产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，建立高效的知识产权综合管理体制。完善市场信息披露制度，构建商业秘密保护制度。对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，完善惩罚性赔偿制度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制。

完善市场准入制度，优化新业态新领域市场准入环境。深化注册资本认缴登记制度改革，实行依法按期认缴。健全企业破产机制，探索建立个人破产制度，推进企业注销配套改革，完善企业退出制度。健全社会信用体系和监管制度。

三、健全推动经济高质量发展体制机制

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。

(8) 健全因地制宜发展新质生产力体制机制。推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，催生新产业、新模式、新动能，发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力。加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战略性新兴产业发展政策和治理体系，引导新兴产业健康有序发展。以国家标准提升引领传统产业优化升级，支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。强化环保、安全等制度约束。

健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，大幅提升全要素生产率。鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。

(9) 健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。加快推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、

智能化、绿色化发展。建设一批行业共性技术平台，加快产业模式和企业组织形态变革，健全提升优势产业领先地位体制机制。优化重大产业基金运作和监管机制，确保资金投向符合国家战略要求。建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担。

加快构建促进数字经济发展体制机制，完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，发展工业互联网，打造具有国际竞争力的数字产业集群。促进平台经济创新发展，健全平台经济常态化监管制度。建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。

（10）完善发展服务业体制机制。完善支持服务业发展政策体系，优化服务业核算，推进服务业标准化建设。聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，发展产业互联网平台，破除跨地区经营行政壁垒，推进生产性服务业融合发展。健全加快生活性服务业多样化发展机制。完善中介服务机构法规制度体系，促进中介服务机构诚实守信、依法履责。

（11）健全现代化基础设施建设体制机制。构建新型基础设施规划和标准体系，健全新型基础设施融合利用机制，推进传统基础设施数字化改造，拓宽多元化投融资渠道，健全重大基础设施建设协调机制。深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改

革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。提高航运保险承保能力和全球服务水平，推进海事仲裁制度规则创新。健全重大水利工程建设、运行、管理机制。

（12）健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。抓紧打造自主可控的产业链供应链，健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。建立产业链供应链安全风险评估和应对机制。完善产业在国内梯度有序转移的协作机制，推动转出地和承接地利益共享。建设国家战略腹地和关键产业备份。加快完善国家储备体系。完善战略性矿产资源探产供储销统筹和衔接体系。

四、构建支持全面创新体制机制

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。

（13）深化教育综合改革。加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，深化教育评价改革。优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。分类推进高校改革，建立科

技术发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。完善学生实习实践制度。引导规范民办教育发展。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

（14）深化科技体制改革。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。健全科技社团管理制度。扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，

优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完善首台（套）、

首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。深化高校、科研院所收入分配改革。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。

构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

（15）深化人才发展体制机制改革。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制，加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，提高各类人才素质。建设一流产业技术工人队伍。完善人才有序流动机制，促进人才区域合理布局，深化东中西部人才协作。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。健全保障科研人员专心科研制度。

强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建

立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。

五、健全宏观经济治理体系

科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。

（16）完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制。构建国家战略制定和实施机制，加强国家重大战略深度融合，增强国家战略宏观引导、统筹协调功能。健全国家经济社会发展规划制度体系，强化规划衔接落实机制，发挥国家发展规划战略导向作用，强化国土空间规划基础作用，增强专项规划和区域规划实施支撑作用。健全专家参与公共决策制度。

围绕实施国家发展规划、重大战略促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力，优化各类增量资源配置和存量结构调整。探索实行国家宏观资产负债表管理。把经济政策和非经济性政策都纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制。健全支撑高质量发展的统计指标核算体系，加强新经济新领域纳统覆盖。加强产业活动单位统计基础建设，优化总部和分支机构统计办法，逐步推广经营主体活动发生地统计。健全国际宏观政策协调机制。

(17) 深化财税体制改革。健全预算制度，加强财政资源和预算统筹，把依托行政权力、政府信用、国有资源资产获取的收入全部纳入政府预算管理。完善国有资本经营预算和绩效评价制度，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。强化对预算编制和财政政策的宏观指导。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。深化零基预算改革。统一预算分配权，提高预算管理统一性、规范性，完善预算公开和监督制度。完善权责发生制政府综合财务报告制度。

健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税收制度，优化税制结构。研究同新业态相适应的税收制度。全面落实税收法定原则，规范税收优惠政策，完善对重点领域和关键环节支持机制。健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度，规范经营所得、资本所得、财产所得税收政策，实行劳动性所得统一征税。深化税收征管改革。

建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系。增加地方自主财力，拓展地方税源，适当扩大地方税收管理权限。完善财政转移支付体系，清理规范专项转移支付，增加一般性转移支付，提升市县财力同事权相匹配程度。建立促进高质量发展转移支付激励约束机制。推进消费税征收环节后移并稳步下划地方，完善增值税留抵退税政策和抵扣链条，优化共享税分享比例。研究把城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加合并为地方附加税，授权地方在一定幅度内确定具体适用税率。合理扩大地

方政府专项债券支持范围，适当扩大用作资本金的领域、规模、比例。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，加快地方融资平台改革转型。规范非税收入管理，适当下沉部分非税收入管理权限，由地方结合实际差别化管理。

适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。中央财政事权原则上通过中央本级安排支出，减少委托地方代行的中央财政事权。不得违规要求地方安排配套资金，确需委托地方行使事权的，通过专项转移支付安排资金。

（18）深化金融体制改革。加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市。提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度。建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善大股东、实际控制人行为规范约束机制。完善上市公司分红激励约束机制。健全投资者保护机制。推动区域性股权市场规则对接、标准统一。

制定金融法。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入

监管，强化监管责任和问责制度，加强中央和地方监管协同。建设安全高效的金融基础设施，统一金融市场登记托管、结算清算规则制度，建立风险早期纠正硬约束制度，筑牢有效防控系统性风险的金融稳定保障体系。健全金融消费者保护和打击非法金融活动机制，构建产业资本和金融资本“防火墙”。推动金融高水平开放，稳慎扎实推进人民币国际化，发展人民币离岸市场。稳妥推进数字人民币研发和应用。加快建设上海国际金融中心。

完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，支持符合条件的外资机构参与金融业务试点。稳慎拓展金融市场互联互通，优化合格境外投资者制度。推进自主可控的跨境支付体系建设，强化开放条件下金融安全机制。建立统一的全口径外债监管体系。积极参与国际金融治理。

（19）完善实施区域协调发展战略机制。构建优势互补的区域经济布局和国土空间体系。健全推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化的制度和政策体系。推动京津冀、长三角、粤港澳大湾区等地区更好发挥高质量发展动力源作用，优化长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展机制。高标准高质量推进雄安新区建设。推动成渝地区双城经济圈建设走深走实。健全主体功能区制度体系，强化国土空间优化发展保障机制。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区合作发展新机制，深化东中西部产业协作。完善促进海洋经济发展体制机制。

六、完善城乡融合发展体制机制

城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。

(20) 健全推进新型城镇化体制机制。构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制。推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

坚持人民城市人民建、人民城市为人民。健全城市规划体系，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式。推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系，建立都市圈同城化发展体制机制。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。建立可持续的城市更新模式和政策法规，加强地下综合管廊建设和老旧管线改造升级，深化城市安全韧性提升行动。

(21) 巩固和完善农村基本经营制度。有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。完善农业经营体系，完

善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。健全便捷高效的农业社会化服务体系。发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

（22）完善强农惠农富农支持制度。坚持农业农村优先发展，完善乡村振兴投入机制。壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，建立农村低收入人口和欠发达地区分层分类帮扶制度。健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。运用“千万工程”经验，健全推动乡村全面振兴长效机制。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。统筹建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，在主产区利益补偿上迈出实质步伐。统筹推进粮食购销和储备管理体制机制改革，建立监管新模式。健全粮食和食物节约长效机制。

（23）深化土地制度改革。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制，确保达到平衡标准。完善高标准农田建设、验收、管护机制。健全保障耕地用于种植基本农作物管理体系。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

优化土地管理，健全同宏观政策和区域发展高效衔接的土地管理制度，优先保障主导产业、重大项目合理用地，使优势地区有更大发展空间。建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。探索国家集中垦造耕地定向用于特定项目和地区落实占补平衡机制。优化城市工商业土地利用，加快发展建设用地二级市场，推动土地混合开发利用、用途合理转换，盘活存量土地和低效用地。开展各类产业园区用地专项治理。制定工商业用地使用权延期和到期后续期政策。

七、完善高水平对外开放体制机制

开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

(24)稳步扩大制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则，在产权保护、产业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务、金融领域等实现规则、规制、管理、标准相通相容，打造透明稳定可预期的制度环境。扩大自主开放，有序扩大我国商品市场、服务市场、资本市场、劳务市场等对外开放，扩大对最不发达国家单边开放。深化援外体制机制改革，实现全链条管理。

维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极参与全球经济治理体系改革，提供更多全球公共产品。扩大面向全球的高标准自由贸易区网络，建立同国际通行规则衔接的合规机制，优化开放合作环境。

(25) 深化外贸体制改革。强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同，打造贸易强国制度支撑和政策支持体系，加快内外贸一体化改革，积极应对贸易数字化、绿色化趋势。推进通关、税务、外汇等监管创新，营造有利于新业态新模式发展的制度环境。创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。建设大宗商品交易中心，建设全球集散分拨中心，支持各类主体有序布局海外流通设施，支持有条件的地区建设国际物流枢纽中心和大宗商品资源配置枢纽。健全贸易风险防控机制，完善出口管制体系和贸易救济制度。

创新提升服务贸易，全面实施跨境服务贸易负面清单，推进服务业扩大开放综合试点示范，鼓励专业服务机构提升国际化服务能力。加快推进离岸贸易发展，发展新型离岸国际贸易业务。建立健全跨境金融服务体系，丰富金融产品和服务供给。

(26) 深化外商投资和对外投资管理体制改革。营造市场化、法治化、国际化一流营商环境，依法保护外商投资权益。扩大鼓励外商投资产业目录，合理缩减外资准入负面清单，落实全面取消制造业领域外资准入限制措施，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。深化外商投资促进体制机制改革，保障外资企业在要素获取、资质许可、标准制定、政府采购等方面的国民待遇，支持参与产业链上下游配套协作。完善境外人员入境居住、医疗、支付等生活便利制度。完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国

际合作。

(27)优化区域开放布局。巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局。发挥沿海、沿边、沿江和交通干线等优势，优化区域开放功能分工，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港。

发挥“一国两制”制度优势，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港、澳门打造国际高端人才集聚高地，健全香港、澳门在国家对外开放中更好发挥作用机制。深化粤港澳大湾区合作，强化规则衔接、机制对接。完善促进两岸经济文化交流合作制度和政策，深化两岸融合发展。

(28)完善推进高质量共建“一带一路”机制。继续实施“一带一路”科技创新行动计划，加强绿色发展、数字经济、人工智能、能源、税收、金融、减灾等领域的多边合作平台建设。完善陆海天网一体化布局，构建“一带一路”立体互联互通网络。统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目。

八、健全全过程人民民主制度体系

发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。

(29) 加强人民当家作主制度建设。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度，完善监督法及其实施机制，强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。发挥工会、共青团、妇联等群团组织联系服务群众的桥梁纽带作用。

(30) 健全协商民主机制。发挥人民政协作为专门协商机构作用，健全深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制，加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设。完善人民政协民主监督机制。

完善协商民主体系，丰富协商方式，健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台，加强各种协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，完善协商成果采纳、落实、反馈机制。

(31) 健全基层民主制度。健全基层党组织领导的基层群众自治机制，完善基层民主制度体系和工作体系，拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。完善办事公开制度。健全以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度，完善企业职工参与管理的有效形式。

(32) 完善大统战工作格局。完善发挥统一战线凝聚人心、

汇聚力量政治作用的政策举措。坚持好、发展好、完善好中国新型政党制度。更好发挥党外人士作用，健全党外代表人士队伍建设制度。制定民族团结进步促进法，健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。系统推进我国宗教中国化，加强宗教事务治理法治化。完善党外知识分子和新的社会阶层人士政治引领机制。全面构建亲清政商关系，健全促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长工作机制。完善港澳台和侨务工作机制。

九、完善中国特色社会主义法治体系

法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。

（33）深化立法领域改革。完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，健全保证宪法全面实施制度体系，建立宪法实施情况报告制度。完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。统筹立改废释纂，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，完善合宪性审查、备案审查制度，提高立法质量。探索区域协同立法。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。建设全国统一的法律法规和规范性文件信息平台。

（34）深入推进依法行政。推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化，促进政务服务标准化、规范化、便利化，完善

覆盖全国的一体化在线政务服务平台。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。加强政府立法审查。深化行政执法体制改革，完善基层综合执法体制机制，健全行政执法监督体制机制。完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政执法标准跨区域衔接。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。健全行政复议体制机制。完善行政裁决制度。完善垂直管理体制和地方分级管理体制，健全垂直管理机构和地方协作配合机制。稳妥推进人口小县机构优化。深化开发区管理制度改革。优化事业单位结构布局，强化公益性。

（35）健全公正执法司法体制机制。健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制，确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行。深化审判权和执行权分离改革，健全国家执行体制，强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督。完善执法司法救济保护制度，完善国家赔偿制度。深化和规范司法公开，落实和完善司法责任制。规范专门法院设置。深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革。构建协同高效的警务体制机制，推进地方公安机关机构编制管理改革，继续推进民航公安机关和海关缉私部门管理体制变革。规范警务辅助人员管理制度。

坚持正确人权观，加强人权执法司法保障，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，完善涉及公民人身权利强制措施

施以及查封、扣押、冻结等强制措施的制度，依法查处利用职权徇私枉法、非法拘禁、刑讯逼供等犯罪行为。推进刑事案件律师辩护全覆盖。建立轻微犯罪记录封存制度。

（36）完善推进法治社会建设机制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深化律师制度、公证体制、仲裁制度、调解制度、司法鉴定管理体制改革。改进法治宣传教育，完善以实践为导向的法学院校教育培养机制。加强和改进未成年人权益保护，强化未成年人犯罪预防和治理，制定专门矫治教育规定。

（37）加强涉外法治建设。建立一体推进涉外立法、执法、司法、守法和法律服务、法治人才培养的工作机制。完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。完善涉外民事法律关系中当事人依法约定管辖、选择适用域外法等司法审判制度。健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。积极参与国际规则制定。

十、深化文化体制机制改革

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。

（38）完善意识形态工作责任制。健全用党的创新理论武装全党、教育人民、指导实践工作体系，完善党委（党组）理论学习中心组学习制度，完善思想政治工作体系。创新马克思主义理

论研究和建设工程，实施哲学社会科学创新工程，构建中国哲学社会科学自主知识体系。完善新闻发言人制度。构建适应全媒体生产传播工作机制和评价体系，推进主流媒体系统性变革。完善舆论引导机制和舆情应对协同机制。

推动理想信念教育常态化制度化。完善培育和践行社会主义核心价值观制度机制。改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制。实施文明乡风建设工程。优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育 and 各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做先锋。构建中华传统美德传承体系，健全社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设体制机制，健全诚信建设长效机制，教育引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，坚决反对拜金主义、享乐主义、极端个人主义和历史虚无主义。形成网上思想道德教育分众化、精准化实施机制。建立健全道德领域突出问题协同治理机制，完善“扫黄打非”长效机制。

(39) 优化文化服务和文化产品供给机制。完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权和使用权分置改革。深化文化领域国资国企改革，分类推进文化事业单位深化内部改革，完善文艺院团建设发展机制。

坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组

织工作机制。健全文化产业体系和市场体系，完善文化经济政策。探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态。深化文化领域行政审批备案制度改革，加强事中事后监管。深化文娱领域综合治理。

建立文化遗产保护传承工作协调机构，建立文化遗产保护督察制度，推动文化遗产系统性保护和统一监管。构建中华文明标识体系。健全文化和旅游深度融合发展体制机制。完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

（40）健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

（41）构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现

实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

（42）完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

（43）完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

（44）健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就

业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

（45）深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创

新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

(46) 健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气

候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

(47)完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

(48)健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

(49) 健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

(50) 健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

(51) 完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安

全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

（52）健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

（53）完善涉外国家安全机制。建立健全周边安全工作协调机制。强化海外利益和投资风险预警、防控、保护体制机制，深化安全领域国际执法合作，维护我国公民、法人在海外合法权益。健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。健全维护海洋权益机制。完善参与全球安全治理机制。

十四、持续深化国防和军队改革

国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚

持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

（54）完善人民军队领导管理体制机制。健全贯彻军委主席负责制的制度机制，深入推进政治建军。优化军委机关部门职能配置，健全战建备统筹推进机制，完善重大决策咨询评估机制，深化战略管理创新，完善军事治理体系。健全依法治军工作机制。完善作战战备、军事人力资源等领域配套政策制度。深化军队院校改革，推动院校内涵式发展。实施军队企事业单位调整改革。

（55）深化联合作战体系改革。完善军委联合作战指挥中心职能，健全重大安全领域指挥功能，建立同中央和国家机关协调运行机制。优化战区联合作战指挥中心编成，完善任务部队联合作战指挥编组模式。加强网络信息体系建设运用统筹。构建新型军兵种结构布局，加快发展战略威慑力量，大力发展新域新质作战力量，统筹加强传统作战力量建设。优化武警部队力量编成。

（56）深化跨军地改革。健全一体化国家战略体系和能力建设工作机制，完善涉军决策议事协调体制机制。健全国防建设军事需求提报和军地对接机制，完善国防动员体系。深化国防科技工业体制改革，优化国防科技工业布局，改进武器装备采购制度，建立军品设计回报机制，构建武器装备现代化管理体系。完善军地标准化工作统筹机制。加强航天、军贸等领域建设和管理统筹。优化边海防领导管理体制机制，完善党政军警民合力治边机制。

深化民兵制度改革。完善双拥工作机制。

十五、提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

(57) 坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止。各级党委(党组)负责落实党中央决策部署，谋划推进本地区本部门改革，鼓励结合实际开拓创新，创造可复制、可推广的新鲜经验。走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来。围绕解决突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，坚持真理、修正错误，及时发现问题、纠正偏差。完善改革激励和舆论引导机制，营造良好改革氛围。

(58) 深化党的建设制度改革。以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点，完善党的建设制度机制。加强党的创新理论武装，建立健全以学铸魂、以学增智、以学正

风、以学促干长效机制。深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题。树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制。落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业。推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度。健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部现代化建设能力。完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度。增强党组织政治功能和组织功能。探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。完善党员教育管理、作用发挥机制。完善党内法规，增强党内法规权威性和执行力。

（59）深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制。锲而不舍落实中央八项规定精神，健全防治形式主义、官僚主义制度机制。持续精简规范会议文件和各类创建示范、评比达标、节庆展会论坛活动，严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量，下大气力解决过频过繁问题。制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制。建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，深化运用监督执纪“四种形态”，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。

完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除

腐败滋生的土壤和条件。健全不正之风和腐败问题同查同治机制，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域腐败，严肃查处政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题，完善对重点行贿人的联合惩戒机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。加强诬告行为治理。健全追逃防逃追赃机制。加强新时代廉洁文化建设。

完善党和国家监督体系。强化全面从严治党主体责任和监督责任。健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度。完善权力配置和运行制约机制，反对特权思想和特权现象。推进执纪执法和刑事司法有机衔接。健全巡视巡察工作体制机制。优化监督检查和审查调查机构职能，完善垂直管理单位纪检监察体制，推进向中管企业全面派驻纪检监察组。深化基层监督体制机制改革。推进反腐败国家立法，修改监察法，出台反跨境腐败法。

（60）以钉钉子精神抓好改革落实。对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，坚持上下协同、条块结合，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革实施主体和责任，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，以实绩实效和人民群众满意度检验改革。

中国式现代化是走和平发展道路的现代化。对外工作必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文

明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化营造良好外部环境。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗。

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议公报

(2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议，于2024年7月15日至18日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员199人，候补中央委员165人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》。习近平就《决定（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作。一致认为，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中央政治局认真落实党的二十大和二十届一中、二中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”

战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，着力推动高质量发展，进一步推动和谋划全面深化改革，扎实推进社会主义民主法治建设，不断加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，坚决维护国家安全和社会稳定，有力推进国防和军队建设，继续推进港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，一以贯之推进全面从严治党，实现经济回升向好，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。

全会高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，研究了进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，认为当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革。

全会强调，进一步全面深化改革，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力，统筹国内国际两个大局，统

筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

全会指出，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。到二〇三五年，全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进。到二〇二九年中华人民共和国成立八十周年时，完成本决定提出的改革任务。

全会强调，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则。

全会对进一步全面深化改革做出系统部署，强调构建高水平

社会主义市场经济体制，健全推动经济高质量发展体制机制，构建支持全面创新体制机制，健全宏观经济治理体系，完善城乡融合发展体制机制，完善高水平对外开放体制机制，健全全过程人民民主制度体系，完善中国特色社会主义法治体系，深化文化体制机制改革，健全保障和改善民生制度体系，深化生态文明体制改革，推进国家安全体系和能力现代化，持续深化国防和军队改革，提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平。

全会提出，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。要毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。要构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

全会提出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势。要健全因地制宜发展新质生产力体制机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，完善发展服务业体制机

制，健全现代化基础设施建设体制机制，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。

全会提出，教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能。要深化教育综合改革，深化科技体制改革，深化人才发展体制机制改革。

全会提出，科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。必须完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，增强宏观政策取向一致性。要完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制，深化财税体制改革，深化金融体制改革，完善实施区域协调发展战略机制。

全会提出，城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。要健全推进新型城镇化体制机制，巩固和完善农村基本经营制度，完善强农惠农富农支持制度，深化土地制度改革。

全会提出，开放是中国式现代化的鲜明标识。必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制改革，深化外商投资

和对外投资管理体制改革，优化区域开放布局，完善推进高质量共建“一带一路”机制。

全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度，丰富各层级民主形式，把人民当家作主具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面。要加强人民当家作主制度建设，健全协商民主机制，健全基层民主制度，完善大统战工作格局。

全会提出，法治是中国式现代化的重要保障。必须全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，弘扬社会主义法治精神，维护社会公平正义，全面推进国家各方面工作法治化。要深化立法领域改革，深入推进依法行政，健全公正执法司法体制机制，完善推进法治社会建设机制，加强涉外法治建设。

全会提出，中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，加快适应信息技术迅猛发展新形势，培育形成规模宏大的优秀文化人才队伍，激发全民族文化创新创造活力。要完善意识形态工作责任制，优化文化服务和文化产品供给机制，健全网络综合治理体系，构建更有效力的国际传播体系。

全会提出，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大

任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。要完善收入分配制度，完善就业优先政策，健全社会保障体系，深化医药卫生体制改革，健全人口发展支持和服务体系。

全会提出，中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。要完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制。

全会提出，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。要健全国家安全体系，完善公共安全治理机制，健全社会治理体系，完善涉外国家安全机制。

全会提出，国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分。必须坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。要完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

全会强调，党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增

强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实。

全会强调，中国式现代化是走和平发展道路的现代化。必须坚定奉行独立自主的和平外交政策，推动构建人类命运共同体，践行全人类共同价值，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议，倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，深化外事工作机制改革，参与引领全球治理体系改革和建设，坚定维护国家主权、安全、发展利益。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证。全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

全会分析了当前形势和任务，强调坚定不移实现全年经济社会发展目标。要按照党中央关于经济工作的决策部署，落实好宏观政策，积极扩大国内需求，因地制宜发展新质生产力，加快培育外贸新动能，扎实推进绿色低碳发展，切实保障和改善民生，

巩固拓展脱贫攻坚成果。要总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

全会指出，要统筹好发展和安全，落实好防范化解房地产、地方政府债务、中小金融机构等重点领域风险的各项举措，严格落实安全生产责任，完善自然灾害特别是洪涝灾害监测、防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。要加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。要有效应对外部风险挑战，引领全球治理，主动塑造有利外部环境。

全会强调，要结合学习宣传贯彻全会精神，抓好党的创新理论武装，提高全党马克思主义水平和现代化建设能力。要健全全面从严治党体系，切实改进作风，克服形式主义、官僚主义顽疾，持续为基层减负，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，扎实做好巡视工作。要巩固拓展主题教育成果，深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员丁向群、于立军、于吉红为中央委员会委员。

全会决定，接受秦刚同志辞职申请，免去秦刚同志中央委员会委员职务。

全会审议并通过了中共中央军事委员会关于李尚福、李玉超、孙金明严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予李尚福、李玉超、孙金明开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习

近平同志为核心的党中央周围，高举改革开放旗帜，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

关于《中共中央关于进一步全面深化改革、 推进中国式现代化的决定》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》起草的有关情况向全会作说明。

一、关于确定全会议题的考虑

围绕党的中心任务谋划和部署改革，是党领导改革开放的成功经验。从实践经验和现实需要出发，中央政治局决定党的二十届三中全会研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，主要有以下几方面考虑。

第一，这是凝聚人心、汇聚力量，实现新时代新征程党的中心任务的迫切需要。实践充分证明，改革开放和社会主义现代化建设新时期，我国大踏步赶上时代，靠的是改革开放。党的十八大以来，党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革，靠的也是改革开放。新时代新征程上，要开创中国式现代化建设新局面，仍然要靠改革开放。党的二十大确立了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，阐述了中国式现代化的中国特色、本质要求、重大原则等，对推进中国式现代化作出战略部署。要把这些战略部署落到实处，把中国式现代化蓝图变为现实，根

本在于进一步全面深化改革，不断完善各方面体制机制，为推进中国式现代化提供制度保障。

第二，这是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的迫切需要。党的十八大以来，我们突出制度建设这条主线，通过全面深化改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。同时，要清醒看到，完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

第三，这是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。当前，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分。比如，市场体系仍不健全，市场发育还不充分，政府和市场的关系尚未完全理顺，创新能力不适应高质量发展要求，产业体系整体大而不强、全而不精，关键核心技术受制于人状况没有根本改变，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板，等等。归结起来，这些问题都是社会主要矛盾变化的反映，是发展中的问题，必须进一步全面深化改革，从体制机制上推动解决。

第四，这是应对重大风险挑战、推动党和国家事业行稳致远的迫切需要。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。

二、关于决定稿起草过程

2023年11月，中央政治局决定，成立党的二十届三中全会文件起草组，由我担任组长，王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，在中央政治局常委会领导下承担文件起草工作。12月8日，文件起草组召开第一次全体会议，文件起草工作正式启动。在7个多月时间里，文件起草组深入调查研究，广泛征求意见，开展专题论证，反复讨论修改。

在决定稿起草过程中，我们重点把握以下几点：一是总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，确定遵循原则，坚持正确政治方向。二是紧紧围绕推进中国式现代化、落实党的二十大战略部署来谋划进一步全面深化改革，坚持问题导向。三是抓住重点，突出体制机制改革，突出战略性、全局性

重大改革，突出经济体制改革牵引作用，凸显改革引领作用。四是坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。五是强化系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

这次全会文件起草，把发扬民主、集思广益贯穿全过程。2023年11月27日，党中央发出通知，就党的二十届三中全会议题征求各地区各部门各方面和部分干部群众意见。大家一致认为，党中央决定党的二十届三中全会重点研究进一步全面深化改革、推进中国式现代化问题，彰显了将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。各地区各部门各方面就文件主题、框架、重要举措等提出许多有价值的建议，为决定稿起草提供了重要参考。

2024年5月7日，决定稿下发党内一定范围征求意见，征求党内老同志意见，专门听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见，听取相关企业和专家学者意见。从反馈情况看，大家一致认为，决定稿紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，坚持正确政治方向，着力抓住推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题谋划改革，主题鲜明，重点突出，举措务实可行，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，充分体现了完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治

理能力现代化的历史主动，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。同时，各方面提出了 1911 条修改意见和建议。文件起草组认真研究这些意见和建议，能吸收尽量吸收，作出 221 处修改。

在起草工作过程中，中央政治局常委会召开 3 次会议、中央政治局召开 2 次会议进行审议、修改，形成了提请这次全会审议的决定稿。

三、关于决定稿基本框架和主要内容

决定稿除引言和结束语外，有 15 个部分，分三大板块。第一部分为第一板块，是总论，主要阐述进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义和总体要求。第二至第十四部分为第二板块，是分论，主要从经济、政治、文化、社会、生态文明、国家安全、国防和军队等方面部署改革。第十五部分为第三板块，主要讲加强党对改革的领导、深化党的建设制度改革、党风廉政建设和反腐败斗争。内容条目通篇排序，开列 60 条。

决定稿锚定 2035 年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，在内容摆布上有以下几个特点。

第一，注重发挥经济体制改革牵引作用。深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实“两个毫不动摇”，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。

决定稿围绕处理好政府和市场关系这个核心问题，把构建高

水平社会主义市场经济体制摆在突出位置，对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。着眼增强国有企业核心功能、提升核心竞争力，提出增强各有关管理部门战略协同，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大；着眼推动非公有制经济发展，提出制定民营经济促进法，加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。提出加强公平竞争审查刚性约束，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，完善要素市场制度和规则，等等。这些举措将更好激发全社会内生动力和创新活力。

决定稿对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出部署。围绕发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力，提出加强新领域新赛道制度供给，建立未来产业投入增长机制，以国家标准提升引领传统产业优化升级，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚。

决定稿对健全宏观经济治理体系作出部署。提出完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制；统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例；完善金融机构定位和治理，健全投资和融资相协调的资本市场功能，完善金融监管体系。

决定稿对完善城乡融合发展体制机制作出部署。提出健全推进新型城镇化体制机制；巩固和完善农村基本经营制度；完善强

农惠农富农支持制度；深化土地制度改革。

决定稿对完善高水平对外开放体制机制作出部署。提出稳步扩大制度型开放；深化外贸体制改革；深化外商投资和对外投资管理体制改革；优化区域开放布局；完善推进高质量共建“一带一路”机制。

第二，注重构建支持全面创新体制机制。决定稿统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强调深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，提升国家创新体系整体效能。

在教育体制改革方面，提出分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业；完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。

在科技体制改革方面，提出加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局；强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理；深化职务科技成果赋权改革。

在人才发展体制机制改革方面，提出加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质；完善青年创新人才发现、选拔、培养

机制，更好保障青年科技人员待遇；强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑；完善海外引进人才支持保障机制。

第三，注重全面改革。决定稿在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革。

在民主和法治领域改革方面，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系分别作出部署。提出加强人民当家作主制度建设；健全协商民主机制；健全基层民主制度；完善大统战工作格局。提出加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法；健全监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职，监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约的体制机制；完善推进法治社会建设机制。

在文化体制改革方面，着眼于推进物质文明和精神文明相协调的现代化，提出推动理想信念教育常态化制度化，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制；优化文化服务和文化产品供给机制，建立优质文化资源直达基层机制；健全网络综合治理体系；推进国际传播格局重构，构建更有效力的国际传播体系。

在健全保障和改善民生制度体系方面，提出完善收入分配制度，规范收入分配秩序；优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态；健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，全面取消在就业地参保户籍限制；提出加快构建房地产发展新模式，充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权；

提出深化医药卫生体制改革，实施健康优先发展战略；提出健全人口发展支持和服务体系，完善生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，按照自愿、弹性原则稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

在生态文明体制改革方面，提出完善生态文明基础体制，健全生态环境治理体系，健全绿色低碳发展机制；提出实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全横向生态保护补偿机制，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，加快规划建设新型能源体系。

第四，注重统筹发展和安全。国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。决定稿把维护国家安全放到更加突出位置，围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能；健全重大突发公共事件处置保障体系；建立人工智能安全监管制度；探索建立全国统一的人口管理制度；完善社会治安整体防控体系，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。提出建立健全周边安全工作协调机制；健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制；健全贸易风险防控机制，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化执法司法国际合作。围绕持续深化国防和军队改革，提出完善人民军队领导管理体制机制，深化联合作战体系改革，深化跨军地改革。

第五，注重加强党对改革的领导。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。决定稿提出完善党中央

重大决策部署落实机制；深化干部人事制度改革，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题；树立和践行正确政绩观，落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业；增强党组织政治功能和组织功能；健全防治形式主义、官僚主义制度机制，健全不正之风和腐败问题同查同治机制，丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。

希望同志们深刻领会党中央精神，紧紧围绕全会主题进行讨论，提出建设性修改意见和建议，共同把这次全会开好、把决定稿修改好。

坚持党中央对进一步全面深化改革的 集中统一领导

钟文宣

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）指出：要“提高党对进一步全面深化改革、推进中国式现代化的领导水平”，并突出强调“坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导”。落实《决定》确定的各项改革任务，关键在党，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导。全党同志要深刻领会、坚决落实《决定》关于坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导的各项要求，全面贯彻到进一步全面深化改革、推进中国式现代化的各方面全过程。

一、党中央集中统一领导是进一步全面深化改革的根本保证

《决定》把党的领导摆在进一步全面深化改革必须贯彻的原则首位，强调要坚持党的全面领导，坚定维护党中央权威和集中统一领导，发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，把党的领导贯穿改革各方面全过程，确保改革始终沿着正确政治方向前进。这是改革开放以来特别是新时代全面深化改革经验的深刻总结。

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国式现代化的本质要求。在

当代中国，中国共产党是最高政治领导力量，处于国家治理体系的核心位置，在国家各项事业中发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用。只有始终坚持党的领导，改革才能保持正确方向、坚强定力、强大合力，才能行稳致远、取得成功。我们这么大一个国家，进行改革这么广泛而深刻的社会变革，离开党的领导，是难以想象的，是很容易搞散的，是干不成任何事情的。

坚持党的领导，首先要坚持党中央集中统一领导。事在四方，要在中央。党中央是党的大脑和中枢，党和国家大政方针的决定权在党中央。党中央集中统一领导是风雨来袭时全党和全国人民的坚实依托，是战胜前进道路上一切艰难险阻和风险挑战的可靠保证，是党保持团结统一和强大战斗力、不断取得胜利的关键所在。如果党中央没有权威，党的理论和路线方针政策可以随意不执行，党就会变成一盘散沙，党的领导就会成为一句空话，民族复兴的伟大梦想就会成为一场空想。维护党中央权威和集中统一领导关系着党、民族、国家的前途命运，带有根本性、全局性，必须作为最高政治原则来坚守，任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。在进一步全面深化改革过程中，各级党委（党组）和党员、干部要自觉同党中央保持高度一致，坚决听从党中央指挥，始终向党中央看齐，同党中央要求对标对表，及时校正偏差，决不能打折扣搞变通、搞选择性执行。

实践表明，全党必须有核心、党中央必须有核心。核心就是力量，核心就是方向，核心就是未来。没有核心的领导是靠不住

的。新时代之所以能够发生如此伟大的变革，民族复兴伟业之所以能按下“快进键”、跑出“加速度”，根本在于有习近平总书记领航掌舵、有习近平新时代中国特色社会主义思想指引航向。有习近平总书记领航掌舵，全党就有“顶梁柱”，14亿多中国人民就有“主心骨”；有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，全党全军全国各族人民就有思想上的“定盘星”、行动上的“指南针”。核心掌舵、思想领航所形成的全党同心同德、团结奋斗，是新时代我们党的制胜密码。确立习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位，是新时代最重大政治成果、得出的最宝贵历史经验、最客观实践结论，是党和人民应对一切不确定性的最大确定性、最大底气、最大保证。新征程上进一步全面深化改革，最紧要的一条，就是要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。广大党员、干部要全面提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把“两个维护”作为首要政治纪律和政治规矩，铭记于心、严格遵守，自觉做政治上的明白人。

二、完善党中央重大决策部署落实机制

《决定》强调要“完善党中央重大决策部署落实机制，确保党中央令行禁止”。各级党委（党组）和广大党员、干部要深入学习领会党中央关于进一步全面深化改革的各项决策部署，自觉在大局下行动，完善落实机制，确保党中央关于进一步全面深化

改革的重大决策部署不折不扣地落实到各地区各部门各领域，确保取得实效。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须建立上下协同、顺畅高效的领导体制。党中央领导改革的总体设计、统筹协调、整体推进。中央和国家机关、军队等要主动担负落实党中央改革部署的主体责任，聚焦重大部署、重要任务、重点工作，积极担当作为，深入研究推进本系统改革任务落地见效。地方党委要结合实际贯彻落实党中央改革部署，抓好涉及本地区重大改革举措的组织实施。各地区各部门要严格执行重大事项向党中央请示报告制度，把进一步全面深化改革的情况作为年度重要工作每年向党中央报告。凡属战略性、全局性重大改革事项由党中央研究决定，各地区各部门不能擅作主张。各地区涉及全局性的重大改革事项，须报经党中央研究同意后方可执行。一些由地方和部门自主决定的改革事项，也要强化全局意识，在大局下行动，保持同党中央在改革取向上的一致性，坚决防止和克服本位主义的改革。

推动党中央关于进一步全面深化改革的重大决策部署落地落实，必须增强改革落实方案的科学性、实效性。各地区各部门要准确把握《决定》提出的各项改革任务的根本目的和本质要求，坚持因地制宜、因时制宜，研究制定符合自身实际的改革落实方案，使改革措施精准管用，具有可行性、可操作性和实效性，切实防止照抄照搬、上下一般粗。要围绕解决推进中国式现代化面

临的突出矛盾设置改革议题，优化重点改革方案生成机制，做到改革议题的提出积极稳妥、针对性强，每一项重点改革方案的出台论证充分、科学精准。人民群众之中蕴藏着丰富的智慧。要走好新时代党的群众路线，大兴调查研究，切实把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，通过发扬民主、集思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。对新领域新实践遇到的新问题，要鼓励结合实际开拓创新，支持干部敢闯敢试，对一些好经验好做法及时进行总结完善，努力创造可复制、可推广的新鲜经验。改革部署和改革落实全过程都要大力发扬坚持真理、修正错误的精神，加强改革方案评估和改革落实情况督察，及时发现问题、纠正偏差，不断调整优化改革方案，确保改革顺利推进、取得成功。

三、提高各级党委（党组）谋划和推进改革能力

在进一步全面深化改革中坚持党中央集中统一领导，既要有态度，又要有能力。新一轮改革进入深水区，涉及矛盾的复杂性比过去明显增强，难啃的硬骨头增多，对各级党委（党组）和党员、干部的思想水平、素质能力提出了新的更高要求。

进一步全面深化改革要有科学的思想方法，迫切要求各级党委（党组）提高思维能力，最有效的途径就是从习近平新时代中国特色社会主义思想中汲取推进改革的智慧，努力掌握看家本领。要全面深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的世界

观、方法论以及贯穿其中的立场观点方法，作为认识问题、分析问题、解决问题的“金钥匙”，转化为推进改革的科学思想方法，提高战略思维、历史思维、辩证思维、系统思维、创新思维、法治思维、底线思维能力，不断增强改革工作的科学性、预见性、主动性、创造性。要把学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断和《决定》精神作为党员、干部教育培训的重要内容，统筹抓好政治历练、思想淬炼、实践锻炼、专业训练，发扬理论联系实际的优良学风，推动党员、干部掌握进一步全面深化改革的目标任务、“六个坚持”原则和一系列战略举措，学会用系统观念和辩证方法抓改革，善于守正创新，敏锐洞察和防范化解风险隐患，把准改革正确方向；善于谋篇布局、排兵布阵、统筹安排，推动各项改革同向发力、协同高效；善于把握改革面对的主要矛盾和矛盾的主要方面，以重点突破带动全盘；善于分清轻重缓急，把握好改革的时度效；善于正确处理立和破的关系，做到破立并举、先立后破，积极稳健推进改革；善于用法治思维和法治方式破解改革难题，巩固改革成果。要采取典型引路、组织干部到改革开放走在前列的地方取经等方式，引导党员、干部解放思想、开阔眼界，提高改革实战能力，努力成为改革的行家里手。

广大干部是推进改革的骨干。建设善抓改革的高素质干部队伍，既要靠培训锻炼，又要靠选拔管理。《决定》提出深化干部人事制度改革的一系列重要举措，各级党委（党组）要认真抓好

落实。要贯彻新时代党的组织路线，落实新时代好干部标准，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动干部德配其位、才配其位，着力形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要坚持严管和厚爱相结合，健全干部担当作为激励机制，加大对优秀干部关心和保护力度，把“三个区分开来”落到实处，为负责的干部负责，为担当的干部担当，为敢抓敢管的干部撑腰，为积极作为的干部加油鼓劲，充分调动干部积极性、主动性、创造性。要加强诬告行为治理，及时为受到不实举报的干部澄清正名，营造鼓励和支持干部大胆干事创业、勇于创新创造的良好环境。

四、形成齐心协力抓改革的良好工作格局

进一步全面深化改革，是全党全社会的共同责任。落实好《决定》关于坚持党中央集中统一领导的各项要求，很重要的一点，就是各级党委（党组）要加强组织领导，广泛凝心聚力，把全党和全社会的力量集中起来，把一切可以团结的力量团结起来，把一切可以调动的积极因素调动起来，形成进一步全面深化改革、推进中国式现代化的强大合力。

严密的组织体系是实现党的领导的坚实依托。推动《决定》确立的进一步全面深化改革各项决策部署落实，党的各级组织必须形成上下贯通、执行有力的严密组织体系。各领域基层党组织处在改革发展第一线，同人民群众联系最直接，必须建设好、建

设强。要坚持补短板、强弱项、填空白和提质量、强功能、扬优势并举，增强党组织政治功能和组织功能，推动各领域基层党组织特别是城乡基层党组织履行好宣传群众、组织群众、凝聚群众、服务群众的职责，提高组织动员群众齐抓改革、共促发展的能力和水平。要按照《决定》要求，研究解决基层党的建设面临的新问题，抓紧探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，以党的组织和党的工作有效覆盖保证《决定》确立的改革任务全面落地。

形成正确的改革认知，是改革得到人民群众拥护和支持的必要条件。要完善改革舆论引导机制，通过各种媒体和方式，把好的改革举措宣传好，着力让改革深入人心。要密切关注社会上特别是互联网上对改革的各种看法，及时答疑解惑、澄清谬误，增进共识、消除杂音，引导广大人民群众把对美好生活的向往与推进强国建设、民族复兴伟业紧密联系起来、统一起来，营造充分理解改革、高度认同改革、积极参与改革、主动支持改革的良好社会环境。

全过程人民民主是发挥人民主体作用、激发人民创造活力的根本途径。要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，彰显人民代表大会制度优势，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，支持人大及其常委会在进一步全面深化改革中发挥法制保障和民主监督作用。推动工会、共青团、妇联等群团组织充分运用联系广泛的独特优势，在凝心聚力抓改革方面有效发挥桥梁纽带作

用。全面发展协商民主，完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制，坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，充分发挥人民政协作为专门协商机构在进一步全面深化改革中的作用。积极发展基层民主，尊重基层和群众首创精神，不断巩固和扩大进一步全面深化改革的深厚群众基础。要充分发挥统一战线在凝聚人心、汇聚力量上的法宝作用，发挥中国新型政党制度优势，支持统一战线广大成员结合自身特点参与和支持改革，动员全体中华儿女围绕进一步全面深化改革、推进中国式现代化一起来想、一起来干。总之，要把发扬民主、汇集众智众力贯穿于进一步全面深化改革全过程，形成全党全国各族人民、全体中华儿女共同推进改革的生动局面。

深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

穆虹

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出进一步全面深化改革的指导思想，“习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断”是其中最重要的内容。党的十八届三中全会以来，习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，科学总结历史经验，深刻把握改革规律，运用马克思主义的立场观点方法，创造性提出一系列新思想、新观点、新论断，明确回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大问题，构成习近平新时代中国特色社会主义思想最为丰富、最为生动、最富创意的组成部分。深入学习贯彻好这些新思想、新观点、新论断，对于统一全党全国各族人民思想和行动，以更加奋发有为精神状态推进进一步全面深化改革，具有重大现实意义和深远历史意义。

一、坚持党中央集中统一领导，是全面深化改革的根本保证

习近平总书记旗帜鲜明指出，“全面深化改革必须加强和改善党的领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”，“坚决维护中央权威，保证政令畅通，坚定不移实现中央改革决

策部署”。改革开放 40 多年伟大实践深刻揭示，正是因为始终坚持党的领导，我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程，才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻，才能确保全党全国在改革开放问题上统一思想、统一意志、统一行动。党的十八届三中全会以来，以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导机构，自上而下形成党领导改革工作体制机制，对全面深化改革作出一系列重大战略部署。习近平总书记以非凡的政治气魄和强烈的历史担当，亲力亲为谋划指导改革的总体设计、统筹协调、整体推进，为改革提供了最坚强有力的领导保障。新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就，充分证明“两个确立”和“两个维护”的极端重要性，充分显示了以习近平同志为核心的党中央把方向、谋大局、定政策、促改革的领导核心作用。

二、坚定不移走中国特色社会主义道路，确保改革开放沿着正确方向前进

习近平总书记明确提出，“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”，“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”。方向决定前途，道路决定命运。习近平总书记强调，我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。我们的方向就是不断推动社会主义制度

自我完善和发展，而不是对社会主义制度改弦易张。守正创新是改革的本质要求，要有道不变、志不改的强大定力，始终坚持正确政治方向。这些重要论述，有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终以全面深化改革总目标为引领，披荆斩棘、勇往直前，牢牢把握改革开放前进方向，该改的、能改的坚决改，不该改的、不能改的坚决不改，不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿，确保改革开放事业行稳致远。

三、勇于开拓创新，为中国式现代化建设提供不竭动力

习近平总书记强调：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。习近平总书记深刻指出，创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力。党的十一届三中全会是划时代的，开启了改革开放和社会主义现代化建设历史新时期。党的十八届三中全会也是划时代的，开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，开创了我国改革开放全新局面。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革所处的历史方位和重大作用。新征程上，必须牢记“坚持开拓创新”这一建党百年的宝贵历史经验，紧紧围绕全面建设社会主义现代化国家目标任务，深入推进改革创新，坚定不移扩大开放，为中国式现代化建设提

供更完善的制度保证、更强大的能力支撑、更强劲的动力源泉。

四、牢固树立以人民为中心的价值取向，尊重人民主体地位和首创精神

习近平总书记深刻指出：“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”人民是历史的创造者，是推动改革开放的主体力量。习近平总书记强调，全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事，做到老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。这些重要论述，体现了我们党全心全意为人民服务的根本宗旨，彰显了全面深化改革的价值取向。党的十八大以来，全面深化改革从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入，深入推进收入分配、就业、教育、社会保障、医药卫生、养老托幼、基层治理等民生领域改革，发挥群众首创精神，注重总结推广农村综合改革、河长制、林长制、“三明医改”、“最多跑一次”、新时代“枫桥经验”等基层经验，着力用改革的方法解决人民群众急难愁盼问题，以人民群众的获得感、幸福感、安全感作为改革成效的重要检验，始终做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，不断满足人民对美好生活新期待。

五、突出问题导向，着力破除深层次体制机制障碍

习近平总书记鲜明提出：“改革是由问题倒逼而产生，又在不断解决问题中得以深化。”当今世界百年未有之大变局加速演进，我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记强调，改革开放越往纵深发展，发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加、错综复杂，改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀，着力解决推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。这些重要论述，体现了全面深化改革奔着现实问题去、盯着突出问题改的鲜明导向。党的十八大以来，全面深化改革顺应国内外形势发展变化，聚焦制约高质量发展的突出矛盾和问题，坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置，攻坚克难，破障闯关，各领域基础性制度框架基本建立，两轮党和国家机构改革力度前所未有，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，改革不断向广度和深度进军。

六、进一步解放思想，不断推进理论创新、实践创新、制度创新

习近平总书记指出：“没有解放思想，我们党就不可能在实践中不断推进理论创新和实践创新，有效化解前进道路上的各种风险挑战，把改革开放不断推向前进，始终走在时代前列。”习近平总书记强调，实现社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，

最根本最紧迫的任务还是进一步解放和发展社会生产力。解放思想是前提，是解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力的总开关。这些重要论述，是我们党对以思想引领变革、以改革促进发展、以创新激发活力的改革开放历史经验的深刻总结，是马克思主义关于生产关系适应生产力发展、上层建筑适应经济基础变化基本原理的中国化时代化运用。党的十八大以来，我们党以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以经济建设为中心，抓住深化经济体制改革这个“牛鼻子”，把高质量发展作为新时代的硬道理；坚持社会主义市场经济改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，处理好政府和市场关系；坚持“两个毫不动摇”，巩固完善社会主义基本经济制度，兼顾效率和公平、活力和秩序。适应我国社会主要矛盾变化、新一轮科技革命和产业变革，开创性提出新发展阶段、新发展理念、新发展格局、新质生产力等一系列重要论断，在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新，不断打开各项事业发展新局面。

七、沿着法治轨道推进改革，把制度优势转化为治理效能

习近平总书记指出，“‘改革与法治如鸟之两翼、车之两轮’，要坚持在法治下推进改革，在改革中完善法治”，“凡属重大改革都要于法有据”。新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重。习近平总书记强调，在整个改革过程中，都要高度重视运用法治思维和法治方式，对

于实践证明行之有效的改革成果，及时上升为法律制度；实践条件还不成熟、需要先行先试的，按照法定程序作出授权；对不适应改革要求的法律法规，及时修改或废止。这些重要论述，深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成，改革决策和立法决策相衔接，是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央突出制度建设这条主线，通过改革和法治的相互促动，不断完善各方面制度法规，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高。

八、自觉运用科学方法论，增强改革的系统性、整体性、协同性

习近平总书记指出：“改革开放是一个系统工程，必须坚持全面改革，在各项改革协同配合中推进。”全面深化改革涉及经济社会发展各领域，任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。习近平总书记特别强调，注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求，也是推进改革的重要方法。在推进改革中，要解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系；处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。这些重要论述成为指导改革实践的重要方法论。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持全局

观念和系统思维，坚持稳中求进、破立并举，科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势，再到系统集成、协同高效，推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

九、以开放促改革促发展，统筹推进深层次改革和高水平开放

习近平总书记指出：“以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。”面对纷繁复杂的国际国内形势，习近平总书记强调，要坚持以扩大开放促进深化改革、以深化改革促进扩大开放。坚定不移实施对外开放的基本国策、实行更加积极主动的开放战略，坚定不移提高开放型经济水平，建设更高水平开放型经济新体制。这些重要论述，深刻揭示了改革和开放的内在统一性。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，坚持和平发展道路，不断完善对外开放体制机制，推动共建“一带一路”高质量发展，促进贸易和投资自由化便利化，布局建设自由贸易试验区和海南自由贸易港，高水平推进内陆开放和沿边开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，更加注重规则、规制、管理、标准等制度型开放，推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局，为经济发展不断拓展新空间。

十、以党的自我革命引领伟大社会革命，用钉钉子精神抓好

改革落实

习近平总书记指出：“要针对伟大社会革命实践的新要求来谋划党的自我革命，用伟大社会革命发展的新成果来检验党的自我革命的实际成效，努力实现以党的自我革命引领伟大社会革命、以伟大社会革命促进党的自我革命。”全面深化改革越向纵深推进，越要把稳方向、突出实效、全力攻坚。习近平总书记强调，坚持全面从严治党，不断提高党的领导水平，是改革开放取得成功的关键。放眼全世界，没有哪个国家和政党，能有这样的政治气魄和历史担当，敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命，也没有哪个国家和政党，能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革，这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。这些重要论述，深刻阐释了以改革精神管党治党，以党的自我革命引领伟大社会革命，已成为我们党的历史自觉。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党要求贯穿全面深化改革工作，教育引导广大党员、干部强化改革责任，保持改革锐气，增强改革韧性，提高改革本领，坚持实事求是，反对形式主义、官僚主义，既当促进派、又当实干家，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力，推动改革破浪前行。

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，凝结着对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结，是新时代全面深化改革理论创新、实践创新的最新成果，必将成为新征程上指导进一步全面深化改革的强大思

想武器。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，全力以赴抓好全会精神贯彻落实，把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。

深化党的建设制度改革

李干杰

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），着眼党所处的历史方位和肩负的使命任务，对当前和今后一个时期深化党的建设制度改革作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持用改革精神和严的标准管党治党、以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，必将有力推动新时代党的建设新的伟大工程向纵深发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强保证。

一、充分认识新起点上深化党的建设制度改革的重要意义

治国必先治党，党兴才能国强。在新时代全面从严治党取得历史性开创性成就的坚实基础上，《决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，有着深远的战略考量。

（一）这是应对重大风险挑战、推进中国式现代化的迫切需要。推进中国式现代化是前无古人的开创性事业，必然会遇到大量从未出现过的全新课题、遭遇各种艰难险阻、经受许多风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。特别是当前世界百年变局加速演进，局部冲突和动荡频发，来自外部的打压遏制随时可能升级；我国经济持续回升向好面临诸多挑战，不少深层次矛盾躲不开、

绕不过，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。确保中国式现代化这艘航船乘风破浪、行稳致远，关键在党，关键是要把党建设好建设强。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，完善党的领导体制和执政方式，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，团结带领人民群众依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

（二）这是进一步全面深化改革、推进国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。党的建设制度改革既是全面深化改革的重要内容，也是重要保证。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把党的建设制度改革纳入全面深化改革一体谋划部署，扎实推进党的组织制度、干部人事制度、基层党组织建设制度、人才发展体制机制改革，不断把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。新时代以来，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过70%，成为党的历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。全面深化改革永远在路上，全面从严治党永远在路上。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，固根基、扬优势、补短板、强弱项，增强党内法规权威性和执行力，不断提高管党治党的制度化规范化科学化水平，更好以“中国共产党之治”引领保障“中国之治”。

（三）这是解决大党独有难题、建设更加坚强有力的马克思主义政党的必然要求。我们党作为世界上最大的马克思主义政党，在14亿多人口的大国长期执政，既有办大事、建伟业的巨

大优势，也面临治党治国的特殊难题。从时间上看，我们党已经走过 100 多年光辉历程，在全国执政近 75 年，将长期面临“四大考验”、“四种危险”，需要时刻警惕会不会变得老态龙钟、疾病缠身。从体量上看，截至 2023 年底，全国共有党组织 532.9 万个、党员 9918.5 万名，把每个组织建强、每名党员管好，保持党的团结统一、步调一致极为不易。习近平总书记深刻指出，党要永葆先进性和纯洁性，集中性的打扫、洗涤很有必要，但从长计议还得靠改革、靠制度。这就需要通过持续深化党的建设制度改革，健全全面从严治党体系，解决好“六个如何始终”的大党独有难题，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，确保党始终成为时代先锋、民族脊梁。

二、准确把握深化党的建设制度改革的方向原则

《决定》紧扣推进中国式现代化这个主题，明确了进一步全面深化改革的指导思想、总目标和原则。我们要深入学习领会、准确理解把握，贯彻落实到党的建设制度改革全过程各方面。

（一）必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是坚持“两个结合”的光辉典范，是我们做好一切工作的根本指针。特别是习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，深刻回答了“为什么改”、“往哪里改”、“怎么改”的时代课题，把党的改革理论和改革实践推向新的历史高度；习近平总书记关于党的建设的重要思想，深刻回答了建设什么样的长期执政的马克

思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党的重大问题，极大丰富和发展了马克思主义建党学说。深化党的建设制度改革，就要以此为总遵循、总依据、总指引，经常对标对表、及时校正纠偏，确保改革始终沿着正确政治方向前进。

（二）必须以坚持党的全面领导为根本原则。党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。深化党的建设制度改革，一定要朝着有利于坚持和加强党的全面领导、巩固党的执政地位去推进。坚持党的领导，首要的是坚持党中央权威和集中统一领导；维护党中央权威和集中统一领导，最关键的是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位。要完善加强和维护党中央集中统一领导的各项制度，完善党中央重大决策部署落实机制，健全党的全面领导制度，推动全党坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

（三）必须以提高党的领导水平和长期执政能力为重要目标。坚持党的领导，需要不断改善党的领导。现在，形势环境变化之快、改革发展稳定任务之重、矛盾风险挑战之多、治国理政考验之大前所未有，对党的执政能力建设提出了新的更高要求。深化党的建设制度改革，就要注重创新和改进领导方式、执政方式，不断提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，提高各级领导班子和领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，使党的领导更好适应时代发展、实践需要、人

民期盼。

（四）必须以调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性为着力点。全面深化改革的根本指向，是坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，着力破解深层次体制机制障碍和结构性矛盾，进一步解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力。深化党的建设制度改革，就要通过立规明矩、奖优罚劣、激浊扬清，持续释放重实干、重实绩、重担当的强烈信号，推动各级党组织和广大党员、干部争做改革发展的促进派和实干家，带动全社会理解改革、支持改革、参与改革，为中国式现代化注入强劲动力。

三、全面落实深化党的建设制度改革的重点任务

《决定》从顶层设计的高度对深化党的建设制度改革作出部署安排，明确了路线图、任务书。我们要提高政治站位、强化责任担当，以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

（一）建立健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制。理论武装越彻底，理想信念就越坚定，思想就越敏锐，行动就越自觉。要巩固拓展主题教育成果，突出学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题主线，扎实开展大规模、体系化、全覆盖教育培训，引导广大党员、干部深学细悟蕴含其中的世界观、方法论特别是“六个必须坚持”的精髓要义，自觉做坚定信仰者和忠实实践者。要健全党的创新理论学习制度，认真落

实领导班子读书班、“第一议题”、专题党课、专题研讨等具体制度，建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制，把理论武装不断引向深入。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，创新学习方式方法，完善理论学习考核评价机制，推动学习成效转化为立足岗位推进中国式现代化的实际行动。

（二）持续深化干部人事制度改革。应变局、育新机、开新局、谋复兴，关键是要把领导班子配优建强、把干部队伍管好用好。要坚持党管干部原则，鲜明树立选人用人正确导向，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部。要聚焦解决乱作为问题，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，加强正确政绩观教育，改进推动高质量发展的政绩考核，督促引导领导干部悟透以人民为中心的发展思想，树立和践行正确政绩观。要聚焦解决不作为问题，研究制定推进领导干部能上能下实施细则，进一步明确“下”的情形、优化“下”的程序、拓宽“下”的渠道、压实“下”的责任，加大调整不适宜担任现职干部力度，推动形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。要聚焦解决不敢为问题，研究制定落实“三个区分开来”实施办法，正确看待干部在履职中的失误和错误，把从严管理监督和鼓励担当作为高度统一起来，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。要聚焦解决不善为问题，健全常态化培训特别是基本培训机制，强化专业训练和实践锻炼，有组织有计划地把干部放到改革发展主战场、重大斗争最前

沿、服务群众第一线去磨炼，全面提高干部现代化建设能力。要完善和落实领导干部任期制，保持党政领导班子成员任职稳定，健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止频繁调整滋长浮躁情绪、诱发短期行为，防止搞“击鼓传花”、“新官不理旧账”。要健全政治监督具体化、精准化、常态化机制，健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度，强化日常管理监督的穿透力，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。

（三）增强党组织政治功能和组织功能。党的力量来自组织，党的领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。要着眼横向到边、纵向到底，统筹推进各层级各领域党组织建设，完善上下贯通、执行有力的组织体系，推动各级党组织全面进步、全面过硬。要深入推进抓党建促乡村振兴，运用“千万工程”经验，突出抓好乡镇党委和村党组织建设，优化驻村第一书记和工作队选派管理，常态化防范和整治“村霸”问题。要加强党建引领基层治理，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，坚持和发展新时代“枫桥经验”，制定乡镇（街道）履行职责事项清单，健全为基层减负长效机制，持续破解基层治理“小马拉大车”突出问题。要探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径，加快构建统得起、兜得住、管得好的党建工作格局，扩大党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。

（四）完善党员教育管理、作用发挥机制。党的先进性和纯

洁性要通过党员的先进性和纯洁性来体现，党的执政使命要通过党员卓有成效的工作来完成。要严格把好党员队伍入口关，把政治标准放在首位，加强政治审查，重点考察入党动机和政治素质，源源不断把各方面先进分子特别是优秀青年吸收到党内来。要健全新时代党员教育培训体系，善于运用信息化手段抓好基层党员的直接培训，严格执行“三会一课”、组织生活会、民主评议党员、主题党日等基本制度。要加强和改进流动党员管理，落实流入地、流出地党组织和流动党员本人责任，做细做实组织关系转接工作，使每名党员都纳入党组织有效管理。要认真实施不合格党员组织处置办法，进一步畅通出口、纯洁队伍。要针对不同群体党员实际，设立党员示范岗、党员责任区，开展设岗定责、承诺践诺等，引导党员立足岗位建功立业。要健全党组织和党员在网络空间发挥作用的机制，走好网上群众路线，推动正能量形成大流量并始终充盈网络空间。

（五）实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策。人才是最宝贵的资源，是推进中国式现代化的基础性、战略性支撑。要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台为总抓手，加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才，建设一流产业技术工人队伍，提高各类人才素质。要完善人才自主培养机制，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培

养模式，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制。要完善人才有序流动机制，打通高校、科研院所和企业人才交流通道，深化东中西部人才协作，促进人才区域合理布局。要强化人才激励机制，坚持向用人主体授权、为人才松绑，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权，健全保障科研人员专心科研制度，更好保障青年科技人员待遇。要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，持续深化“唯帽子”问题治理，避免简单以人才称号、学术头衔确定薪酬待遇、配置学术资源。要完善海外引进人才支持保障机制，探索建立高技术人才移民制度，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，更好地聚天下英才而用之。

深化教育综合改革

怀进鹏

教育是国之大计、党之大计，教育兴则国家兴，教育强则国家强。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）提出：“教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑”，并从深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能出发，对深化教育综合改革作出系统部署。我们要深入学习贯彻全会精神，通过深化教育综合改革，不断为加快建设教育强国提供动力，有效支撑引领中国式现代化。

充分认识新时代新征程深化教育综合改革的重大意义

改革是教育事业发展的根本动力。习近平总书记指出，从教育大国到教育强国是一个系统性跃升和质变，必须以改革创新为动力。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，我们要深刻把握深化教育综合改革的重大意义和历史使命。

深化教育综合改革是培养担当民族复兴重任的时代新人、确保党的事业后继有人的战略之举。教育事业是党的事业重要组成

部分，肩负着为党育人、为国育才的重大使命。在党的坚强领导下，我们培养了一代又一代拥护党的领导和我国社会主义制度、立志为中国特色社会主义奋斗终身的有用人才，既为社会主义现代化建设提供了重要支撑，也推动教育自身进入教育强国建设新阶段。习近平总书记强调，培养什么人、怎样培养人、为谁培养人是教育的根本问题，也是建设教育强国的核心课题。当前，世界百年未有之大变局加速演进，广大学生成长的外部环境发生了重大变化。针对新形势新要求，要自觉把改革摆在更加突出位置，不断完善落实立德树人根本任务、促进学生全面发展的体制机制，努力培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。

深化教育综合改革是一体推进教育强国科技强国人才强国建设、提高教育服务高质量发展能力水平的根本之策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。习近平总书记强调，要把服务高质量发展作为建设教育强国的重要任务。当今时代，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。推动我国高质量发展，建设现代化产业体系，实现创新驱动发展，必须要有更多高水平科研成果和高层次人才作支撑。面对新的国家战略需求，要深化教育综合改革，全面提高人才自主培养质量，有效提高原始创新和突破“卡脖子”关键技术能力，切实以教育改革创新成效赋能经济社会高质量发展。

深化教育综合改革是落实以人民为中心的发展思想、办好人民满意教育的必由之路。习近平总书记强调，我们要建设的教育强国，最终是办好人民满意的教育。经过坚持不懈的接续奋斗，我国已经建成世界上规模最大的教育体系，教育普及水平实现历史性跨越，教育“量”的问题总体解决，“质”的问题变得突出。人民群众“有学上”的需求得到满足后，对“上好学”、接受更好教育和更加多样化个性化教育的期盼更加强烈。同时，随着我国城镇化发展和人口区域结构分化，亟须加快对教育体系和布局的调整。教育直接关系千家万户的切身利益和每个孩子的健康成长，影响社会生育意愿的提升和未来的现代化强国人才支撑。坚持以人民为中心发展教育，必须通过深化改革推动教育成果更多更公平惠及最广大人民群众，持续增强人民群众对教育改革发展获得感幸福感。

深刻认识党的十八大以来教育综合改革取得的显著成效

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把教育摆在优先发展的战略位置，对深化教育综合改革作出一系列重大部署，中国特色社会主义教育制度体系主体框架基本确立，教育现代化发展总体水平跨入世界中上国家行列，新时代教育事业取得历史性成就、发生格局性变化。

完善党对教育工作全面领导的体制机制，广大师生坚定不移听党话、跟党走。坚持党对教育工作的全面领导，从中央到地方相继成立教育工作领导小组，党委统一领导、党政齐抓共管、部

门各负其责的教育领导体制更加完善。坚持和完善高校党委领导下的校长负责制，推动中小学建立党组织领导的校长负责制，党的领导纵到底、横到边、全覆盖的工作格局加快形成，教育系统始终成为坚持党的领导的坚强阵地。广大师生“四个自信”明显增强，积极参加庆祝中华人民共和国成立七十周年、庆祝中国共产党成立一百周年等重大活动和脱贫攻坚、乡村振兴等重大战略实施，发出“请党放心、强国有我”的时代强音，展现出昂扬向上的精神风貌和听党话跟党走的坚定决心。

健全党的创新理论铸魂育人机制，促进学生全面发展、身心健康水平不断提升。完善习近平新时代中国特色社会主义思想进教材进课堂进头脑机制，推进大中小学思想政治教育一体化建设，高校全面开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”课，“大思政课”建设工作格局不断拓展，思政课教师队伍配齐建强。完善党的教育方针，把劳动教育纳入社会主义建设者和接班人的要求之中，提出“德智体美劳”总体要求。建立学校家庭社会协同育人机制，形成全员、全过程、全方位育人工作格局。坚持“健康第一”理念，体育教学改革持续推进，中小學生体质健康水平稳步上升，青少年近视综合防控取得重要成效，心理健康教育得到加强和改进，为广大学生健康成长提供了良好环境。

加快建设高质量教育体系，人民群众教育获得感显著增强。建立学前教育普及普惠发展机制，2023年学前教育毛入园率达到91.1%。全国2895个县级行政单位全面实现义务教育基本均

衡，九年义务教育巩固率达到 95.7%，推进“双减”工作、规范民办义务教育取得明显进展，进城务工人员随迁子女在公办学校就读和享受政府购买学位服务的比例超过 95%，义务教育进入优质均衡和城乡一体化发展新阶段。推进高中阶段学校多样化发展，建立县域高中倾斜支持机制。深化现代职业教育体系改革，推动形成同市场需求相适应、同产业结构相匹配的现代职业教育结构和区域布局。高等教育进入普及化阶段，毛入学率达到 60.2%。不断健全学生资助制度体系，我国学生年资助人次达到 1.6 亿，全面实现应助尽助。健全教育优先发展保障机制，国家财政性教育经费占国内生产总值比例连续保持在 4% 以上。目前，我国新增劳动力平均受教育年限超过 14 年，全民思想道德素质和科学文化素质得到全面提升。

推进有组织人才培养和科研，教育服务国家战略实施和经济社会发展能力显著提升。坚定走好人才自主培养之路，启动实施“强基计划”和基础学科拔尖人才培养计划，持续推进卓越工程师教育培养改革。高校充分发挥基础研究主力军、重大科技突破策源地作用。在 2023 年度国家科学技术奖励中，高校牵头获得的国家自然科学奖、技术发明奖、科学技术进步奖分别占总数的 75.5%、75.6%、56.5%。健全高校哲学社会科学高质量发展机制，推动构建中国哲学社会科学自主知识体系。深入推进“双一流”建设，建立职普融通、产教融合、科教融汇体制机制，促进形成与国家战略相匹配的学校、学科、专业布局。实施教育数字化战

略行动，国家智慧教育平台成为世界第一大教育资源数字化中心和服务平台，人人皆学、处处能学、时时可学正加速实现。

提高教育治理能力，良好教育发展生态进一步优化。深化教育评价改革，破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”的共识广泛形成，教育功利化倾向得到进一步扭转。深化考试招生制度改革，29个省份启动高考综合改革，促进公平、科学选才、监督有力的体制机制更加健全。大力弘扬教育家精神，努力培养造就一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。强化教育法治保障，依法治教、依法治校、依法办学水平进一步提升。坚持对外开放不动摇，深入实施共建“一带一路”教育行动，中国教育以更加开放自信主动的姿态走向世界舞台。

在看到成绩的同时，要清醒地认识到，我国在建设教育强国上仍存在不少差距、短板，大而不强、发展不平衡、供需错位等问题亟待解决，国家战略人才和急需紧缺人才培养能力有待提升，制约教育高质量发展的思想观念束缚和体制机制弊端还需要进一步破除，实现从教育大国向教育强国的跨越还任重道远。

扎实抓好深化教育综合改革的重点举措落实

《决定》提出：“加快建设高质量教育体系，统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革。”同时，就深化教育综合改革提出了一系列重点举措。我们要认真贯彻落实党中央决策部署，求真务实抓落实、敢作善为抓落实，实现教育系统性

跃升和质变，为推进中国式现代化提供全方位的人才支撑、智力支持。

围绕落实立德树人根本任务深化教育综合改革。立德树人关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。要完善立德树人机制，健全德智体美劳全面培养体系，形成更高水平的人才培养体系。聚焦思政课关键课程，推进大中小学思政课一体化改革创新，加快构建以习近平新时代中国特色社会主义思想为核心内容的课程教材体系，不断提高思政课的针对性和感染力。全面深化素质教育，加快补齐体育、美育和劳动教育短板，加强心理健康教育，促进学生身心健康成长。坚持强教必先强师，着力以教育家精神引领高素质教师队伍建设，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制，引导广大教师坚定理想信念、陶冶道德情操、涵养扎实学识、勤修仁爱之心。教育评价事关教育发展方向、事关教育强国成败。要纵深推进新时代教育评价改革，加快扭转不科学的教育评价导向，构建多元主体参与、符合我国实际、具有世界水平的教育评价体系。

围绕服务国家战略和经济社会发展深化教育综合改革。国家战略实施关键在科技，根本靠人才。要优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科，为加快建设世界重要人才中心和创新高地提供有力支撑。分类推进高校改革，引导不同类型高校在不同领域不同赛道发挥优势、办出特色和水平。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培

养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。完善高校科技创新机制，提高成果转化效能。强化科技教育和人文教育协同，全面提高学生综合素养。加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系，源源不断培养大国工匠、能工巧匠和高技能人才。完善学生实习实践制度，引导学生在一线实践中加强磨炼、增长本领。引导规范民办教育发展，提高教育教学质量。推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学，有效利用世界一流教育资源和创新要素，加快建设具有强大影响力的世界重要教育中心。

围绕解决人民群众急难愁盼问题深化教育综合改革。习近平总书记强调，我们要坚持教育公益性原则，把教育公平作为国家基本教育政策，大力推进教育体制改革创新。要主动适应人口变化形势，优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围，加快缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。健全学前教育 and 特殊教育、专门教育保障机制，推进学前教育普及普惠安全优质发展，办好特殊教育，加强专门学校建设和专门教育工作。推进数字化教育，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业奠定坚实的基础。

深化科技体制改革

阴和俊

党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚定不移全面深化改革的历史主动和坚定信心，必将开辟以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新境界。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）在“构建支持全面创新体制机制”部分对“深化科技体制改革”作出系统部署，是激发全社会创新创造活力的关键举措。我们要认真学习贯彻党中央重大决策部署，努力推进高水平科技自立自强，为中国式现代化建设提供强大科技支撑。

以科技现代化支撑引领中国式现代化必须深化科技体制改革

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对深化科技体制改革作出一系列重大决策部署，推动我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革。中国式现代化关键在科技现代化，建成社会主义现代化强国关键看科技自立自强，进一步全面深化改革、推进中国式现代化必须深化科技体制改革。

深化科技体制改革是顺应新一轮科技革命和产业变革、加快

建设科技强国的必然选择。当前，全球科技创新进入密集活跃期，新一轮科技革命和产业变革迅猛发展，基础研究不断拓展人类认知边界，人工智能、量子科技、生物科技等前沿技术实现多点突破、引发链式变革，推动全球产业结构、经济形态和人类生活方式深刻调整。与此同时，科研范式发生重大变化，学科交叉融合不断深入，战略导向、数据驱动成为科技创新的重要方式。我们必须构建完善科技创新组织方式和治理模式，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，以更加健全的体制机制不断拓展科学研究的深度广度，催生更多原创性颠覆性前沿性技术，增强我国科技竞争力引领力，抢占科技制高点，赢得战略主动。

深化科技体制改革是发展新质生产力、实现高质量发展的必然选择。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，科技创新是发展新质生产力的核心要素。当前，科技创新以无所不在的渗透性、扩散性、带动性广泛赋能经济社会发展，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力。我们必须进一步加强科技创新与产业创新融合发展，促进科技、产业、金融良性循环，构建与新质生产力相适应的新型生产关系，让各类先进优质创新要素向发展新质生产力集聚，不断催生新产业、新模式、新动能。

深化科技体制改革是提升国家竞争力、应对外部风险挑战的必然选择。当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，

深刻影响全球秩序和发展格局。国际形势严峻复杂，我国发展面临外部人为制造科技壁垒、试图割裂全球创新链产业链等诸多挑战。国家之争就是实力之争，关键是科技创新能力之争，背后较量的是谁的制度更优越。我们必须充分发挥中国特色社会主义制度优势，坚定不移走中国特色自主创新道路，坚持科技创新与制度创新“双轮驱动”，着力破解原始创新能力相对薄弱、关键核心技术受制于人等突出问题，加快实现高水平科技自立自强。

牢牢把握新时期进一步深化科技体制改革的实践基础和总体要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对科技体制改革进行战略谋划、作出顶层部署，推动重点领域和关键环节改革取得突破，科技创新基础性制度框架基本确立，国家创新体系整体效能进一步提升。2023年，党中央成立中央科技委员会，重新组建科学技术部，推动我国科技领导和管理体制系统性重构、整体性重塑，科技体制改革不断深化拓展。一是党中央对科技工作集中统一领导的体制机制更加健全。中央科技委员会加强科技工作的顶层设计、统筹协调、整体推进、督促落实，科技管理部门强化抓战略、抓改革、抓规划、抓政策、抓服务，新型举国体制更加健全，科技创新治理效能明显提升。二是科技工作重点环节统筹更加有力。加强了科技战略规划统筹、政策措施统筹、重大任务统筹、科研力量统筹、资源平台统筹、区域创新统筹，国家战略科技力量加快布局，科技战略规划和政策体系进一步健

全。三是国家重大科技任务组织协调机制更加完善。围绕面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，完善了科技创新重大方向遴选和重大项目立项、组织实施、政策保障等体制机制，国家科技重大项目加快启动实施。四是科技创新全链条管理更加高效。完善了贯穿基础研究、技术创新、成果转化和产业化体制机制，基础研究与人才培养结合更加紧密，企业科技创新主体地位进一步强化，科技成果转化机制不断完善。五是科技管理工作协调联动更加顺畅。部门间科技管理职责持续优化，新时代区域科技创新体系总体布局初步形成，军民科技融合发展体制机制更加完善，初步形成了部门、央地、军民科技工作合力。这些新进展为进一步深化科技体制改革奠定了坚实基础。

《决定》提出进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。深化科技体制改革要牢牢把握这一总目标，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记关于全面深化改革和科技创新的重要论述为根本遵循，不断丰富和发展深化科技体制改革的实践经验和重要原则。一是坚持党的领导，完善科技管理体制。必须牢牢把握中国共产党领导这一中国特色社会主义最本质的特征，加强党中央对科技工作的集中统一领导，健全新型举国体制，保障科技体制改革始终沿着正确方向前进。二是坚持“四个面向”，强化科技支撑高质量发展、保障高水平安全的

制度保障。必须加强科技创新全领域布局、全链条部署，健全关键核心技术攻关体制机制，全面增强科技实力和创新能力，为实现高水平科技自立自强奠定制度基础。三是坚持系统观念，提升国家创新体系整体效能。必须围绕构建高效、协同、开放的国家创新体系，全局性谋划、整体性推进科技体制改革，加强科技创新与经济社会各领域改革发展的良性互动。四是坚持以人为本，激发全社会创新活力。必须以激发各类创新主体和科技人员积极性创造性为出发点和落脚点，营造鼓励创新、宽容失败的制度环境，激发人才第一资源活力动力。

全面落实党中央深化科技体制改革重要任务

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，明确到 2035 年建成科技强国的战略目标。《决定》面向 2035 年基本实现中国式现代化，对深化科技体制改革作出系统部署。我们要坚决贯彻落实党中央决策部署，坚持“四个面向”，充分认识科技创新的战略先导地位和根本支撑作用，构建适应引领高水平科技自立自强的新型举国体制，构建适应科技强国建设要求的国家创新体系，推进国家科技治理体系和治理能力现代化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供支撑。

健全新型举国体制，优化重大科技创新组织机制。加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设，鼓励和规范发展新型研发机构，

发挥我国超大规模市场引领作用，加强创新资源统筹和力量组织，推动科技创新和产业创新融合发展。坚持“四个面向”，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。健全强化集成电路、工业母机、医疗装备、仪器仪表、基础软件、工业软件、先进材料等重点产业链发展体制机制，全链条推进技术攻关、成果应用。构建科技安全风险监测预警和应对体系，加强科技基础条件自主保障。

完善科技项目和经费管理改革，优化国家科技资源统筹配置。实行国家重大科技任务分类管理组织模式，建立地方、企业科技项目纳入国家科技计划体系新机制。改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。完善中央财政科技经费分配和管理使用机制，健全中央财政科技计划执行和专业机构管理体制。扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，促进科技与教育、人才良性循环。建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，着力加强

创新能力培养，强化科技教育和人文教育协同。完善高校科技创新机制，推进校企协同创新，提高成果转化效能。实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，完善人才自主培养机制。加快建设国家战略人才力量，着力培养造就战略科学家、一流科技领军人才和创新团队，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才。完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人员待遇。强化人才激励机制，健全保障科研人员专心科研制度，坚持向用人主体授权、为人才松绑。建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化高校、科研院所收入分配改革。深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。打通高校、科研院所和企业人才交流通道。

强化企业科技创新主体地位，促进科技、产业、金融融合发展。建立培育壮大科技领军企业机制，加强企业主导的产学研深度融合，建立企业研发准备金制度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施。构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。健全因地制宜发展新质生产力体制机制，加强关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新，加强新领域新赛道制度供给。深化科技成果转化机制改革，加强国家技术转移体系建设，加快布局建设一批概念验证、中试验证平台，完

善首台（套）、首批次、首版次应用政策，加大政府采购自主创新产品力度。加强技术经理人队伍建设。允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。允许更多符合条件的国有企业以创新创造为导向，在科研人员中开展多种形式中长期激励。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加强对国家重大科技任务和科技型中小企业的金融支持，完善长期资本投早、投小、投长期、投硬科技的支持政策。健全重大技术攻关风险分散机制，建立科技保险政策体系。提高外资在华开展股权投资、风险投资便利性。

扩大国际科技交流合作，建设具有全球竞争力的开放创新环境。深度融入全球科技创新网络，深化政府和民间科技创新合作，实现更深层次科技创新制度性开放。加强国际化科研环境建设，建立重大科技基础设施和平台向全球科学家开放使用的机制。鼓励在华设立国际科技组织，完善我国科研人员到国际科技组织任职制度。完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。探索建立高技术人才移民制度。优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

新华社评论员：深刻把握进一步全面深化改革的总目标

党的二十届三中全会站在新的历史起点上，明确了进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。这一总目标既同党的十八届三中全会提出的全面深化改革总目标一脉相承，又同党的二十大作出的战略部署相衔接，为进一步全面深化改革明确了目标导向，汇聚起团结奋斗的磅礴力量。

制度稳则国家稳，制度强则国家强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气和智慧，深刻把握改革规律，总结改革开放宝贵经验，创造性提出全面深化改革总目标是“完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”。锚定这个总目标，全面深化改革突出制度建设这条主线，通过改革完善各方面制度，推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高，为全面建成小康社会提供了有力制度保障。实践充分证明，以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，方能确保改革开放事业蹄疾步稳向前推进，让中国特色社会主义事业不断焕发新的生机活力。

行之力则知愈进，知之深则行愈达。完善中国特色社会主义制度是一个动态过程，必然随着实践发展而不断发展，已有制度需要不断健全，新领域新实践需要推进制度创新、填补制度空白。当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种矛盾和风险挑战。特别是当前世界百年未有之大变局加速演进，局部冲突和动荡频发，全球性问题加剧，来自外部的打压遏制不断升级，我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。有效应对这些风险挑战，在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动，需要我们进一步全面深化改革，用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战，在危机中育新机、于变局中开新局。面对新的形势和任务，必须进一步全面深化改革，继续完善各方面制度机制，固根基、扬优势、补短板、强弱项，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能，牢牢把握发展主动和历史主动。

“若网在纲，有条而不紊。”党的二十届三中全会明确进一步全面深化改革总目标，锚定到2035年要实现的改革目标：全面建成高水平社会主义市场经济体制，中国特色社会主义制度更加完善，基本实现国家治理体系和治理能力现代化，基本实现社会主义现代化，为到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国奠定坚实基础。实现进一步全面深化改革的目标任务，要聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，聚焦发展全过程人民民主，聚焦

建设社会主义文化强国，聚焦提高人民生活品质，聚焦建设美丽中国，聚焦建设更高水平平安中国，聚焦提高党的领导水平和长期执政能力，继续把改革推向前进，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

目标指引方向，奋斗开创未来。在强国建设、民族复兴的新征程上，让我们紧紧围绕进一步全面深化改革的总目标，保持战略定力，弘扬实干精神，把准方向、守正创新、久久为功，把进一步全面深化改革的战略部署落到实处，共同谱写推进中国式现代化的时代新篇。

新华社评论员：以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景

中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议在圆满完成各项议程后胜利闭幕。这次全会是在新时代新征程上，中国共产党坚定不移高举改革开放旗帜，紧紧围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革而召开的一次十分重要的会议。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定党的二十届二中全会以来中央政治局的工作，高度评价新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就。全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，深入分析推进中国式现代化面临的新情况新问题，对进一步全面深化改革作出系统谋划和部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇，是我们党历史上又一重要纲领性文献，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，具有重大的理论意义、实践意义和时代意义。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是当

代中国最显著的特征、最壮丽的气象。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以伟大的历史主动、巨大的政治勇气、强烈的责任担当，团结带领全党全军全国各族人民，冲破思想观念束缚，突破利益固化藩篱，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，坚决破除各方面体制机制弊端，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，为全面建成小康社会、实现党的第一个百年奋斗目标提供了有力制度保障，推动我国迈上全面建设社会主义现代化国家新征程。这些历史性成就的取得，根本在于习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

党的二十大擘画了全面建设社会主义现代化国家的宏伟蓝图，确立了以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的中心任务。推进中国式现代化是前无古人的事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革开放来推动事业发展。当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，必须自觉把改革摆在更加突出位置，把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，在新征程上谱写改革开放新篇章。

党的二十届三中全会通过的《决定》明确了进一步全面深化改革的指导思想、主题、总目标、重大原则、根本保证，提出

300 多项重要改革举措，对进一步全面深化改革作出系统部署。新征程上，要全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻“六个坚持”的重大原则，以经济体制改革为牵引，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，更加注重系统集成，更加注重突出重点，更加注重改革实效，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。打铁必须自身硬。新征程上，保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，坚持用改革精神和严的标准管党治党，完善党的自我革命制度规范体系，不断推进党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高，才能确保党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导，把党的领导贯穿改革各方面全过程，深化党的建设制度改革，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，以钉钉子精神抓好改革落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。

乘历史大势，走人间正道。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习领会和贯

彻落实全会精神，把思想和行动统一到党中央的决策部署上来，凝心聚力、奋发进取，为全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而努力奋斗！

求是网评论员：持续深化整治形式主义为基层减负

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。《若干规定》的出台充分体现了以习近平同志为核心的党中央一以贯之、全面从严整治形式主义为基层减负的坚定决心，健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制，鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向，为当前和今后一个时期整治形式主义为基层减负工作指明了前进方向、提供了制度遵循。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。党的十八大以来，习近平总书记始终高度重视整治形式主义为基层减负工作，指出“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌”；强调“形式主义实质是主观主义、功利主义，根源是政绩观错位、责任心缺失，用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实，用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题”；要求“巩固拓展主题教育成果，建立健全长效机制，树立和践行正确政绩观，持续深化整治形式主义为基层减负”等。习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述为持续深化整治形式主义为基层减负提供了根本遵循。在总书记亲自部署、亲自推动下，党中央把解决形式主义

突出问题和为基层减负结合起来，作为党的作风建设重要内容统筹谋划、一体推进。印发《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》提出一系列硬杠杠硬举措、建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制、建立为基层减负反面典型案例通报曝光等机制……精准施策、靶向治疗，打出了组合拳，解决了一批突出问题，取得了明显成效。

形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾，就像“牛皮癣”，具有顽固性和反复性，且花样不断翻新。比如在实际工作中，有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题；有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”，甚至出现“千分制”、“双千分制”等问题；有的随意借调基层干部，削弱基层工作力量等。要充分认识形式主义、官僚主义的多样性和变异性，摸清形式主义、官僚主义在不同时期、不同地区、不同部门的不同表现，紧密联系具体实际，既解决老问题，也察觉新问题；既解决显性问题，也解决隐性问题；既解决表层次问题，也解决深层次问题，抓出习惯，抓出长效。《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在强化现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，必将推动为基层减负不断向治本深化。

持续深化整治形式主义为基层减负，必须坚持以改革精神破解顽瘴痼疾。党的二十届三中全会擘画了紧扣中国式现代化进一

步全面深化改革的宏伟蓝图，对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。《若干规定》贯彻落实党的二十届三中全会精神，以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整治工作在制度轨道上规范化运行，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落实落地提供重要保证。

空谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。各地区各部门要严格执行《若干规定》，扎实有力推动落地见效。要加强学习宣传，教育引导各级领导干部转变工作理念和方式，教育引导基层干部深刻认识“减负”不是“减责任”、“减担当”，更加积极主动开拓进取、真抓实干。要完善配套制度机制，进一步细化要求、明晰流程、厘清责任。要加强工作督促指导，压实主体责任，常态化做好典型问题核查通报，推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。要把规定要求落实到各条线各领域各环节，推动整治形式主义为基层减负不断取得实效。

求是网评论员：推进中国式现代化的根本动力

“改革开放是当代中国大踏步赶上时代的重要法宝，是决定中国式现代化成败的关键一招。推进中国式现代化，必须进一步全面深化改革，不断解放和发展社会生产力、解放和增强社会活力。”

在《求是》杂志新近刊发的习近平总书记重要文章《全面深化改革，为中国式现代化持续注入强劲动力》中，总书记深刻指出改革开放的伟大意义和深远影响。

1978年12月，我们党召开了十一届三中全会，作出把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策。从那时以来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻，推动中国经济实力、综合国力、人民生活水平不断跨上新台阶。

实践发展永无止境，改革开放也永无止境。随着实践发展，一些深层次体制机制问题和利益固化的藩篱日益显现，改革进入攻坚期和深水区。进入新时代，以习近平同志为核心的党中央以巨大的政治勇气全面深化改革，敢于突进深水区，敢于啃硬骨头，敢于涉险滩，敢于面对新矛盾新挑战，开启了气势如虹、影响深远的伟大变革。

波澜壮阔的改革背后，是领航者的大气魄大格局大担当。习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作，把改革的总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实抓在手中。将全面深化改革纳入“四个全面”战略布局，亲自主持召开70多次中央全面深化改革领导小组会议和中央全面深化改革委员会会议，加强改革顶层设计；系统总结改革开放40多年的宝贵经验，不断推进理论和实践创新，为改革注入强大思想和行动力量；从“改革开放的窗口和试验田”广东深圳，到农村改革发源地安徽小岗，从对外开放新高地海南，到社会主义现代化建设引领区上海浦东，深入各地各部门考察调研，察实情、听民声、谋良策；部署和推进一系列改革攻坚战，攻克了许多长期没有解决的难题，办成了许多事关长远的大事要事。

改革实践孕育科学理论，伟大变革有赖思想引领。

习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力，在一系列方向性、全局性、战略性的重大问题上作出重要论述，科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等重大理论和实践问题。

——“决定中国式现代化成败的关键一招”。没有改革开放，就没有中国的今天，也就没有中国的明天。习近平总书记强调，“中国特色社会主义之所以具有蓬勃生命力，就在于是实行改革开放的社会主义”；“只有改革开放才能发展中国、发展社会主

义、发展马克思主义”；“实践发展永无止境，解放思想永无止境，改革开放也永无止境，改革开放只有进行时、没有完成时”；“要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力，作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手”。

——“改革开放是有方向、有立场、有原则的”。全面深化改革往什么方向走，这是一个带有根本性的问题。习近平总书记强调，坚持和加强党的全面领导，“是贯穿改革全过程的政治主题”；“我们党领导的改革历来是全面改革”，“是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革，既不走封闭僵化的老路，也不走改旗易帜的邪路”；“该改的、能改的我们坚决改，不该改的、不能改的坚决不改。我们要坚持党的基本路线，把以经济建设为中心同坚持四项基本原则、坚持改革开放这两个基本点统一于新时代中国特色社会主义伟大实践，长期坚持，决不动摇”。

——“完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记强调，中国特色社会主义制度和国家治理体系具有“深厚的历史底蕴”、“多方面的显著优势”、“丰富的实践成果”，“既要坚持好、巩固好经过长期实践检验的我国国家制度和国家治理体系，又要完善好、发展好我国国家制度和国家治理体系，不断把我国制度优势更好转化为国家治理效能”；“新时代谋划全面深化改革，必须以坚持和完善中国特色社会主义制

度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴，深刻把握我国发展要求和时代潮流，把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置，继续深化各领域各方面体制机制改革，推动各方面制度更加成熟更加定型，推进国家治理体系和治理能力现代化”。

——“必须坚持正确的方法论”。新时代改革更多面对的是深层次体制机制问题，对改革顶层设计的要求更高，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。习近平总书记强调，改革开放“必须坚持正确的方法论，在不断实践探索中推进”；“系统观念是具有基础性的思想和工作方法”，要“正确处理改革发展稳定关系，坚持党的领导和尊重人民首创精神相结合，坚持‘摸着石头过河’和顶层设计相结合，坚持问题导向和目标导向相结合，坚持试点先行和全面推进相结合，坚持改革决策和立法决策相结合，注重改革的系统性、整体性、协同性，统筹各领域改革进展，形成整体效应”。

——“坚定不移推动落实重大改革举措”。改革重在落实，也难在落实。习近平总书记强调，“各地区各部门要牢固树立全局意识、责任意识，把抓改革作为一项重大政治责任，坚定改革决心和信心，增强推进改革的思想自觉和行动自觉，既当改革促进派、又当改革实干家，以钉钉子精神抓好改革落实，扭住关键、精准发力，敢于啃硬骨头，盯着抓、反复抓，直到抓出成效”；“通过改革有效解决困扰基层的形式主义问题，继续把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置来抓，坚定不移推动

落实重大改革举措”。

——“坚持推进高水平对外开放”。开放带来进步，封闭必然落后。以开放促改革、促发展，是我国改革发展的成功实践。习近平总书记强调，“改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革”；“中国改革开放政策将长久不变，永远不会自己关上开放的大门”；“中国将坚持推进高水平对外开放，以高质量发展全面推进中国式现代化，为各国开放合作提供新机遇”。

习近平总书记的重要论述，明确了新的历史方位上全面深化改革开放的总目标、正确方向、原则方法、重点任务、政治保障等，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为全面深化改革开放提供了强大的思想和理论武器。

人民日报评论员：坚持人民至上谋划和推进改革

抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，坚持人民至上，从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革，充分彰显了我们党的性质宗旨、初心使命，充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心推进改革，始终把人民利益摆在至高无上的地位，抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革。从聚焦解决“看病难、看病贵”问题推进国家组织药品和耗材集中带量采购，到秉持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”推进生态文明体制改革，从户籍制度改革让1.4亿农业转移人口落户城镇，到司法体制改革努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义……顺应民心、尊重民意、关注民情、致力民生，通过改革给人民群众带来更多实实在在的利益。实践充分证明，坚持人民至上谋划和推进改革，把改革方案的含金量充分展示出来，使改革更好对接发展所需、基层所盼、民心所向，进一步全面深化改革就拥有最坚实的依托、最强大的底气、最澎湃的动力。

总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝

贵经验，这次全会提出了进一步全面深化改革必须贯彻的“六个坚持”重大原则，“坚持以人民为中心”正是其中重要一条。必须深刻认识到，让广大人民群众共享改革发展成果，是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现。改革开放在认识和实践上的每一次突破和深化，改革开放中每一个新生事物的产生和发展，改革开放每一个领域和环节经验的创造和积累，无不来自亿万人民的智慧和实践。新征程上，把牢进一步全面深化改革的价值取向，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享，就能确保改革始终得到人民群众衷心拥护。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，推动高质量发展面临的突出问题依然是发展不平衡不充分，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大，民生保障、生态环境保护仍存短板。这次全会顺应人民群众新期待，继续把改革推向前进，正是坚持以人民为中心、让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民的必然要求，是推动高质量发展、更好适应我国社会主要矛盾变化的迫切需要。全会以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，就完善收入分配制度、完善就业优先政策、健全社会保障体系、深化医药卫生体制改革、健全人口发展支持和服务体系，提出一系列重大改革举措。这些举措的落

地见效，必将不断造福人民。

“为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。”进一步全面深化改革坚持人民至上，就要笃定“老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么”，多推出一些民生所急、民心所向的改革举措，多办一些惠民生、暖民心、顺民意的实事。要大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度，汇集民智、凝聚民心，紧紧依靠人民把改革推向前进。

中国共产党是为人民服务、为人民造福的党。党的一切工作都是为了实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。锚定进一步全面深化改革总目标、把牢价值取向，坚持人民至上谋划和推进改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，我们一定能在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷。

人民日报评论员：更加注重改革实效，以钉钉子精神抓好改革落实

“更加注重改革实效”“以钉钉子精神抓好改革落实”，党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，科学谋划了围绕中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，强调“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实，把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量”。

“既当改革促进派、又当改革实干家”，新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，关键就在于以钉钉子精神抓部署、抓落实、抓督查。从中央层面总体设计、统筹协调、整体推进、督促落实，到各地区各部门明确任务、落实责任、倒排工期、压茬推进，再到有关部门深入督察，真刀真枪促进改革落地……全党上下把抓落实作为推进改革工作的重点，坚持一分部署、九分落实，抓铁有痕、踏石留印，确保改革稳步有序推进，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。实践充分证明，有了好的决策、好的蓝图，关键在落实。只有抓好落实，才能推动改革不断取得新成效。

学习好贯彻好党的二十届三中全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来，坚决扛起抓改革

的重大政治责任，增强推进改革的政治自觉。要深入学习领会全会精神，深刻领会和把握进一步全面深化改革的主题、重大原则、重大举措、根本保证，增强推进改革的思想自觉。要以钉钉子精神抓好改革落实，对党中央进一步全面深化改革的决策部署，全党必须求真务实抓落实、敢作善为抓落实，增强推进改革的行动自觉。

习近平总书记强调：“改革要重视谋划，更要抓好落实。要发扬钉钉子精神，树立和践行正确政绩观，察实情、出实招、求实效，坚决防止和克服形式主义，切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。”要深刻认识到，抓落实，是党的政治路线、思想路线、群众路线的根本要求，也是衡量领导干部党性和政绩观的重要标志。要制定好实施方案，做到精准施策、适时适度，尽力而为、量力而行，切忌脱离实际。要坚持稳中求进工作总基调，坚持解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实。要加强组织领导，激励干部开拓进取、干事创业，确保党中央改革决策部署见到实效。

共识是奋进的动力，进一步全面深化改革必须增进共识。要充分调动全党全国人民积极性、主动性、创造性，心往一处想、劲往一处使。“人民群众不仅是浩瀚的力量之海，也是浩瀚的智慧之海。”要大兴调查研究，走好群众路线，问需、问计于民，尊重基层和群众首创精神，注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口，增强群众获得感、认同度。要坚持发扬民主、集

思广益，增强改革决策科学性和改革落实执行力。充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，就一定能形成推进改革的强大合力。

新的起点，新的部署，新的出发。党的二十届三中全会吹响了以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的时代号角。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，高举改革开放旗帜，奋发有为，开拓进取，我们就一定能在推进中国式现代化的新征程上创造新的更大奇迹。

新华时评 | 加强能力作风建设 推进强国复兴伟业

2024年，实施东北振兴战略迈进第三个十年。年初冰雪旅游季，黑龙江现象级“爆红”，哈尔滨一跃成为国内“顶流”城市。“尔滨热”带来的一系列新变化，折射出近年来当地干部能力作风建设取得的新进展，激励带动了东北各级干部以新担当新作为新气象，不断将习近平总书记“冰天雪地也是金山银山”的重要指示转化为东北大地的生动实践，推动新时代东北全面振兴取得新突破。

“尔滨热”的实践充分证明，干部能力作风建设，是高质量发展的重要保证；只有加强能力作风建设，才能把党的事业不断推向前进。要始终坚持中心任务部署到哪里，能力作风建设就保障到哪里，向中心聚焦、为大局助力，把转观念、提能力、改作风、抓落实融入到经济社会发展各领域，以能力作风建设促进发展，在发展中检验能力作风建设成效。

强作风、促发展，要抓住领导干部这个“关键少数”。要坚持一级做给一级看、一级带着一级干，逐级传导压力、层层压实责任，以“关键少数”引领“绝大多数”，推动能力作风建设走深走实、常治长效，护航经济社会持续健康发展。

强作风、促发展，要坚持解放思想、转变观念。作风是思想的外在表现，有什么样的思想就有什么样的作风。面对新形势新

任务，必须首先从思想、思路层面破题，革除僵化思维、本位主义，不断增强机遇意识、人才意识、效率意识、拼搏意识、创新意识，以更加积极、更加科学的思维方法，下好布局“先手棋”、把握发展主动权。

强作风、促发展，要聚焦锤炼干部过硬本领。围绕制约振兴发展、阻碍工作落实、损害群众利益等重点难点问题，组织引导广大党员、干部坚持干中学、学中干，不断增强推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。刀在石上磨、人在事上练。要把干部放在重大工作、斗争一线中磨炼摔打，练就担当的宽肩膀和成事的真本领。

强作风、促发展，要将“实”字贯穿始终。空谈误国、实干兴邦。必须坚持以“实”的态度、“实”的标准、“实”的举措推进能力作风建设，以工匠精神把工作做细、把基础打牢，踏实干事、务实发展，让人民群众感受到实实在在的变化和成效，一步一个脚印，把中国式现代化的美好蓝图变为现实。

发展无止境，能力作风建设永远在路上。新时代新征程，要咬住青山不放松，一以贯之、久久为功，努力培养一支政治过硬、作风过硬、本领过硬的高素质干部队伍，带领人民群众胜利推进强国建设、民族复兴伟业，不断从胜利走向新的胜利。

新华解码 | 高质量充分就业促进机制如何构建？

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对完善就业优先政策作出系列新部署。其中“健全高质量充分就业促进机制”的要求，在就业总量压力和结构性矛盾并存的背景下如何落实？

人力资源社会保障部部长王晓萍说：“促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。下一步将按照《决定》部署，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。”

近年来，我国劳动年龄人口不断减少，但劳动力总量依然庞大，就业总量压力持续存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力的加快发展、新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者的技能水平提出更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配、“有活没人干、有人没活干”的情况并存，结构性就业矛盾日益凸显。

“必须始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”王晓萍表示，要推动财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策与就业政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。同时积极构建就业友好型发展方式，厚

植良好的就业生态。

《决定》强调，“着力解决结构性就业矛盾”。破题关键，是完善技能人才培养、使用、评价、激励制度。

“我们将统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，广泛开展各类职业技能竞赛，营造良好氛围。”王晓萍说。

针对重点群体就业，王晓萍表示，将把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化服务和就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

按照《决定》提出，“完善就业公共服务体系”，一系列改革举措也在部署推进、加快落实。

建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”服务模式；完善促进创业带动就业的制度，健全统一规范的人力资源市场体系；完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，畅通维权渠道……相关部门多管齐下优化服务，营造更为公平的就业环境。

最新数据显示，今年以来，就业形势保持总体稳定，城镇调查失业率持续低于去年同期水平。1至6月，全国城镇新增就业人数698万人，同比增加20万人，完成全年目标任务的58%。

“促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。

“必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。”莫荣说。

人民日报 | 你关心的这些事，二十届三中全会 《决定》提到了

7月21日，《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》全文发布。这份指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，覆盖推进中国式现代化方方面面，构筑了全景图，重点部署未来五年的重大改革举措，其中不少和你我的工作生活息息相关。

教育

优化高等教育布局，加快建设中国特色、世界一流的大学和优势学科。

分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，超常布局急需学科专业，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设和拔尖人才培养，着力加强创新能力培养。

加快构建职普融通、产教融合的职业教育体系。

推进高水平教育开放，鼓励国外高水平理工类大学来华合作办学。

优化区域教育资源配置，建立同人口变化相协调的基本公共服务供给机制。

完善义务教育优质均衡推进机制，探索逐步扩大免费教育范围。

健全学前教育和特殊教育、专门教育保障机制。

推进教育数字化，赋能学习型社会建设，加强终身教育保障。

科研

扩大国际科技交流合作，鼓励在华设立国际科技组织，优化高校、科研院所、科技社团对外专业交流合作管理机制。

加强有组织的基础研究，提高科技支出用于基础研究比重，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，鼓励有条件的地方、企业、社会组织、个人支持基础研究，支持基础研究选题多样化，鼓励开展高风险、高价值基础研究。

深化科技评价体系改革，加强科技伦理治理，严肃整治学术不端行为。

鼓励科技型中小企业加大研发投入，提高研发费用加计扣除比例。

鼓励和引导高校、科研院所按照先使用后付费方式把科技成果许可给中小微企业使用。

扩大财政科研项目经费“包干制”范围，赋予科学家更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权。

允许科研类事业单位实行比一般事业单位更灵活的管理制度，探索实行企业化管理。

允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，建立职务科技成果资产单列管理制度，深化职务科技成果赋权改革。

收入

构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。

深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

就业

健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。

完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。

统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。

完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。

完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

社保

完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共

服务平台。

健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。

健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。

加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。

推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。

住房

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。

加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。

支持城乡居民多样化改善性住房需求。

充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。

改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。

完善房地产税收制度。

医疗

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级

诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。

深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。

引导规范民营医院发展。

健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

生育

完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。

有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。

加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

养老

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。

发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。

按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。

优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进

互助性养老服务，促进医养结合。

加快补齐农村养老服务短板。

改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

水电气

推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制。

深化能源管理体制改革，建设全国统一电力市场，优化油气管网运行调度机制。

交通物流

完善流通体制，加快发展物联网，健全一体衔接的流通规则和标准，降低全社会物流成本。

深化综合交通运输体系改革，推进铁路体制改革，发展通用航空和低空经济，推动收费公路政策优化。

消费

完善扩大消费长效机制，减少限制性措施，合理增加公共消费，积极推进首发经济。

进城落户

推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利，加快农业转移人口市民化。

保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的

土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

农民增收

有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，发展农业适度规模经营。

完善农业经营体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，促进农民合作经营，推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩。

发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。

壮大县域富民产业，构建多元化食物供给体系，培育乡村新产业新业态。

优化农业补贴政策体系，发展多层次农业保险。

加快健全种粮农民收益保障机制，推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平。

允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。

有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全土地增值收益分配机制。

文化体育

完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，健全社会力量参与公共文化服务机制，推进公共文化设施所有权

和使用权分置改革。

健全文化和旅游深度融合发展体制机制。

完善全民健身公共服务体系，改革完善竞技体育管理体制和运行机制。

为什么要优化重大科技创新组织机制

重大科技创新是大规模有组织的科技创新活动，能够集中力量进行科技攻关，解决国家经济和社会发展中的重大问题，对于增强国家的科技实力、经济实力和综合国力具有重要作用。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“优化重大科技创新组织机制”。这是完善科技管理工作的一项重要改革举措，将进一步提高科技创新的效能，更好保障重大科技创新的顺利实施。

第一，优化组织机制是完成重大科技创新的必要保障。新一轮科技革命和产业变革突飞猛进，科学研究范式发生深刻变革，科研活动复杂性显著增加。重大科技创新具有前沿性、引领性、颠覆性等特点，投入大、风险高、周期长，是系统性社会化大生产的一种形式，必须要有强大的组织机制。同时，我国科技事业发展迅速，科技创新由原来的学习型、追赶型逐渐转变为并跑型、引领型，迫切需要优化重大科技创新组织机制，以适应科技发展趋势和我国科技创新工作的需要。特别是中央科技委员会成立后，科技领导体制和管理机制发生重大变化。加强党中央对科技工作的集中统一领导，发挥对重大科技创新组织者作用，强化国家层面的统筹和布局并组织推动实施，需要进一步优化重大科技创新组织机制。优化组织机制，有利于发挥社会主义制度集中力

量办大事的优势，集聚战略科技力量，调动重要创新资源，保障重大科技创新顺利实现战略目标。

第二，优化组织机制有利于提高重大科技创新的效能。重大科技创新需要大量创新资源，而创新资源是相对稀缺的。优化组织机制，发挥好市场配置资源的决定性作用和政府的组织协调作用，建立符合科技创新规律的资源配置模式，有利于提高资源配置效率，把好钢用在刀刃上，实现科技创新效益最大化。重大科技创新往往涉及多个部门、领域、团队和学科，优化组织机制，有利于增强创新协同性。针对不同创新任务形式，采取不同的管理模式，完善“揭榜挂帅”、“赛马”制、“业主制”等方式，建立起适宜的组织模式，可以系统地提升创新效率。通过优化组织机制，可以进一步促进科技产业的融合，增强科技创新对产业和经济的源头供给能力，加快成果转化，尽快形成新质生产力。

第三，优化组织机制必须解决好重大科技创新实施中的突出问题。当前我国重大科技创新实施中还存在国家战略需求和市场需求转化为重大科技任务的机制不健全，多元化资源配置格局尚未形成，战略科技力量组织动员以及产学研、部门间、领域间的协同不够等问题，亟待通过优化组织机制解决。一是加强统筹布局，完善需求导向和问题导向的国家重大科技任务选题方式，建立将企业、地方符合国家战略需求的项目纳入国家科技计划体系的选择机制。二是完善科技创新全链条联动机制，建立科技创新重点领域一体规划和部署机制，统筹部署创新链、产业链、人才

链、资金链，建立贯穿全链条的多部门联动实施、接力实施工作机制。三是探索建立重大科技任务分类管理组织模式，针对不同领域、目标和特点，选择合适的部门、地方、总承单位和业主单位负责实施。四是加快转变科技资源配置方式，探索建立市场驱动的关键核心技术突破机制，实现政府有为、市场有效、创新主体有担当的有机统一。五是强化任务实施督查、动态调整和考核验收，设置里程碑节点，引入科技项目监理机制，强化对主责单位、专业机构监督管理。同时，发挥社会监督作用，形成内部管理与社会监督相互促进的管理模式。

如何理解改进科技计划管理

科技计划是根据国家科技发展规划和战略安排，以财政支持或以宏观政策调控、引导，由政府部门组织和实施的科学研究或试验发展活动及相关的其他科学技术活动。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“改进科技计划管理，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局。”这项重要改革举措将进一步优化科技计划管理模式，激发创新活力，使科技计划更符合科技发展趋势和国家战略需求。对此，可以从3个方面来理解。

第一，改进科技计划管理很有必要。目前的科技计划体系是2015年改革后形成的，包括国家自然科学基金、国家科技重大专项、国家重点研发计划、技术创新引导专项（基金）、基地和人才专项等5大类。面对新形势，国家科技计划迫切需要进一步深化改革。一是科技管理体制改革的要求。根据2023年中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责，强化统筹协调职能。根据机构改革的要求，需要进一步改进科技计划管理，适应科技管理体制改革的要求，更符合发展新质生产力、建设科技强国的需要。二是更好担负起关键核心技术攻关重要使命的要求。科技计划承担着关键核心技术

攻关的重要使命，必须从国家急迫需求和长远目标出发，聚焦高端芯片、生物科技、工业软件、新材料、科研仪器等领域全力组织攻坚，用原创技术解决这些重要领域的“卡脖子”问题，实现关键核心技术的自主可控，把创新的主动权和发展的主动权牢牢掌握在自己手中。三是进一步提高科技计划管理水平的需要。当前，科技计划管理还存在薄弱环节，需要进一步提高管理的综合性、专业化，压实科技计划各环节主体责任，强化专业管理机构的责任，加强研发单位和研发者的考核和目标管理。

第二，改进科技计划管理重在加强前瞻性、引领性布局。加强前瞻性、引领性布局是科技计划管理的关键环节，对于确保科技计划与经济社会发展需求、国家战略发展目标的一致性至关重要。只有布好局定好位，才能明确科技创新的重点领域和关键任务，确保科技计划在科技创新和经济社会发展中发挥应有的作用，更好地应对挑战，满足国家的战略需求。一是有利于更好发挥科技基础性战略性支撑作用。只有做好前瞻性、引领性布局，选准方向和目标，才能更好地抢占科技制高点，打牢未来发展的技术基础，发挥科技的战略先导作用。二是有利于强化科技创新的策源能力。习近平总书记深刻指出：“我国面临的很多‘卡脖子’技术问题，根子是基础理论研究跟不上，源头和底层的东西没有搞清楚。”通过强化前瞻性、引领性布局，使科技计划更加聚焦原创性、颠覆性、战略性创新，从源头和底层打牢技术基础，创造更多原创理论和技术。三是有利于识别具有巨大潜力的新技

术、新产业。要围绕创新链布局产业链，提前进行资源配置和人才培养，强化科技与新兴产业和未来产业的融合。

第三，加强统筹协调，抓好科技计划的实施。要强化协同创新，以科技计划为载体，加强部门、企业、高校和科研院所的协同，强化战略科技力量联合攻关，推动国家实验室、重大科技基础设施、国家技术创新中心等国家科技创新平台建设，探索项目、基地、人才一体化机制，以项目支持基地建设，以基地建设培育战略科技人才，以人才支撑科技攻关，形成良性循环。要加强央地协同，根据国家战略需求，梳理凝练适合地方或企业承担的重大项目，纳入国家科技计划体系，由地方或龙头企业全面负责资金筹集、项目实施，真正形成全国一盘棋。要加强科技计划监督评估体系建设，坚持目标导向和问题导向，聚焦重大标志性成果分类考核，根据不同任务特点，建立健全分类评价考核方式，抓住关键环节和关键主体，将监督评估压力层层传导到位，形成监督闭环。

为什么要建立职务科技成果资产单列管理制度

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立职务科技成果资产单列管理制度”。通过科技成果资产单列管理，建立符合科技成果转化特征的管理制度，将进一步激发科技人员成果转化积极性，更好保护国家利益和科研人员合法权益，发挥科技成果的效益，促进加快形成新质生产力。

多年来，我国不断加强科技成果转化工作，修正《中华人民共和国促进科技成果转化法》、印发《实施〈中华人民共和国促进科技成果转化法〉若干规定》、制定《促进科技成果转移转化行动方案》，形成科技成果转化“三部曲”。出台《赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点实施方案》，进一步下放科技成果管理权限，在科技成果管理改革上迈出一大步。科技部、财政部等部门开展了职务科技成果资产单列管理试点，一些地方因地制宜进行了改革探索，取得良好效果。

之所以要对职务科技成果资产单列管理，主要是因为科技成果具有不同于一般资产的特征。一是科技成果的价格具有明显的时效性。如果没有转化，不仅价值得不到体现，大部分科技成果的价格会随着时间快速衰减。科技成果只有及时进入经济领域，才能产生效益。二是科技成果仅表现出应用潜力，尚未真正走向

市场，具有高度不确定性，对此难以通过评估确定科学、合理、可信的价格。科技成果作价投资形成股权的价格往往变化幅度巨大，既有企业自身经营发展的原因，也有市场需求变化的影响，股权价格变化不可控。三是科技成果转化风险较大，转化过程包括中试熟化、生产等不同阶段，面临诸多未知因素，转化失败率较高。

职务科技成果资产单列管理改革包括两个方面：一是转化前对职务科技成果的单列管理，要建立职务科技成果及其作价投资形成股权的单列管理模式。二是转化后对职务科技成果作价投资形成国有股权的单列管理，要简化股权管理方式，适应科技成果转化的特点。当前科技成果资产管理在成果初始记账和定价、成果转化形成的国有股权保值增值考核和管理等方面还存在一些问题，使得成果定价不准确，高校院所科研人员和管理人员对国有股权的管理有较大顾虑，相关企业在后续融资、并购、重组等涉及股权变动的事项上，程序复杂，周期较长，不利于企业根据市场情况快速融资、灵活决策，也影响科研人员积极性。因此，需要尽快建立符合市场经济规律以及科技成果特征的国有资产管理体制，解决科技成果管理与国有资产保值增值考核要求之间的矛盾，完善作价投资形成国有股权的单列管理机制。进一步缩短管理链条、简化审批流程，建立对职务科技成果作价投资等方式形成的国有股权划转、转让、退出、损失核销等处置制度以及资产评估备案、国有产权登记等事项的专门管理制度。

通过单列管理,能够更好地促进科技成果转化。单列管理后,可以更切合实际地制定专门管理制度和监管机制。一是在成果转化中,加强科技安全和科技伦理管理,特别是加强对涉及国家秘密或出口管制成果的管理,更好保护相关领域国家安全。二是更好地强化成果转化全过程管理,制定切实可行的管理制度和监管机制,规范职务科技成果转化工作,简化流程,提高转化效率,开展风险控制,更好地保护国有资产。三是通过明确科技成果的归属和权益分配,提高对科技成果转化的信心和动力,激励科研机构 and 科研人员更好地开展科技成果转化,加快形成新质生产力。

为什么要建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调：“建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。”这明确了进一步深化人才评价改革的目标任务，对创新人才评价机制、激发人才创新创造活力具有重要意义。

人才评价是人才发展的指挥棒。党的十八大以来，党中央坚持党管人才原则，不断改革人才评价体系，制定印发《关于深化人才发展体制机制改革的意见》等一系列重要文件，对包括人才评价机制改革在内的人才发展体制机制改革作出顶层设计和制度安排。有关部门和各地区坚决落实党中央决策部署，深化职称制度改革，分类推进人才评价机制改革，深化项目评审、人才评价、机构评估改革，开展“唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项”专项清理，优化整合部委和地方人才计划，在创新人才评价机制方面积极探索，取得显著成效。同时应当看到，与推动高质量发展、推进中国式现代化的需要相比，我国人才评价体系还存在不适应、不合理的方面，需要进一步深化改革，提升评价体系的科学性、合理性、公平性。

首先，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，是以正确评价导向引领干事创业导向的需要。人才评价体系对于人才的选拔、培养、使用、保障具有重要导向作用。如

何让广大人才通过更科学合理的评价机制脱颖而出，关系人才成长和发挥作用。强调以创新能力、质量、实效、贡献为导向，能够全面准确反映成果创新水平、转化应用绩效和对经济社会发展的实际贡献，充分体现创新驱动发展战略的要求，体现发展新质生产力、推动高质量发展的要求，体现对人才成长规律和人才价值的尊重。同时，有利于打通人才流动、使用、发挥作用的体制机制障碍，充分发挥人才评价正向激励作用，促进人才潜心研究和创新，把精力放到通过创新创业施展才干、实现价值上，有效激发人才创新创造活力，更好地把我国制度优势转化为人才优势、科技竞争优势。

其次，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，是解决人才评价中突出问题的需要。当前我国人才评价体系还不够完善，主要体现在3个方面：一是新的评价标准还没完全立起来。现有的人才分类标准认可度不够高，对人才创新能力、质量、实效、贡献的评价缺乏可量化、成体系、立得住、有说服力的指标支撑。二是旧的评价惯性依然存在。在人才计划评审中，论文、专利、项目、奖项以及已获得的人才“帽子”等指标仍然是主要依据。三是“唯帽子”问题治理还需进一步加大力度。不少单位仍然存在把“帽子”大小作为人才招聘引进、定岗定薪直接依据的现象，导致科研人员竞相去争“帽子”。解决以上问题，亟待明确“破四唯”后怎么“立”的评价方式和标准，建立科学的人才评价体系。

建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，必须坚持“破四唯”和“立新标”并举，深化人才评价改革。一要分类构建符合科研活动特点、体现人才成长规律的评价指标和评价方式。发挥评价指挥棒和风向标作用，按照承担国家重大攻关任务、基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究等，分类建立科学合理、各有侧重的人才评价标准。二要聚焦经济社会发展新技术、新业态、新模式，制定新职业、新领域人才评价办法。深化工程教育评价改革，改变“唯论文”倾向，把重大工程设计、新产品或新装置研制等作为工程硕博士毕业和学位授予的重要依据。加快新兴职业领域人才评价标准开发工作。三要持续开展专项整治，防止人才“帽子”满天飞等问题反弹回潮。巩固深化部委和地方人才计划优化整合工作成果，健全人才计划备案管理制度。建立项目评审、人才评价、机构评估自查自纠机制，清理各类考核评价条件、指标中涉及“四唯”以及与人才称号、学术头衔直接挂钩的规定。

完善海外引进人才支持保障机制有哪些 主要要求

《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善海外引进人才支持保障机制”。这是党中央深入实施人才强国战略，努力形成具有国际竞争力的人才制度体系，稳步提升我国在全球配置人才资源能力的重要举措。

海外人才是我国高层次人才队伍的重要来源。推进中国式现代化，既需要培养用好国内人才，也需要坚持需求导向，用好全球创新资源，精准引进“高精尖缺”人才。改革开放后，我国有大批留学人员学成后留在海外工作，许多人活跃在国际科技前沿和产业发展高端。把这些优秀人才吸引回来，是解决我国科技领军人才匮乏的现实、快捷、有效的途径。党的十八大以来，党中央着眼国家战略需求，不断加大海外人才引进工作力度，越来越多的海外优秀人才回国（来华）创新创业，对推动我国教育、科技、人才发展发挥了重要作用。新时代新征程上，要实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，加快形成具有国际竞争力的人才制度体系，为海外人才回国（来华）从事研究开发、学习、工作和生活提供良好环境和服务保障，切实做到引得进、留得住、用得好。

第一，拓展事业平台。引进海外高层次人才，使用好是关键。海外高层次人才回国（来华）的目的和动力，主要是国内有更多

的发展机遇和更大的发展空间。但与发达国家相比，我国的创新创业环境和条件仍有差距。要以建设国际科技创新中心和国家高水平人才高地为契机，以国家重点科技创新项目、国有重点骨干企业研发项目、高校和科研院所重点学科、国家实验室、高新技术产业开发区和留学生创业园等为载体，充分发挥用人单位的主体作用，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，为引进的海外高层次人才提供良好事业平台和工作生活条件。要营造尊重个性、鼓励创新、宽容失败的宽松环境，充分信任、放手使用，让引进的海外高层次人才干得好、留得住，产生良好扩散效应。

第二，完善服务保障。海外高层次人才是世界各国竞相争夺的宝贵资源。当今世界，围绕科技制高点和高端人才的竞争空前激烈，各国纷纷出台吸引人才的政策和战略，包括调整移民政策、提供丰厚薪金待遇、实行优惠的留学政策、为创业提供税收优惠等。这些年，为改善吸引人才的条件和环境，各地先后推出一系列行之有效的办法措施。要聚焦解决海外高层次人才关心的重点难点问题，在待遇保障、出入便利、子女配偶保障等方面不断完善相关政策，对国家急需的顶尖人才实施特殊支持政策，采取各种措施创造拴心留人的条件，帮助海外引进人才解除后顾之忧，让他们安心安身安业。

第三，加强政治引领。加强对人才的政治引领和政治吸纳，是坚持党管人才原则的重要内容，是集聚爱国奉献各方面优秀人

才的重要举措，也是弘扬我们党联系服务专家优良传统的具体体现。早在新中国成立之初，在毛泽东、周恩来等老一辈革命家的亲自关怀和协调联系下，钱学森等一批杰出海外专家毅然放弃国外优裕的工作生活条件回到祖国，成为新中国工业、教育、科研和国防事业发展的骨干力量。加强对海外引进人才的政治引领和政治吸纳，要以思想联系为重点，加强思想沟通和情感交流，认真听取他们的意见建议。要关心海外引进人才身心健康，真心关怀、真情服务，帮助解决实际困难。要通过教育培训、国情考察等，增强海外引进人才的政治认同感和向心力，实现增人数和得人心有机统一。

为什么要健全吸纳民意、汇集民智工作机制

《决定》提出：“健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”这是加强人民当家作主制度建设的重要内容，充分彰显了人民立场、人民权利、人民利益、人民力量。人民民主是我们党始终高举的旗帜，是社会主义的生命。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持走中国特色社会主义政治发展道路，全面发展全过程人民民主，全面推进社会主义民主政治建设，巩固发展了生动活泼、安定团结的政治局面，汇聚起14亿多中国人民携手奋进中国式现代化的磅礴伟力。党和国家事业越是向前发展，社会主义民主政治建设越是向前推进，越要扎实做好吸纳民意、汇集民智的工作，不断从人民群众中汲取智慧和力量。第一，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，是发展全过程人民民主的根本要求。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。发展全过程人民民主，坚持好完善好运行好人民代表大会制度，就是要充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力，用制度体系保障人民当家作主。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，能够更好把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来，体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来，体现到实现人民对美好生活向往的工作上来；能够更好保证广大人民的知情权、参与权、表达权、监督权，确保党和国家在决策、

执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。第二，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，是提高党和政府决策和决策执行科学性有效性的有力保证。我们党始终坚持群众路线，重视根据各方面意见建议来决定和完善决策和工作，使各项决策和工作更好顺乎民意、合乎实际。人民群众身处实践最前沿，对实践变化感知最敏感、感受最深切。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，有利于广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道、广泛达成决策和工作的最大共识、广泛促进人民群众参与各层次管理和治理；有利于从人民群众的实践创造和发展要求中完善政策主张、找到解决问题的思路办法，让越来越多来自基层的声音直达各级决策层，越来越多的群众意见转化为党和政府的重大决策。第三，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，有利于激发全体人民投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。习近平总书记强调：“人民是中国式现代化的主体，必须紧紧依靠人民，尊重人民创造精神，汇集全体人民的智慧和力量，才能推动中国式现代化不断向前发展。”中国式现代化是全体人民的共同事业，必须坚持全体人民共同参与、共同建设、共同享有。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，充分尊重人民所表达的意愿、所创造的经验、所拥有的权利、所发挥的作用，能够更好汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量，激发起人民群众以主人翁精神投身中国式现代化建设。做好吸纳民意、汇集民智工作，要发挥人大作为同人民群众保持密切联系的代表机关作用，完善人大代表联系群众

制度，丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，建好用好基层立法联系点、人大代表之家、人大代表联络站等平台，积极反映人民群众的意愿呼声。要发挥协商民主优势和作用，坚持协商于民、协商为民，健全各种制度化协商平台，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践。要完善民主民意表达平台和载体，运用大数据、云计算、人工智能等现代信息技术，拓展吸纳民意、汇集民智的途径和方法。要加强同基层群众面对面交流，到群众中听真话实话、听意见建议，自觉问计于民、问需于民。要用好民智民意，把人民的智慧、人民的探索、人民的创造转化为党和政府的政策措施，转化为推动工作的强大动力。

如何理解落实“三个区分开来”，激励干部开拓进取、干事创业

《决定》提出：“落实‘三个区分开来’，激励干部开拓进取、干事创业。”这对于调动全党抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性具有重要意义。

2016年1月，习近平总书记首次提出“三个区分开来”，强调“要把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同为谋取私利的违纪违法行为区分开来”。此后，习近平总书记又在许多重要场合予以强调。落实习近平总书记重要讲话和重要指示精神，各地各部门各单位结合实际研究制定政策文件，探索开展相关工作，取得了一定成效。同时应当看到，一些地方、部门和单位问责泛化的问题仍然存在，一些干部怕干得越多出错越多、怕触及矛盾引火烧身，产生了不敢担当、不敢作为心态。解决这个问题，激励干部开拓进取、干事创业，需要细化实化“三个区分开来”。具体工作中，要重点把握3个方面。

第一，树立鲜明用人导向。习近平总书记指出，中国式现代化是前无古人的开创性事业，需要我们探索创新。这对干部的素质能力、精神状态、作风形象提出了新的更高要求。前进道路上，

破解改革发展难题、应对各种风险挑战，都迫切需要党员干部敢于啃硬骨头、勇于涉险滩的开拓勇气和创新精神。干事业总是有风险的，不能期望每一项工作只成功不失败，要给干事者以总结经验、重振旗鼓的机会。落实“三个区分开来”，就是要树立正确用人导向，营造激励担当作为、干事创业的良好政治生态和从政环境，调动广大党员干部的积极性、主动性、创造性，凝聚起全面建设社会主义现代化国家的磅礴伟力。

第二，合理把握政策界限。落实“三个区分开来”，关键是要正确看待干部履职中的失误和错误。在具体政策把握上，一看是出于公心还是源于私利。二看是无心之失还是有心之过。对因不可抗力、难以预见，或认识局限、经验不足等因素造成损失的，应给予更多理解和包容。对明知故犯、蓄意违规、失职渎职的，则应依规依纪依法处理。三看是履行程序还是破坏规则。对个人专断、规避程序、违规决策导致不良影响和损失的，该问责的问责。但在当时情境下已经履行必要程序、尽到必要责任的，不应认定为失职失责。四看是遵纪守法还是违法乱纪。对党规党纪和法律法规没有明确规定或明令禁止的，可以探索创新、先行先试。但上级已有明确规定和要求的，应认真抓好贯彻落实，不得自行其是。五看是轻微影响还是严重危害。干部履职中的失误和错误造成的影响损失不大，或者积极补救挽损消除影响，工作效果整体不错的，可视情减责免责。对造成重大损失或严重不良影响的，一般不宜完全免责。

第三，营造干事创业氛围。各级党委（党组）认真落实全面从严治党主体责任，积极营造鼓励创新、支持改革、宽容失误的浓厚氛围。对虽有失误错误但免责的干部和影响期满、表现好且符合规定条件的被追责问责干部，在考核考察、选拔任用、职级晋升、表彰奖励等方面不应让其受影响。对干部履职尽责、干事创业出现失误和错误引发的负面舆情，及时处置、加强引导。发现存在捏造歪曲事实、诬告陷害、打击报复行为的严肃处理，旗帜鲜明为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。

为什么要建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制

《决定》提出：“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制”。这是加强 D 的纪律建设、推动全面从严治 D 向纵深发展的重要举措，对于严肃 D 内政治生活、增强党员纪律意识具有重要意义。

第一，注重纪律教育是我们党加强自身建设的重要经验。我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党，纪律严明是党的光荣传统和独特优势。回顾党的历史，用纪律教育、组织、管理党员，保证党的团结和集中统一，是始终一贯的成功做法。进入新时代，DZY 先后部署开展了 7 次党内集中教育，每一次都包含 D 的纪律的内容，都把纪律教育摆在突出位置。2024 年 4 月至 7 月，DZY 组织全体党员特别是党员领导干部认真学习新修订《条例》，就是一次集中性的学习教育。党的历史经验和新时代实践经验表明，开展学习教育，加强 D 的纪律建设，是保持 D 的先进性和纯洁性、确保 D 不变质不变色不变味的有力保证，是增强 D 的创造力凝聚力战斗力、确保 D 政治统一思想统一行动统一的有效举措，必须常抓不懈。

第二，加强纪律教育是党员提高党性修养、养成纪律自觉的重要途径。纪律是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。我们 D 历来强调要培养“自觉的纪律”，

毛主席深刻指出，“党的纪律是带着强制性的；但同时，它又必须是建立在党员与干部的自觉性上面”。党员的纪律意识、规矩意识和遵规守纪自觉，并不是天然就能产生，也不会一入党就自然形成，必须通过持续的思想引导、严格的党性锻炼、深入的学习领悟才能达成。把铁的纪律转化为党员的日常习惯和自觉遵循，纪律教育就是一个重要途径。党员认真参加纪律教育，对照党规党纪约束言行，对照先进榜样查找差距，对照反面典型检视自身，在理论学习中提升思想觉悟，在组织熔炉里接受党性锻炼，在灵魂深处进行自我革命，常敲思想警钟、常紧纪律之弦、常存敬畏之心，党性将更加坚定，组织纪律性将更加坚强。

第三，经常性纪律教育和集中性纪律教育有机结合方可相得益彰、达到最佳效果。两者目标和导向一致，都是解决对党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题，组织党员学习党的纪律规章，做到学纪、知纪、明纪、守纪，搞清楚党的纪律规矩是什么，弄明白能干什么、不能干什么，把遵规守纪刻印在心，内化为言行准则。两者有所区别和侧重，经常性教育重在融入日常、抓在平时，通过长期性、常态化的纪律教育，引导党员增强纪律意识、纪律观念、纪律自觉，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯；集中性教育重在聚焦问题、营造氛围，通过阶段性、专题性的纪律教育，督促党员强化纪律意识、加强自我约束、提高免疫能力，增强政治定力、纪律定力、道德定力、抵腐定力。开展纪律教育，既要集中发力、形成声势，又要绵绵用力、久久为功，

系统深入、常态长效加以推进。

第四，开展经常性和集中性相结合的纪律教育必须依靠制度机制加以保障和规范。根据上级有关部署精神，这方面的具体要求主要有：采取理论学习中心组学习、举办读书班和研讨班等形式，全面深入学习总书记关于全面加强党的纪律建设的重要论述，原原本本学习党的纪律规定；党校（行政学院）、干部学院把党章党规党纪教育作为必修课，在主体班次中安排辅导课程或教学内容；基层党组织把纪律教育融入“三会一课”、主题党日等党内生活，基层党组织书记讲纪律党课；召开警示教育会，开展以案说德、以案说纪、以案说法、以案说责，强化警示震慑效应；运用违纪违法干部警示录、忏悔录、警示教育片以及警示教育基地等开展警示教育，深刻剖析违纪违法典型案例，注重用身边事教育身边人，督促指导发生重大违纪违法案件的相关单位召开专题民主生活会；开展领导干部纪律教育专题培训，突出对新提拔干部、年轻干部、关键岗位干部等重点对象的纪律培训。

为什么要丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法

《决定》提出：“丰富防治新型腐败和隐性腐败的有效办法。”这是持续发力、纵深推进反腐败斗争的重要举措，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移反腐惩恶的决心意志。第一，新型腐败和隐性腐败是当前反腐败斗争面临的新情况新挑战，必须高度重视、加强应对。从近年来查处的案件看，新型腐败和隐性腐败手段不断变异升级。有的获取利益由现金、房产、高档礼品等传统财物逐渐扩大为股份、房屋装修、有偿服务等财产性利益，腐败的利益形式越来越多元化。有的领导干部的“白手套”从近亲属等身边人扩大到同学、朋友等“局外人”，共同受贿人员范围呈进一步扩大趋势。有的借助“市场行为”为腐败披上“隐身衣”、“护身符”，以民间借贷、低买高卖等为名，形式上日益“合法化”。有的减少直接行贿受贿行为，转而采取设立“影子公司”、由他人代持等方式间接受受财物，增加收受行为的中间环节，伪装掩饰腐败行为。有的采取金融运作等高智能犯罪手段掩盖权钱交易本质。有的在职时为他人谋利但不收受财物，退休后才收受财物，谋利与受贿行为间隔时间拉长形成“期权化”。此外，政商“旋转门”、“逃逸式辞职”等现象，也是腐败问题的新变种。新型腐败和隐性腐败在作案方式和手法上伪装变异、花样翻新，但以权谋私、违纪违法的本质没有变，污染

政治生态、破坏发展环境的危害更严重，必须坚决惩治。第二，提升反腐败斗争能力水平是防治新型腐败和隐性腐败的现实需要，必须升级打法、丰富手段。新型腐败和隐性腐败具有很强的隐蔽性、迷惑性，发现和查处难度加大，对治理腐败能力提出更高要求。必须增强斗争精神、提高斗争本领，提高及时发现、有效处理腐败问题的能力，真正做到“魔高一尺，道高一丈”。要深化对反腐败斗争的规律性认识，加强对腐败的本质、根源、发生机理等问题的分析研究，把握腐败阶段性特征和变化趋势。完善反腐败工具箱，不断提升反腐败方式和手段科学化水平，借助大数据等信息化技术，揪出隐藏很深的腐败分子。建立腐败预警惩治联动机制，加强廉洁风险隐患动态监测，强化快速反应、联合处置，加大对新型腐败和隐性腐败的甄别和查处力度，让新出现的问题难以蔓延。第三，防治新型腐败和隐性腐败是一项长期任务，必须与时俱进、常抓不懈。腐败滋生有着历史、文化、经济、社会、制度、生态等多方面的土壤和条件，是各种不良因素长期积累、持续发酵的结果，反腐败斗争是一场总体战、攻坚战、持久战。腐败问题不是一成不变的，在不同时期、不同阶段有不同表现，老问题解决了，新问题又会冒出来，治理了的问题还可能改头换面、反弹回潮。新型腐败和隐性腐败也是相对的，有的腐败形态刚出现的时候，是新型的、隐性的，经过治理，就逐渐变成老旧的、显性的了，但同时还会有更新型、更隐性的腐败问题出现。反腐败斗争永远在路上，发现、治理、再发现、再治理

是一个持续、渐进的过程。只要存在腐败滋生的土壤和条件，腐败现象就不会根除，就要不断探索和丰富防治腐败的有效办法，坚持不懈、久久为功，推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。