

机关党支部理论学习参考

二十届四中全会专刊

西安建筑科技大学机关党委 编

2025 年 11 月 6 日

目 录

第一部分 规划建议

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报	1
中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议	11
关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的 建议》的说明	47
为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础——《中共中央关于制 定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记	56

第二部分 署名文章

“十五五”时期经济社会发展的指导方针	75
深化经济体制改革 推动高质量发展	84
持之以恒推进全面从严治党	93
“十五五”时期经济社会发展的主要目标	102
推动构建人类命运共同体	111

第三部分 权威解读

深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求	120
高质量做好“十五五”规划编制工作	132
“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化	143

第四部分 评论综述

人民日报社论：奋力开创中国式现代化建设新局面	152
人民日报评论员：坚持党的全面领导，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量	156
《求是》杂志评论员：确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展	159
求是网评论员：未来五年发展的顶层设计和战略擘画	165
新华社评论员：牢牢把握推动高质量发展这个主题	168
新华时评：加快高水平科技自立自强	171
新华时评：加快全面绿色转型 建设美丽中国	173

中国共产党第二十届中央委员会 第四次全体会议公报

(2025 年 10 月 23 日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于 2025 年 10 月 20 日至 23 日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员 168 人，候补中央委员 147 人。中央纪律检查委员会常务委员会委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发展和安全，进一步全面深化

改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利 80 周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济

基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加

强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效

益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国

式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地

方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

中共中央关于制定国民经济和社会发展的 第十五个五年规划的建议

(二〇二五年十月二十三日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议
通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议深入分析国际国内形势，就制定国民经济和社会发展的“十五五”规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

(1) “十四五”时期我国发展取得重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。经济运行稳中有进，高质量发展扎实推进；科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展；全面深化改革进一步推进，高水平对外开放不断扩大；全过程人民民主深入发展，全面依法治国有效实施；文化事业和文化产业蓬勃发展，精神文化产品丰富多彩；民生保障扎实稳固，脱贫攻坚成果巩固拓展；绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善；国家安全能力有效提升，社会治理效能增强，社会大局保持稳定；国防

和军队建设取得重大进展；“一国两制”实践深入推进；中国特色大国外交全面拓展；全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

（2）“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

（3）“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义

和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足；大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患。

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

（4）“十五五”时期经济社会发展的指导思想。坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面

推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

（5）“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

——坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，为我国社会主义现代化建设提供根本保证。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民，维护人民根本利益，促进社会公平正义，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。以新发展理念引领发展，因地制宜发展新质生产力，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续健康发展和社

会全面进步。

——坚持全面深化改革。聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。

——坚持统筹发展和安全。在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（6）“十五五”时期经济社会发展的主要目标。

——高质量发展取得显著成效。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，居民消费率明显提高，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

——科技自立自强水平大幅提高。国家创新体系整体效能显著提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，基础研究和原始

创新能力显著增强，重点领域关键核心技术快速突破，并跑领跑领域明显增多，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

——进一步全面深化改革取得新突破。国家治理体系和治理能力现代化深入推进，社会主义市场经济体制更加完善，高水平对外开放体制机制更加健全，全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

——社会文明程度明显提升。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神文化生活更加丰富，中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

——人民生活品质不断提高。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。

——美丽中国建设取得新的重大进展。绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现，清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——国家安全屏障更加巩固。国家安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全治理水平明显提高，建军一百年奋斗目标如期实现，更高水平平安中

国建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

（7）优化提升传统产业。推动重点产业提质升级，巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力。提升产业链自主可控水平，强化产业基础再造和重大技术装备攻关，滚动实施制造业重点产业链高质量发展行动，发展先进制造业集群。推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革。增强质量技术基础能力，强化标准引领、提升国际化水平，加强品牌建设。优化产业布局，促进重点产业在国内有序转移。

（8）培育壮大新兴产业和未来产业。着力打造新兴支柱产业。实施产业创新工程，一体推进创新设施建设、技术研究开发、

产品迭代升级，加快新能源、新材料、航空航天、低空经济等战略性新兴产业集群发展。完善产业生态，实施新技术新产品新场景大规模应用示范行动，加快新兴产业规模化发展。

前瞻布局未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点。创新监管方式，发展创业投资，建立未来产业投入增长和风险分担机制。促进中小企业专精特新发展，培育独角兽企业。

（9）促进服务业优质高效发展。实施服务业扩能提质行动，扩大服务业开放，深化监管改革，完善支持政策体系，扩大优质经营主体，分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，推进服务业数智化。加强服务标准和质量品牌建设。健全服务业统计监测体系。

（10）构建现代化基础设施体系。加强基础设施统筹规划，优化布局结构，促进集成融合，提升安全韧性和运营可持续性。适度超前建设新型基础设施，推进信息通信网络、全国一体化算力网、重大科技基础设施等建设和集约高效利用，推进传统基础设施更新和数智化改造。完善现代化综合交通运输体系，加强跨区域统筹布局、跨方式一体衔接，强化薄弱地区覆盖和通达保障。健全多元化、韧性强的国际运输通道体系。优化能源骨干通道布

局，加力建设新型能源基础设施。加快建设现代化水网，增强洪涝灾害防御、水资源统筹调配、城乡供水保障能力。推进城市平急两用公共基础设施建设。

四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

（11）加强原始创新和关键核心技术攻关。完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。突出国家战略需求，部署实施一批国家重大科技任务。加强基础研究战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大长期稳定支持。强化科学研究、技术开发原始创新导向，优化有利于原创性、颠覆性创新的环境，产出更多标志性原创成果。

（12）推动科技创新和产业创新深度融合。统筹国家战略科技力量建设，增强体系化攻关能力。强化科技基础条件自主保障，统筹科技创新平台基地建设。完善区域创新体系，布局建设区域科技创新中心和产业科技创新高地，强化国际科技创新中心策源功能。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设概念验证、中试验证平台，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护

和运用。营造具有全球竞争力的开放创新生态。支持青年科技人才创新创业。加强科学技术普及，培育创新文化，弘扬科学家精神。加强科技法治、伦理、诚信、安全建设。

强化企业科技创新主体地位，推动创新资源向企业集聚，支持企业牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务，鼓励企业加大基础研究投入，促进创新链产业链资金链人才链深度融合。培育壮大科技领军企业，支持高新技术企业和科技型中小企业发展，提高企业研发费用加计扣除比例。加大政府采购自主创新产品力度。

（13）一体推进教育科技人才发展。建立健全一体推进的协调机制，强化规划衔接、政策协同、资源统筹、评价联动，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，建设具有全球影响力的教育中心、科学中心、人才中心。围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置，深入推进“双一流”高校和国家交叉学科中心建设，强化科研机构、创新平台、企业、科技计划人才集聚培养功能，培育拔尖创新人才。加快建设国家战略人才力量，培养造就更多战略科学家、科技领军人才、卓越工程师、大国工匠、高技能人才等各类人才。加强人才协作，优化人才结构，促进人才区域协调发展。以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向，深化项目评审、机构评估、人才评价、收入分配改革，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，激发创新创造动力活力。深化国际交流合作，

建立高技术人才移民制度，引育世界优秀人才。

（14）深入推进数字中国建设。健全数据要素基础制度，建设开放共享安全的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。促进实体经济和数字经济深度融合，实施工业互联网创新发展工程。加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。加强人工智能治理，完善相关法律法规、政策制度、应用规范、伦理准则。完善监管，推动平台经济创新和健康发展。

五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

强大国内市场是中国式现代化的战略依托。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。

（15）大力提振消费。深入实施提振消费专项行动。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力。扩大优质消费品和服务供给。以放宽准入、业态融合为重点扩大服务消费，强化品牌引领、标准升级、新技术应用，推动商品消费扩容升级，打造一批带动面广、显示度高的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展入境消费。加大直

达消费者的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理汽车、住房等消费不合理限制性措施，建立健全适应消费新业态新模式新场景的管理办法，落实带薪错峰休假。强化消费者权益保护。

（16）扩大有效投资。保持投资合理增长，提高投资效益。优化政府投资结构，提高民生类政府投资比重，高质量推进国家重大战略实施和重点领域安全能力项目建设。适应人口结构变化和流动趋势，完善基础设施和公共服务设施布局，加强人力资源开发和人的全面发展投资。统筹用好各类政府投资，在工作基础较好的地方探索编制全口径政府投资计划。加强政府投资全过程管理。深化投资审批制度改革，进一步明确中央和地方投资方向和重点。加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。

（17）坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。综合整治“内卷式”竞争。统一市场监管执法，加强质量监管，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。

健全一体衔接的流通规则 and 标准，高标准联通市场设施，降低全社会物流成本。完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度，优化企业总部和分支机构、生产地和消费地利益分享。

六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

（18）充分激发各类经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本，推进国有经济布局优化和结构调整，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益，发展壮大民营经济。支持中小企业和个体工商户发展，推动大中小企业协同融通发展。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。完善中国特色现代企业制度，弘扬企业家精神，加快建设更多世界一流企业。

（19）加快完善要素市场化配置体制机制。促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。

完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。完善工商业土地使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。推进全国行政事业单位存量国有资产盘活共享。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

（20）提升宏观经济治理效能。强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。增强宏观政策取向一致性，强化政策实施效果评价，健全预期管理机制，优化高质量发展综合绩效考核。

发挥积极财政政策作用，增强财政可持续性。加强财政科学管理，加强财政资源和预算统筹，强化国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，统一预算分配权，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。完善地方税、直接税体系，健全经营所得、资本所得、财产所得税收政策，规范税收优惠政策，保持合理的宏观税负水平。适当加强中央事权、提高中央财政支出比重。增加地方自主财力。加强财会监督。加快构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制。

加快建设金融强国。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，畅通货币政策传导

机制。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。提高资本市场制度包容性、适应性，健全投资和融资相协调的资本市场功能。积极发展股权、债券等直接融资，稳步发展期货、衍生品和资产证券化。优化金融机构体系，推动各类金融机构专注主业、完善治理、错位发展。建设安全高效的金融基础设施。稳步发展数字人民币。加快建设上海国际金融中心。全面加强金融监管，强化央地监管协同，丰富风险处置资源和手段，构建风险防范化解体系，保障金融稳健运行。

七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

坚持开放合作、互利共赢是中国式现代化的必然要求。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

（21）积极扩大自主开放。对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。加快推进区域和双边贸易投资协定进程，扩大高标准自由贸易区网络。优化区域开放布局，打造形态多样的开放高地。实施自由贸易试验区提升战略，高标准建设海南自由贸易港。统筹布局建设科技创新、服务贸易、产业发展等重大开放合作平台。推进人民币国际化，提升资本项目开放水平，建设自主可控的人民币跨境支付体系。推进全球经济金融治理改革，推动构建和维护公平公正、开放包容、合作共赢的国际经济秩序。

（22）推动贸易创新发展。促进外贸提质增效，加快建设贸

易强国。推动市场多元化和内外贸一体化，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展。大力发展服务贸易，鼓励服务出口，完善跨境服务贸易负面清单管理制度，提升服务贸易标准化水平。创新发展数字贸易，有序扩大数字领域开放。提升贸易促进平台功能，支持跨境电商等新业态新模式发展。完善出口管制和安全审查机制。

（23）拓展双向投资合作空间。塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，缩减外资准入负面清单，促进外资境内再投资。健全外商投资服务保障体系，全面落实国民待遇，推进数据高效便利安全跨境流动，营造透明稳定可预期的制度环境。有效实施对外投资管理，健全海外综合服务体系，促进贸易投资一体化，引导产业链供应链合理有序跨境布局。

（24）高质量共建“一带一路”。加强与共建国家战略对接，强化合作规划统筹管理。深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”，完善立体互联互通网络布局，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设。提升中欧（亚）班列发展水平。加快西部陆海新通道建设。深化贸易、投资、产业、人文务实合作，拓展绿色发展、人工智能、数字经济、卫生健康、旅游、农业等领域合作新空间。完善多元化、可持续、风险可控的投融资体系。加强海外利益保护。

八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决

好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。

（25）提升农业综合生产能力和质量效益。坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。加力实施新一轮千亿斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。严守耕地红线，严格占补平衡管理，统筹农用地布局优化。高质量推进高标准农田建设，加强黑土地保护和盐碱地综合利用，提升耕地质量。深入实施种业振兴行动，推进高端智能、丘陵山区适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。坚持农林牧渔并举，发展现代设施农业，构建多元化食物供给体系。发展林下经济，壮大林草产业。稳定土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长三十年试点。发展农业适度规模经营，提高新型农业经营主体发展质量，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。

（26）推进宜居宜业和美乡村建设。学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。统筹优化村镇布局，推动县域基础设施一体化规划建设管护。协同推进县域国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好农村

改厕、垃圾围村等问题，加快补齐农村现代生活条件短板，创造乡村优质生活空间。发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。

（27）提高强农惠农富农政策效能。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局，确保乡村振兴投入力度不断增强。保护和调动农民务农种粮积极性，强化价格、补贴、保险等政策支持和协同。加大粮食主产区利益补偿力度，实施产销区省际横向利益补偿。加强粮食购销和储备管理。推进农产品进口多元化，促进贸易和生产相协调。推动城乡要素双向流动，激励各类人才下乡服务和创业就业。节约集约利用农村集体经营性建设用地，依法盘活用好闲置土地和房屋，分类保障乡村发展用地。支持发展新型农村集体经济。

统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力，分层分类帮扶欠发达地区，健全乡村振兴重点帮扶县支持政策，确保不发生规模性返贫致贫。

九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

区域协调发展是中国式现代化的内在要求。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。

（28）增强区域发展协调性。扎实推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。巩固提升京津冀、长三角、粤港澳大湾区高质量发展动力源作用。持续推进长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展。高标准高质量推进雄安新区建设现代化城市，提升成渝地区双城经济圈发展能级。鼓励各地发挥比较优势、各展所长，支持经济大省挑大梁，在推进中国式现代化中走在前作示范。加大差异化政策支持力度，促进革命老区、民族地区、边疆地区等振兴发展。

（29）促进区域联动发展。推进跨区域跨流域大通道建设，强化区域基础设施互联互通。加强重点城市群协调联动发展，促进区域创新链产业链高效协作。推动长江中游城市群等加快发展，培育发展若干区域性中心城市，更好发挥跨区域联结型地区支撑带动作用。深化跨行政区合作，健全区域间规划统筹、产业协作、利益共享等机制，拓展流域经济等模式。

（30）优化国土空间发展格局。强化主体功能区战略实施，保持城市化地区、农产品主产区、重点生态功能区格局总体稳定，细化明确特殊功能区，完善支持政策和考核评价机制。推动战略性新兴产业、能源资源基地等布局优化。完善国土空间规划体系，落实优化耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等控制线，分区分类实施差别化、精细化用途管制。赋予省级政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按规划期管控模

式，实行统筹存量和增量综合供地。

（31）深入推进以人为本的新型城镇化。科学有序推进农业转移人口市民化，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群一体化和都市圈同城化，优化城市规模结构，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局。分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升产业支撑能力和公共服务水平。坚持城市内涵式发展，大力实施城市更新，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。扎实推进边境城镇建设。

（32）加强海洋开发利用保护。坚持陆海统筹，提高经略海洋能力，推动海洋经济高质量发展，加快建设海洋强国。加强海洋科技创新，巩固提升海洋装备制造业优势，壮大海洋新兴产业，发展现代航运服务业。实施海洋调查和观测监测，推进海洋能源资源和海域海岛开发利用，加强重点海域生态环境保护修复。强化深海极地考察支撑保障体系。坚定维护海洋权益和安全，提高海上执法和海事司法能力。

十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

文化繁荣兴盛是中国式现代化的重要标志。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

（33）弘扬和践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。创新实施马克思主义理论研究和建设工程，加快构建中国哲学社会科学自主知识体系。以社会主义核心价值观引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。弘扬诚信文化、廉洁文化。加强和改进思想政治工作，推进校园文化建设，用好红色资源，加强青少年理想信念教育。统筹推进城乡精神文明建设，提升人民文明素养和社会文明程度。加强网络内容建设和管理。提升信息化条件下文化领域治理能力。

（34）大力繁荣文化事业。营造良好文化生态，提升文化原创能力，推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作。培育形成规模宏大、结构合理、锐意创新的高水平文化人才队伍。广泛开展群众性文化活动，繁荣互联网条件下新大众文艺。深化主流媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。深入实施中华优秀传统文化传承发展工程，推动文化遗产系统性保护和统一监管督察，加强历史文化名城、街区、村镇有效保护和活态传承。建好用好国家文化公园。构建中华文明标识体系。坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动。推进书香社会建设。统筹推进群众体育和竞技体育发展，加快建设体育强国。

（35）加快发展文化产业。完善文化管理体制和生产经营机

制。健全文化产业体系和市场体系，培育优秀文化企业和品牌，实施重大文化产业项目带动战略，实施积极的文化经济政策。推进文化和科技融合，推动文化建设数智化赋能、信息化转型，发展新型文化业态。引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展，加强未成年人网络保护。推进旅游强国建设，丰富高品质旅游产品供给，提高旅游服务质量。提升入境游便利化国际化水平。推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展。

（36）提升中华文明传播力影响力。完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强主流媒体国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现可信、可爱、可敬的中国形象。加强区域国别研究，提升国际传播效能。深化文明交流互鉴，广泛开展国际人文交流合作，鼓励更多文化企业和优秀文化产品走向世界。

十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高人民生活品质。

（37）促进高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，构建就业友好型发展方式。加强产业和就业协同，

积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。完善人力资源供需匹配机制，健全终身职业技能培训制度，强化择业和用人观念引导，着力解决结构性就业矛盾。完善就业支持和公共服务体系，稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展。加大创业支持力度，增强创业带动就业效应。完善劳动标准体系和劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障，营造公平有序就业环境。完善就业影响评估和监测预警，综合应对外部环境变化和新技术发展对就业的影响。

（38）完善收入分配制度。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。健全各类要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的初次分配机制，促进多劳者多得、技高者多得、创新者多得。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，推行工资集体协商制度，健全最低工资标准调整机制，加强企业工资分配宏观指导。多渠道增加城乡居民财产性收入。加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进和规范公益慈善事业发展。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

（39）办好人民满意的教育。实施新时代立德树人工程，促

进思政课堂和社会课堂有效融合，加强体育、美育、劳动教育，完善教育评价体系。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇的教育资源供给。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。推动基础教育扩优提质，统筹义务教育优质均衡发展、学前教育优质普惠发展，扩大普通高中办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模。提升职业学校办学能力，建设特色鲜明高职院校。引导规范民办教育发展。扩大高水平教育对外开放。弘扬教育家精神，培养造就高水平教师队伍，强化教师待遇保障。健全学校家庭社会协同育人机制。深入实施教育数字化战略，优化终身学习公共服务。

（40）健全社会保障体系。完善并落实基本养老保险全国统筹制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，健全待遇确定和调整机制，逐步提高城乡居民基础养老金。健全多层次医疗保障体系，推进基本医疗保险省级统筹，优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策。扩大失业、工伤保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。完善社保关系转移接续政策，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。健全社会保险精算制度，继续划转国有资本充实社保基金，健全社保基金长效筹集、统筹调剂、保值增值和安全监管机制。发挥各类商业保险补充保障作用。优化全国统一的社保公共服务平台和经办管理服务。健全社会救助体系。完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障

体系。建立健全基本殡葬服务制度。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益。加强退役军人服务保障。

（41）推动房地产高质量发展。加快构建房地产发展新模式，完善商品房开发、融资、销售等基础制度。优化保障性住房供给，满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。因城施策增加改善性住房供给。建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动。建立房屋全生命周期安全管理制度。

（42）加快建设健康中国。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，提升爱国卫生运动成效，提高人均预期寿命和人民健康水平。强化公共卫生能力，加强疾控体系建设，防控重大传染病。健全医疗、医保、医药协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以公益性为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革，加强县区、基层医疗机构运行保障。优化医疗机构功能定位和布局，实施医疗卫生强基工程，推进全民健康数智化建设。加强慢性病综合防控，发展防治康管全链条服务。全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。推进中医药传承创新，促进中西医结合。支持创新药和医疗器械发展。加强心理健康和精神卫生服务。

（43）促进人口高质量发展。健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥育儿补贴和个人所得税抵扣政策作用，有效降低家庭生

育养育教育成本。完善生育保险制度，落实生育休假制度，实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划。深入开展托育服务补助示范试点，发展普惠托育和托幼一体化服务，逐步完善相关制度。加强妇女和儿童健康服务。积极应对人口老龄化，健全养老事业和产业协同发展政策机制。优化基本养老服务供给，完善城乡养老服务网络，加强公共设施适老化和无障碍改造。发展医养、医养结合服务。推行长期护理保险，健全失能失智老年人照护体系，扩大康复护理、安宁疗护服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，优化就业、社保等方面年龄限制政策，积极开发老年人力资源，发展银发经济。

（44）稳步推进基本公共服务均等化。建立基本公共服务均等化评价标准，完善基本公共服务范围和内容，制定实现基本公共服务均等化的目标、路径、措施，推动更多公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向边远地区和生活困难群众倾斜，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强县域基本公共服务供给统筹，完善投入保障长效机制。全面深化事业单位改革。

十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

（45）持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。坚持环保为民，全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化

减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度。实施固体废物综合治理行动。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。完善生态环境标准、监测、评价和考核制度。

坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程。严守生态保护红线，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。加强生物多样性保护。开展生态保护修复成效评估。科学开展大规模国土绿化行动，打好“三北”工程攻坚战。加强青藏高原等地区生态屏障建设。完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道。加强重要江河湖库系统治理和生态保护。实施好长江十年禁渔。

（46）加快建设新型能源体系。持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。坚持风光水核等多能并举，统筹就地消纳和外送，促进清洁能源高质量发展。加强化石能源清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平，科学布局抽水蓄能，大力发展新型储能，加快智能电网和微电网建设。提高终端用能电气化水平，推动能源消费绿色化低碳化。加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制。

（47）积极稳妥推进和实现碳达峰。实施碳排放总量和强度

双控制度。深入实施节能降碳改造。推动煤炭和石油消费达峰。完善碳排放统计核算体系，稳步实施地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、项目碳评价、产品碳足迹等政策制度。发展分布式能源，建设零碳工厂和园区。扩大全国碳排放权交易市场覆盖范围，加快温室气体自愿减排交易市场建设。建立健全绿色低碳标准体系，推动引领国际规则标准完善和衔接互认。完善适应气候变化工作体系，提升应对气候变化特别是极端天气能力。

（48）加快形成绿色生产生活方式。深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。完善资源总量管理和全面节约制度，提高垃圾分类和资源化利用水平，促进循环经济发展。持续建设国家生态文明试验区，建设美丽中国先行区，打造绿色发展高地。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

建设平安中国是中国式现代化的重要内容。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。

（49）健全国家安全体系。巩固集中统一、高效权威的国家安全领导体制，加快构建新安全格局，增强维护和塑造国家安全

战略主动。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。强化国家安全重点领域和重要专项协调机制，提高应急应变效能。落实国家安全责任制，促进全链条全要素协同联动，形成体系合力。完善涉外国家安全机制，构建海外安全保障体系，加强反制裁、反干预、反“长臂管辖”斗争，深化国际执法安全合作，推动完善全球安全治理。强化国家安全教育，筑牢人民防线。

（50）加强重点领域国家安全能力建设。锻造实战实用的国家安全能力，突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫政治安全摆在首位。夯实国家安全基础保障，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链、重大基础设施安全，加强战略性矿产资源勘探开发和储备，提高水资源集约安全利用水平，维护战略通道安全，推进国家战略腹地建设和关键产业备份。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等新兴领域国家安全能力建设。提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进房地产、地方政府债务、中小金融机构等风险有序化解，严防系统性风险。

（51）提高公共安全治理水平。完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。加强气象、水文、地质灾害监测预报预警，提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力，加强应急指挥、安全生产、食品药品安全等工作。提升重要

基础设施本质安全水平，有效遏制重特大事故。深化社会治安整体防控体系和能力建设，落实维护社会稳定责任，发展壮大群防群治力量，健全扫黑除恶常态化机制，加大预防和打击电信网络诈骗、毒品犯罪等的力度。推进综治中心规范化建设。深化网络空间安全综合治理，加强个人信息保护。强化未成年人违法犯罪预防和治理。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

（52）完善社会治理体系。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化。健全社会工作体制机制，完善社会治理政策和法律法规体系。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。加强社会组织培育管理，推动行业协会商会改革发展。加强党建引领基层治理和基层政权建设，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理。发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理。推进网上网下协同治理。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。加强思想政治引领，改进各类社会群体服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。健全社会心理服

务体系和危机干预机制。强化市民热线等公共服务平台功能，推动“民有所呼、我有所应”。发展志愿服务，加强志愿服务组织管理。推进信访工作法治化。深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。加强社会工作者队伍建设，提高专业化服务水平。

十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

巩固国防和强大军队是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

（53）加快先进战斗力建设。壮大战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。推进新域新质作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统筹网络信息体系建设运用，加强数据资源开发利用，构建智能化军事体系。加快建设现代化后勤。实施国防发展重大工程，加紧国防科技创新和先进技术转化，加快先进武器装备发展。优化军事人力资源政策制度，提高军队院校办学育人水平，打造高素质专业化新型军事人才方阵。实施军事理论现代化推进工程。深化战略和作战筹划，扎实推进实战化军事训练，

加强作战能力体系集成，创新战斗力建设和运用模式，增强军事斗争针对性、主动性、塑造力。

（54）推进军事治理现代化。完善人民军队领导管理体制机制，调整优化联合作战体系。加强和改进战略管理，深化战建备统筹，强化作战需求牵引，创新管理方法手段，提高军事系统运行效能和国防资源使用效益。加强重大决策咨询评估和重大项目监管，推进军费预算管理改革，改进军事采购制度，完善军队建设统计评估体系，全面落实勤俭建军方针，走高效益、低成本、可持续发展路子。持续深化政治整训，弘扬优良传统，加强重点行业和领域整肃治理。深入推进军队法治建设，加强法规制度供给和执行监督，完善中国特色军事法治体系。

（55）巩固提高一体化国家战略体系和能力。深化跨军地改革，构建各司其职、紧密协作、规范有序的跨军地工作格局。加快新兴领域战略能力建设，推动新质生产力同新质战斗力高效融合、双向拉动。建设先进国防科技工业体系，优化国防科技工业布局，推进军民标准通用化。加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动重大基础设施全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。加快国防动员能力建设，加强后备力量建设，加强现代边海空防建设，推进党政军警民合力强边固防。深化全民国防教育，巩固军政军民团结。

十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

（56）坚持和加强党中央集中统一领导。完善党中央重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，调整不胜任现职干部，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领。严管厚爱结合、激励约束并重，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。营造风清气正的政治生态。

（57）推进社会主义民主法治建设。坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国

有机统一，发展全过程人民民主，完善中国特色社会主义法治体系。坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用，加强各种协商渠道协同配合，推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。健全吸纳民意、汇集民智工作机制。更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。促进人权事业全面发展。完善大统战工作格局，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设。坚持我国宗教中国化方向，加强宗教事务治理法治化。全面贯彻党的侨务政策，更好凝聚侨心侨力。

坚持全面依法治国，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制。加强立法规划和立法审查，提高立法质量。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善实质性化解行政争议机制。推进政法工作数字化平台建设，强化跨部门执法司法协同和监督。规范司法权力运行，完善司法公正实现和评价机制，提高司法裁判公正性、稳定性、权威性。强化检察监督，加强公益诉讼。依法保障人身权、财产权、人格权，健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。健全国家执行体制，有效解决“执行难”问题。加快涉外法治体系和

能力建设，健全国际商事调解、仲裁、诉讼等机制。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制。推进法治社会建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

（58）促进香港、澳门长期繁荣稳定。坚定不移贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针，落实“爱国者治港”、“爱国者治澳”原则，提升港澳依法治理效能，促进港澳经济社会发展。支持港澳更好融入和服务国家发展大局，加强港澳与内地经贸、科技、人文等合作，完善便利港澳居民在内地发展和生活政策措施。发挥港澳背靠祖国、联通世界独特优势和重要作用，巩固提升香港国际金融、航运、贸易中心地位，支持香港建设国际创新科技中心，不断彰显澳门“一中心、一平台、一基地”作用，推动澳门经济适度多元发展，支持港澳打造国际高端人才集聚高地。

（59）推动两岸关系和平发展、推进祖国统一大业。深入贯彻新时代党解决台湾问题的总体方略，坚决打击“台独”分裂势力，反对外部势力干涉，维护台海和平稳定，牢牢把握两岸关系主导权主动权。深化两岸交流合作，共同传承弘扬中华文化。高质量推进两岸融合发展示范区建设，加强产业合作，推动两岸经济合作。落实台湾同胞享受同等待遇政策，为台胞在大陆学习、工作、生活创造更好条件，增进两岸同胞福祉。

（60）推动构建人类命运共同体。倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化，拓展全球伙伴关系网络，推动构建

新型国际关系。深化周边发展融合，强化共同安全，巩固战略互信，构建周边命运共同体。维护大国关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。支持全球南方联合自强，加大援外力度，提供更多国际公共产品。坚决反对霸权霸道霸凌行径，捍卫国际公平正义，维护各国人民共同利益。弘扬全人类共同价值，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

（61）充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。按照本次全会精神，制定国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保党中央决策部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、戮力进取的生动局面。

全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。

（新华社北京 10 月 28 日电）

《人民日报》（2025 年 10 月 29 日 01 版）

关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》的说明

习近平

同志们：

受中央政治局委托，我就《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）起草的有关情况向全会作说明。

一、《建议》稿起草过程

制定中长期规划指导经济社会发展，是我们党治国理政的一种重要方式。“十四五”规划将于今年完成，需要研究制定“十五五”规划。研究制定好“十五五”规划，对于推动我国经济社会持续健康发展，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有重大意义。

今年1月，中央政治局决定，党的二十届四中全会审议“十五五”规划建议，成立文件起草组，由我担任组长，李强、王沪宁、蔡奇、丁薛祥同志担任副组长，有关部门和地方负责同志参加，在中央政治局常委会领导下承担《建议》稿起草工作。2月11日，文件起草组召开第一次全体会议，《建议》稿起草工作正式启动。

党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深

入开展调查研究，广泛征求各方意见。1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。与此同时，党中央部署部分中央和国家机关进行35项重点课题研究。4月30日，我在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会。之后，委托李强同志先后召开经济界、科技界、基层代表3个座谈会。我们还开展了网上征求意见活动，收到留言300多万条，有关方面从中整理出1500余条建议。各方面普遍认为，党的二十届四中全会重点研究“十五五”规划建议问题，对更好发挥国家发展规划的战略导向作用，进一步凝聚起全党全国各族人民团结奋进的磅礴力量，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重要意义。综合判断，“十五五”时期我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。各方面普遍希望，明确“十五五”时期经济社会发展的总体思路、重要原则、主要目标、战略任务和重大举措，推动“十五五”时期高质量发展，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

8月4日，《建议》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。从征求意见情况看，各地区各部门对《建议》稿给予充分肯定。大家一致认为，《建议》稿

准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。同时，各方面提出了许多好的意见和建议。文件起草组逐条分析，做到能吸收的尽量吸收，对《建议》稿增写、改写、精简文字共计218处，覆盖各方面意见和建议452条。

《建议》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成了提交这次全会审议的《建议》稿。

可以说，这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

二、起草《建议》稿的主要考虑和《建议》稿的基本内容

《建议》稿起草的总体考虑是，按照党的二十大作出的全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，准确把握“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中的重要地位，深入分析国内外形势，对“十五五”时期我国经济社会发展作出系统谋划和战略部署。

在《建议》稿起草过程中，我们注意把握以下几点。一是坚

持目标导向和问题导向，立足于夯实基础、全面发力的基本定位，以为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础为着眼点进行系统谋划，以有力有序有效应对世界百年变局的新形势和发展中突出问题为着力点补短板、强弱项。二是坚持系统思维，按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局的要求，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。三是坚持进一步全面深化改革，注重运用改革办法破解发展难题，为发展增动力、激活力。四是坚持扩大对外开放，既把发展放在自己力量基点上，又统筹用好全球要素和市场资源。

《建议》稿由 15 个部分构成，分为三大板块。第一板块包括第一、第二 2 个部分，为总论，主要阐述“十四五”时期我国发展取得重大成就、“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位、“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化、“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。第二板块包括第三至第十四 12 个部分，为分论，主要瞄准关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的思路和重点工作。第三板块包括第十五部分和结束语，主要部署坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动

全社会积极性主动性创造性等任务。

三、需要说明的几个重点问题

《建议》稿提出了一些重要观点和重大举措。这里，就其中几个重点问题作简要说明。

第一，关于“十五五”时期的重要地位。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。《建议》稿提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。党的二十大确定到2035年基本实现社会主义现代化。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好“十五五”规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

《建议》稿从这个基本定位出发谋划“十五五”时期发展，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来5年我国发展大势，提出符合实际、具有前瞻性的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务。要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

第二，关于“十五五”时期经济社会发展目标。科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。《建议》稿把握“十

“十五五”时期基本定位和阶段性要求，明确了经济社会发展的主要目标。2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》稿在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、全要素生产率稳步提升、经济增长潜力得到充分释放、居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步、中等收入群体持续扩大等重要目标。同时，根据现阶段国内经济下行压力加大、有效需求不足等突出问题，《建议》稿提出居民消费率明显提高、内需拉动经济增长主动力作用持续增强等目标。

参考以往做法，《建议》稿提出“十五五”时期经济社会发展目标主要是定性要求，必要的定量要求和一些具体工作部署则留给制定规划《纲要》时研究确定，以更好体现和发挥《建议》的宏观指导作用。

第三，关于以推动高质量发展为主题。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求坚持以经济建设为中心，完整准确全面贯彻新发展理念，实现质的有效提升和量的合理增长，推动经济持续健康发展和社会全面进步。推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

《建议》稿突出科技创新的引领作用，在建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出部署，提出优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，巩固壮大实体经济根基；提出加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设；提出加快建设新型能源体系，加快形成绿色生产生活方式。需要注意的是，发展新质生产力需要具备一定的禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。

第四，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环。外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权。当前和今后一个时期，要坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性。

《建议》稿突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出部署，强调坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，强调充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，提出拓展国际循环，稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，高

质量共建“一带一路”。

第五，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐。中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。党的十八大以来，我们坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力措施保障和改善民生，打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，为促进共同富裕创造了良好条件。《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。

《建议》稿牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、完善收入分配制度、办好人民满意的教育、健全社会保障体系、推动房地产高质量发展、加快建设健康中国、促进人口高质量发展、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措。着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措。着眼促进人民精神生活共同富裕，提出弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

第六，关于统筹发展和安全。安全是发展的前提，发展是安全的保障。未来5年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨。《建议》稿围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域

国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

第七，关于坚持党的全面领导。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。《建议》稿着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制；持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动；坚持正确用人导向，完善干部考核评价机制；统筹推进各领域基层党组织建设；锲而不舍落实中央八项规定精神；完善党和国家监督体系；坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。

同志们，审议通过“十五五”规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。

（新华社北京 10 月 28 日电）

《人民日报》（2025 年 10 月 29 日 01 版）

为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础

——《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》诞生记

中华民族伟大复兴的壮阔征程，再次镌刻下时代印记。

2025年10月23日，如潮的掌声中，党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。

这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署——

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、勠力进取，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，不断开创强国建设、民族复兴伟业新局面。

高瞻远瞩 定向领航——

科学擘画关键时期中国式现代化建设宏伟蓝图

现代化，全体中华儿女孜孜以求的美好愿望，中国共产党矢志不渝的奋斗目标。

新中国成立后，积极探索社会主义现代化，我国开启了用中长期规划指导经济社会发展的伟大历程。改革开放后，我们党确定到本世纪中叶基本实现社会主义现代化的目标。

习近平总书记指出，从第一个五年计划到第十四个五年规

划，一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家。

党的十九大提出到本世纪中叶全面建成社会主义现代化强国“分两步走”的战略安排，将基本实现社会主义现代化的时间提前到 2035 年，党的二十大进一步明确了这一目标。

这意味着，在全面建成小康社会的基础上，到 2035 年基本实现社会主义现代化，需要通过实施 3 个五年规划来完成，“十四五”时期是第一个五年。

这是实现良好开局、打下坚实基础的五年来——

我国经济总量持续增长，预计 2025 年达到 140 万亿元左右；

人均国内生产总值超过 1.3 万美元，超过世界平均水平，接近现行高收入国家水平；

科技创新成果丰硕，新质生产力稳步发展，集成电路、人工智能、量子技术、生物医药、新能源等领域关键核心技术攻关取得重要进展；

围绕推进中国式现代化系统部署进一步全面深化改革，高水平对外开放不断扩大，为经济社会发展提供新动力、拓展新空间；

脱贫攻坚成果巩固拓展，着力解决人民群众急难愁盼问题，民生保障扎实稳固……

“十四五”时期，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。

这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。

只争朝夕，永不懈怠。

现在，我们离基本实现社会主义现代化这一目标只有 10 年时间。世界在关注，中国将以怎样的发展规划迎接下一个五年。

早在 2024 年 7 月，党的二十届三中全会上，习近平总书记就提出，“十五五”规划要确定什么样的目标任务，要提前研究，总结评估“十四五”规划落实情况，切实搞好“十五五”规划前期谋划工作。

谋定而动，纲举目张。

2025 年 1 月，中央政治局常委会、中央政治局先后召开会议，决定成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。

1 月下旬，党中央下发通知，就党的二十届四中全会议题在党内一定范围征求意见，同时通过一定方式征求部分党外人士意见和建议。

2 月 11 日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议，鲜明提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是夯实基础、全面发力的关键时期。

这一重大论断，指明了“十五五”时期的历史方位和时代坐标——

夯实基础，就要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强；

全面发力，就要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

正确判断形势，是科学决策的重要前提。

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。

从国际看，世界百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

制定一份具有战略性、前瞻性、指导性的规划建议，事关中国式现代化建设全局，事关中华民族复兴大业。

习近平总书记深邃思考、深谋远虑，阐明制定好“十五五”规划建议重大而深远的意义：

——这是实现党的二十大描绘的宏伟蓝图、分阶段有步骤推进中国式现代化的需要。如期基本实现社会主义现代化，必须制

定好“十五五”规划建议，科学引领未来五年经济社会发展。

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议，精准研判内部形势和外部环境，科学谋划思路举措，对有效应对风险挑战，确保中国式现代化行稳致远，至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题，总书记提出要“坚定必胜信心，保持战略定力”“科学提出总体思路 and 具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务，总书记从12个方面明确要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报，指导研究重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月，上海；5月，河南；7月，山西……习近平总书记身体力行，走进基层，围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表：2月23日中午抵达，下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半召开市委常委同志座谈会，10点召开11个市级有关部门座谈会，

下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研，访谈干部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关，需要把加强顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大人民群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条，经梳理摘编，形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月，200多天，文件起草组勤勉工作、夙兴夜寐，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全党全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规

划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足我国国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听

取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议，作出19处修改。

10月22日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出1处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，

是一份符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

锚定目标 接续奋斗——

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党和中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发

展取得的重大成就，分析“十五五”时期的历史方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的思路 and 重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论12个部分，前7个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放40多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署 300 多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是一大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场化配置体制机制”，再到“完善收入分配制度”……

改革部署在目标指向上一以贯之，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性强的政策举措；

着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，提出繁荣互联网条件下新大众文艺，构建中华文明标识体系，以文化赋能经济社会发展，提升中华文明传播力影响力……

规划建议在字里行间彰显着新时代中国共产党人矢志为民的深厚情怀，为“十五五”发展铺就温暖底色。

规划建议部署更好统筹发展和安全——
发展是硬道理，安全也是硬道理。

未来五年，我国各种不确定难预料的风险因素将明显增多，统筹发展和安全任务更加艰巨，迫切需要我们坚持底线思维和极限思维，以新安全格局保障新发展格局。

规划建议围绕推进国家安全体系和能力现代化，提出健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；围绕高质量推进国防和军队现代化，提出加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体

化国家战略体系和能力……

一系列务实举措，表明我们党对总体国家安全观的认识更加深刻，保障国家安全的措施更加有力。

规划建议强调坚持党的全面领导——

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。中国式现代化建设任务越是艰巨繁重，越要坚持党的全面领导，不断提升党的领导能力和水平。

完善党中央重大决策部署落实机制，提高干部队伍现代化建设本领，统筹推进各领域基层党组织建设，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战……

规划建议进一步明确全面从严治党的根本保障作用，这是百年大党以伟大自我革命引领伟大社会革命的高度自觉。

守正创新 继往开来——

向着中国式现代化光明前景阔步前行

10月28日，“十五五”规划建议全文通过新华社的电波传向全世界。

“国家软实力持续提高”“建设能源强国”“推进旅游强国建设”……规划建议中一系列新提法新举措令人耳目一新，引发广泛关注。

一位文件起草组成员回忆，文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记在讲话接近尾声时，对大家作了一番叮嘱，其中就强调了守正创新要求。

“守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的显著标识，也是此次规划建议制定过程中的突出特点。”这位文件起草组成员说，新提法新举措凝结着我们党把握运用经济社会发展规律的新认识新思路，展现了我们党理论创新和实践创新的最新成果，必将指引中国号巨轮行稳致远。

沿着规划建议指明的方向前进，高质量发展动能必将更加强劲——

“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。规划建议中，推动扩大内需的相关举措引人注目。

在大国关系牵动国际形势、国际形势演变深刻影响国内发展的新的发展环境下，规划建议为增强国内大循环内生动力和可靠性提供清晰路径，体现了我们党牢牢把握发展主动权的治国理政智慧。

在建设现代化产业体系方面，明确提出巩固提升矿业、冶金、化工、轻工、纺织、机械、船舶、建筑等产业在全球产业分工中的地位和竞争力；前瞻布局未来产业，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点；

在加快高水平科技自立自强方面，强调完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取

得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

.....

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强劲的动能、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国 8400 万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机等，由于未同平台方建立劳动关系，在遭遇职业伤害时存在保障短板。

近年来，我国持续推进职业伤害保障试点，已有超过 2200 万人受益。根据规划建议，“十五五”时期，这一新举措将以制度形式固定下来。

从实施城乡居民增收计划，到逐步提高城乡居民基础养老

金；从稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限，到推动高等教育提质扩容，扩大优质本科教育招生规模；从因城施策增加改善性住房供给，到建设安全舒适绿色智慧的“好房子”；从稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄，到优化就业、社保等方面年龄限制政策……

规划建议中，一项项新提法新举措，着眼解决人民群众急难愁盼问题，推动增进人民福祉、提高人民生活品质，成为“中国式现代化，民生为大”的生动注脚。

民心是最大的政治，人民群众中蕴藏着书写历史的磅礴伟力。规划建议顺应人民意愿、符合民生所盼，将进一步汇聚智慧和力量，团结一心加油干。

沿着规划建议指明的方向前进，国家治理效能必将更加彰显——

制度优势是一个国家的最大优势，制度竞争是国家间最根本的竞争。

重视和加强制度建设是我们党总结长期历史经验得出的重要认识和结论。历史和现实证明，“中国奇迹”之所以举世瞩目、“中国之治”之所以成为独特风景，其奥秘就在于“中国之制”能够集中力量办大事、维护社会公平正义、激发社会创造活力、保持社会大局稳定。

推动公共安全治理模式向事前预防转型；完善共建共治共享的社会治理制度，推进社会治理现代化；完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础……

规划建议在完善“中国之制”方面的最新部署，深刻把握近年来国家治理新趋势新特点，着力完善和发展中国特色社会主义制度，推动国家治理体系和治理能力现代化迈上新台阶，为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

沿着规划建议指明的方向前进，中国式现代化前景必将更加光明——

目标犹如导航的灯塔，照亮前行的方向。

规划建议不仅从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革等7个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，也进一步细化了2035年目标。

到那时，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

“现代化是多少代中国人苦苦追寻的目标。它曾看起来如此遥远，如今离我们越来越近。”一位文件起草组成员非常感慨，中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，希望每一个人都能从规划建议中坚定前行方向、增强必胜信心、激发强大力量。

蓝图已绘就，奋进正当时。

让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，沿着规划建议指明的方向，为如期基本实现社会主义现代化而不懈奋斗，共同书写无愧于时代、无愧于历史的壮丽篇章！

（新华社北京10月29日电）

《人民日报》（2025年10月30日01版）

“十五五”时期经济社会发展的指导方针

李 强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），明确提出了“十五五”时期经济社会发展指导方针，为做好未来五年经济社会发展工作指明了前进方向、提供了科学指引。我们要准确领会把握、全面贯彻落实，制定和实施好“十五五”规划，奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位

《建议》指出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。我们要以宽广的视野和战略的眼光，统筹国内国际两个大局，准确把握“十五五”时期我国发展所处的历史方位。

要把“十五五”发展放在中国式现代化的历史进程中来把握。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。新中国成立以来，围绕现代化建设的战略部署，我国接续制定和实施了一个个五年规划（计划），有力引导和推动了经济社会发展。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，完成全面建成小康社会历史任务，实

现了第一个百年奋斗目标，成功推进和拓展了中国式现代化。党的十九大、二十大就全面建成社会主义现代化强国作出“两步走”战略安排，其中，到2035年基本实现社会主义现代化要在全面建成小康社会基础上，通过实施“十四五”至“十六五”三个五年规划来完成。“十五五”作为承前启后的五年，在工作上要做到夯实基础、全面发力。夯实基础，就是要不懈努力、接续奋斗，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。“十四五”时期，我国有效应对世纪疫情严重冲击和一系列重大风险挑战，经济社会发展取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期要更加关注对发展和安全具有基础性影响的事，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，使发展根基更稳、韧性更强。全面发力，就是要锚定目标，围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，聚焦经济社会发展各领域协同发力，实现系统性突破、整体性提升。推动高质量发展取得显著成效，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，稳步向中等发达国家迈进。

要把“十五五”发展放在世界百年变局的深刻演进中来把握。当今世界动荡变革加剧，一些单边主义、保护主义行径严重冲击国际规则和秩序，同时新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家间的竞争合作关系面临重塑。“十五五”时期，全球政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组，不确定难预料因素增多，但世界多极化、经济全球化大势不可逆转，我国发展面临的

战略机遇和风险挑战并存。这就要求我们更好把握危与机、确定性与不确定性的辩证关系，更加积极有为地应对挑战、推动发展。一方面，要放眼世界，积极识变应变求变，在激烈国际竞争中赢得战略主动。面对国际形势的深刻复杂变化，要前瞻性把握新情况新动向对我国发展的影响，塑造我国和世界关系新格局，营造于我有利的外部环境。要扩大高水平对外开放，积极扩大自主开放，提升贸易投资合作质量和水平，开拓多元稳定的海外市场，高质量共建“一带一路”，提升我国在全球产业分工中的竞争力，增强在国际循环中的话语权。另一方面，要立足国内，集中力量办好自己的事，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。面对国际上可能遇到的风高浪急甚至惊涛骇浪，只要国内发展保持健康平稳，我们抵御冲击、应对考验就更有底气。要把高质量发展要求贯彻到经济社会发展各领域各方面，体现到发展目标、政策和行动各环节全过程，在加快培育新动能、促进经济结构优化升级等方面取得更大突破，进一步做强国内循环、促进国内国际双循环，形成引领未来的发展新优势。总之，要把握世界百年变局的大逻辑，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，不断拓展中国式现代化的发展空间。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展指导方针的丰富内涵

《建议》明确提出了“十五五”时期经济社会发展的指导思想和必须遵循的原则，共同构成指导方针。这是党中央统揽全局、

综合考虑基本实现社会主义现代化的战略要求和未来五年我国发展大势提出来的。我们要深刻领会其丰富内涵，更好指导发展实践。

“十五五”时期经济社会发展的指导思想是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。这一指导思想集中体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，对“十五五”发展作出战略指引。我们要深刻领会其核心要义和创新观点：从使命任务看，党的二十大报告明确了新时代新征程党的中心任务，就是全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。“十五五”发展的目标任务、思路举措要紧紧围绕

这一中心任务展开，集中一切力量、排除一切干扰，接续推进中国式现代化建设。从战略取向看，要更加注重统筹国内国际两个大局。“十五五”时期的一个鲜明特征就是大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。这就要求我们更加自觉地把国家发展置于全球格局中谋划推进，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，在扩大开放中拓展国际合作空间、应对外部风险，趋利避害、把握主动，确保中国式现代化行稳致远。从发展路径看，要以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障。这阐述了发展的主题、动力、目的和保障，对“十五五”发展具有重要导向作用。从目标指向看，要推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。取得“决定性进展”意味着加快实现从量变到质变的突破，在高质量发展、高品质生活上取得标志性成果，确保到 2035 年如期基本实现社会主义现代化。

《建议》从六个方面概括了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，即坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。这“六个坚持”是一个有机整体，体现了我们党对发展规律认识的深化提升。其中，党的全面领导是根本保证，人民至上体现了经济社会发展的根本立场和价值追求，推

动高质量发展是经济社会发展的主题，也是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，改革是发展的动力，有效市场和有为政府相结合是经济治理的重要方法，统筹发展和安全是新形势下的重大命题。这六个方面统一于我国发展和治理的生动实践，从整体上深入领会把握需要突出三个方面：一是把握根本保证。办好中国的事情，关键在党。《建议》把党的全面领导作为必须遵循的第一条原则，这就要求我们更加自觉地把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，把我国制度优势更好转化为国家治理效能和发展优势。二是坚定人民立场。人民至上体现了我们党的根本宗旨和初心使命，要尊重人民主体地位，全面调动人的积极性主动性创造性，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。三是强化系统观念。经济社会发展是一个复杂系统工程，要完整准确全面贯彻新发展理念，加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，处理好改革和发展、政府和市场、发展和安全等重大关系，推动各方面工作实现新的跃升。“十五五”时期工作的一大特征就是在不确定环境下做好确定性的事情，“六个坚持”为我国发展提供了确定性原则，必须牢牢把握。

三、全面贯彻“十五五”时期经济社会发展指导方针的实践要求

指导方针是管总、管根本的，必须全面贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展的各领域各方面。在实践中，要坚持以重点突破带动全局，确保党中央决策部署落到实处。

要加快构建新发展格局，牢牢掌握发展主动权。构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择，是我国把握发展主动权的先手棋。大国经济具有内需为主导、内部可循环的独特优势，“十五五”时期要把发展立足点更多放在做强国内大循环上，统筹实施扩大内需战略和深化供给侧结构性改革，以国内大循环的内在稳定性和长期成长性对冲国际循环的不确定性。建设全国统一大市场是做强国内大循环的关键性改革，要着力统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放，进一步消除地方保护和市场分割，持续释放超大规模市场红利。当然，做强国内大循环绝不是不要国际循环，要坚定不移扩大高水平对外开放，多途径拓展国际循环，增强国内国际两个市场两种资源的联动效应，加快形成更具竞争力和安全韧性的国内国际双循环。

要推进科技创新和产业创新深度融合，加快发展新质生产力。“十五五”时期，面对高质量发展和大国博弈新形势，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。科技创新和产业创新是发展新质生产力的基本路径。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，要统筹推进教育科技人才一体发展，完善国家创新体系，瞄准世界科技前沿，在加强原始创新和关键核心技术攻关上持续用力，加快实现高水平科技自立自强。科技成果的生命力在应用，要全面推进传统产业转型升级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业，加快建设现代化产业体系，走出一

条以科技创新引领产业创新、以产业升级促进科技迭代的新路子。需要注意的是，发展新质生产力需要有一定的禀赋条件，要坚持科学理性、因地制宜，发挥比较优势推动新质生产力发展。

要坚持在发展中保障和改善民生，扎实推进共同富裕。全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。当前我国发展不平衡不充分问题仍较突出，公共服务还存在不少短板。要注重把改善民生与扩大内需有机结合起来，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点。要强化就业优先导向，实施居民增收计划，持续做好做大“蛋糕”，同时优化收入分配，加快促进低收入者增收，持续扩大中等收入群体。更加注重投资于人、服务于民生，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，推出一批均衡性可及性强的民生政策举措，着力解决就业、社保、教育、医疗、养老、托幼等民生问题，形成经济发展和民生改善的良性循环。我国城乡区域差距仍然较大，要深入推进以人为本的新型城镇化，加快乡村全面振兴，优化区域布局，提高城乡区域协调发展水平。

要更好统筹发展和安全，以新安全格局保障新发展格局。推进中国式现代化是一项全新的事业，前进道路上必然会遇到各种困难矛盾和风险挑战。要坚持在发展中固安全、在安全中谋发展，增强经济和社会韧性。发展是安全的基础。破解突出矛盾问题、防范化解风险隐患，归根到底要靠发展，要在不断壮大物质技术基础上谋求安全，以高质量发展促进高水平安全。安全是发展的

前提。要通盘考虑内外部风险挑战，有力有效防范化解重点领域风险。同时，加强风险防范长效机制建设，做好应对预案和政策储备，牢牢守住不发生系统性风险底线，以高水平安全保障高质量发展。

《建议》已经全会审议通过，国务院将据此制定“十五五”规划纲要。要把《建议》明确的指导方针和目标任务融会贯通、全面体现到纲要编制中，广泛听取各方面意见建议，深入研究重大问题，谋划细化重大政策、重大改革、重大项目，制定出一个高质量的纲要。强化大局意识和系统观念，在制定专项规划、区域规划、空间规划和地方规划时，都充分体现和落实指导方针要求。各地区各部门要在发展大局中找准定位，创新思路举措，主动担当作为，强化协同配合，努力把规划蓝图变为美好现实。

使命催人奋进，实干成就未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，锐意进取、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而不懈奋斗！

《人民日报》（2025年10月30日03版）

深化经济体制改革 推动高质量发展

王沪宁

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）明确指出，“十五五”时期经济社会发展，要坚持以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。准确理解、深入贯彻《建议》关于改革的重大决策部署，对于更好发挥制度优势、不断解放和发展生产力、以高质量发展和高效能治理推进中国式现代化意义重大。

一、充分认识深化经济体制改革、推动高质量发展的重大意义

以改革为动力推动经济发展，是我们党在长期实践中形成的宝贵经验，是我国能够创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹的重要原因。习近平总书记指出，我国发展走到今天，发展和改革高度融合，发展前进一步就需要改革前进一步，改革不断前进也能为发展提供强劲动力。这深刻揭示了改革对于发展的重大作用和重大意义。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断深化对我国经济发展阶段性特征和规律的认识，作出我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的历史性判断，引领推动了从发展理念、发展模式、发展格局到发展目标、发展路径、发展动力的深

刻变革。特别是把以高质量发展为主题推动经济社会发展同以经济体制改革为重点全面深化改革贯通起来，发挥改革的关键一招作用，为推动高质量发展提供了强大动力和制度保障。

我们围绕贯彻新发展理念，着力在增强创新能力、推动平衡发展、改善生态环境、提高开放水平、促进共享发展等方面深化改革，加强系统集成、精准施策。注重从体制机制创新上推进供给侧结构性改革，立足增强供给和需求的适配性、平衡性，更加精准地出台改革方案，更加全面地完善制度体系，推动形成经济增长新机制。围绕建设现代化经济体系，坚持和完善基本经济制度，积极构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。着眼加快构建新发展格局，着力推进有利于提高资源配置效率的改革、有利于提高发展质量和效益的改革、有利于调动各方面积极性的改革，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。聚焦推动高水平科技自立自强，加快体制机制创新，加强新领域新赛道制度供给，推进科技创新和产业创新深度融合，促进各类先进生产要素集聚发力。在改革有力推动下，我国发展难题逐步破解，发展活力持续增强，发展优势不断彰显。

正如习近平总书记深刻指出的，新发展理念是在改革中形成的，影响和制约高质量发展的思想观念和体制机制弊端是在改革中破除的，经济发展质的有效提升和量的合理增长也是在改革中逐步实现的。

“十五五”时期，推动高质量发展依然是我国经济社会发展的主题，必须聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，推动生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应，持续增强发展动力和社会活力。

2024年，党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。《建议》有关改革安排同三中全会部署在目标指向上以一以贯之、在重大部署上接续递进。我们要统筹把握，把经济体制改革推向深入。

二、科学把握深化经济体制改革、推动高质量发展的重点任务和重大举措

《建议》全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，从七个方面部署了经济发展的重点任务和重大举措。我们要准确把握蕴含其中的改革部署和要求，更好统筹改革和发展，为高质量发展提供源源不断的动力。

（一）围绕建设现代化产业体系深化改革，巩固壮大实体经济根基。习近平总书记指出，我国是世界上唯一拥有全部工业门类的国家。实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。科技成果转化成为现实生产力，表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。因此，我们要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。《建议》提出，要坚持把发展经济

的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。这些都是我们谋划和推进改革的重点。按照《建议》部署，要在优化提升传统产业、提升产业链自主可控水平、培育壮大新兴产业和未来产业、构建现代化基础设施体系等方面持续深化改革，破除体制机制弊端，健全政策体系，创造良好发展环境。

（二）围绕加快高水平科技自立自强深化改革，引领发展新质生产力。习近平总书记指出，发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。新质生产力的显著特点是创新，既包括技术和业态模式层面的创新，也包括管理和制度层面的创新，必须继续做好创新这篇大文章。为此，《建议》提出，要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，从完善新型举国体制、完善国家创新体系，推动科技创新和产业创新深度融合、加快科技成果转化成为现实生产力，有效破解制约教育科技人才良性循环的各种梗阻，深入推进数字中国建设等方面提出一系列针对性较强的改革举措。我们要结合贯彻落实二十届三中全会部署统筹推进，特别是要健全相关规则和政策，加快形成同新质生产力更相适应的生产关系，大幅提升全要素生产率。

（三）围绕建设强大国内市场深化改革，加快构建新发展格

局。习近平总书记指出，大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。《建议》提出，要坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。为此，在大力提振消费方面，要突出抓好增强居民消费能力，扩大优质消费品和服务供给，完善促进消费制度机制，健全绿色消费激励机制等改革举措。在扩大有效投资方面，要推动改革朝着保持投资合理增长、提高投资效益，优化政府投资结构，发挥政府投资基金引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重等方向发力。在建设全国统一大市场方面，要统一市场基础制度规则，完善产权保护、市场准入、信息披露、社会信用、兼并重组、市场退出等制度，消除要素获取、资质认定、招标投标、政府采购等方面壁垒；要统一市场监管执法，完善行政裁量权基准制度，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，形成优质优价、良性竞争的市场秩序；要健全一体衔接的流通规则和标准，完善有利于统一大市场建设的统计、财税、考核制度。

（四）围绕加快构建高水平社会主义市场经济体制深化改革，增强高质量发展动力。习近平总书记指出，坚持社会主义市场经济改革方向，核心问题是处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。这是我们党在理论和实践上的重大创新。《建议》对坚持和完善社会主义基本经济

制度，完善宏观经济治理体系作出系统部署。具体要在三方面下功夫。一是充分激发各类经营主体活力，坚持和落实“两个毫不动摇”，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。深化国资国企改革，做强做优做大国有企业和国有资本。落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。二是加快完善要素市场化配置体制机制，促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的建设用地市场、功能完善的资本市场、流动顺畅的劳动力市场、转化高效的技术市场。三是加强财政、货币政策协同，提升宏观经济治理效能。深化财税体制改革，增强财政可持续性。完善中央银行制度，构建科学稳健的货币政策体系和覆盖全面的宏观审慎管理体系，健全投资和融资相协调的资本市场功能。

（五）围绕扩大高水平对外开放深化改革，开创合作共赢新局面。习近平总书记指出，我们要增强国内大循环内生动力和可靠性，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。别国越是搞“小院高墙”、“脱钩断链”，我们越要坚持高水平对外开放不动摇。“十五五”时期，进一步扩大高水平对外开放，需要稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环。要积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域。要推动贸易创新发展，促进外贸提质增效，大力发展服务贸易，创新发展数字

贸易，完善出口管制和安全审查机制。要高质量共建“一带一路”，强化合作规划统筹管理。

（六）围绕加快农业农村现代化、优化区域经济布局深化改革，推进城乡区域协调发展。习近平总书记指出，只有实现了城乡、区域协调发展，国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。强调要把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，形成城乡融合发展新格局。全面推进乡村振兴，必须加快推进农村重点领域和关键环节改革，激发农村资源要素活力。第二轮土地承包即将陆续到期，要抓好再延长 30 年试点，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。要发展农业适度规模经营，完善便捷高效的农业社会化服务体系，促进小农户和现代农业发展有机衔接。要统筹建立常态化防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善兜底式保障，强化开发式帮扶，增强内生动力。

要构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系，增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，完善国土空间规划体系。要深入推进以人为本的新型城镇化，促进大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设。

（七）围绕加快经济社会发展全面绿色转型深化改革，建设美丽中国。习近平总书记指出，推进生态文明建设，根本在于加快经济社会发展全面绿色转型。今后五年要推动美丽中国建设取

得新的重大进展，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。《建议》部署一系列改革举措，重点是加快落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，完善生态环境标准、监测、评价和考核制度，全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，加快健全适应新型能源体系的市场和价格机制，建立健全绿色低碳标准体系，落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。

三、抓好有关改革决策部署的贯彻落实

（一）坚持正确方向。全面贯彻落实《建议》关于深化经济体制改革的重大决策部署，必须认真学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，科学运用贯穿其中的立场观点方法，准确把握《建议》有关改革的新部署新要求，始终坚持正确的政治方向。

（二）加强统筹协调。围绕完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标，统筹谋划、接续推进改革任务，是新时代以来我们党领导全面深化改革的成功做法。党的二十届三中全会部署的改革任务需要在 2029 年完成，也就是必须在“十五五”时期内完成。我们要在党中央领导下统筹好两次全会部署的改革任务，有重点、有步骤、有秩序推进，合理安排改革先后顺序、推进节奏、出台时机，推动各地区各部门加强工作协同，增强改革取向一致性。

（三）鼓励探索创新。习近平总书记强调，要推动顶层设计和基层探索良性互动、有机结合。我们要自觉在大局下行动，全力以赴把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣贯彻落实好。同时，要紧密结合实际，找准自身面临的主要矛盾和矛盾的主要方面，制定切合实际的具体改革举措，防止照搬照抄、上下一般粗。

（四）确保改革实效。习近平总书记反复强调，一分部署、九分落实。我们要盯住最难啃的硬骨头精准发力，健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革落实机制，建立强有力的协调推进机制，加大督察问效力度，用好监督检查和巡视巡察手段，以钉钉子精神抓好落实。

《人民日报》（2025年10月31日02版）

持之以恒推进全面从严治党

蔡 奇

治国必先治党，党兴才能国强。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），强调必须“持之以恒推进全面从严治党”，凸显了全面从严治党对实现“十五五”时期经济社会发展目标的极端重要性。我们要深刻领会、认真落实，坚持用改革精神和严的标准管党治党，以党的自我革命引领社会革命，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业凝聚磅礴力量。

一、全面从严治党为新时代党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供根本保障

《建议》在总结“十四五”时期我国发展取得重大成就时指出：“全面从严治党成效显著，反腐败斗争纵深推进，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高。”实践表明，全面从严治党是新时代党和国家事业取得重大成就的根本保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党纳入“四个全面”战略布局，坚定不移全面从严治党，开辟了百年大党自我革命新境界，为新时代开新局、谱新篇提供了有力保障。在政治保障方面，坚持以党的政治建设统领党的建设各

项工作，坚定维护党中央权威和集中统一领导，严明党的政治纪律和政治规矩，切实提高全党政治判断力、政治领悟力、政治执行力，有力扭转了党的领导弱化虚化边缘化倾向，在党和国家事业中发挥了党总揽全局、协调各方的领导核心作用。在思想保障方面，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全党、指导实践、推动工作，持续开展党内集中教育，用党的创新理论引领深化改革开放、破解发展难题、拓展发展空间、推动高质量发展。在组织保障方面，提出和坚持新时代党的组织路线，贯彻和落实新时代好干部标准，着力培养造就忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍，着力建设矢志爱国奉献、勇于创新创造的优秀人才队伍，着力构建上下贯通、执行有力的严密组织体系，在推动改革发展稳定中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。在作风保障方面，从制定和落实中央八项规定开局破题，紧紧围绕保持党同人民群众的血肉联系持续深化纠治“四风”，刹住了一些长期没有刹住的歪风，纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾，推动党风政风社风焕然一新。在纪律保障方面，坚持制度治党、依规治党，把加强纪律建设纳入新时代党的建设总体布局，作为全面从严治党的治本之策，综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用，引导党员干部在遵规守纪中正确行使权力、积极担当作为。特别是开展史无前例的反腐败斗争，清除了一批腐败分子，纯洁了干部队伍，维护了党的形象和威信。

党和国家事业之所以能够取得历史性成就、发生历史性变

革，续写“两大奇迹”新篇章，关键在党、关键在全面从严治党。

二、形势任务发展变化对全面从严治党提出新要求

“十五五”时期经济社会发展任务艰巨、形势严峻复杂，对全面从严治党这场党的伟大自我革命提出了新的更高要求。

有效应对国际国内形势发展变化需要全党保持战略定力、坚定必胜信心。“十五五”时期是我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从国际看，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。同时，世界变乱交织、动荡加剧，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，发展不平衡不充分问题仍然突出，改革发展稳定面临不少躲不开、绕不过的深层次矛盾和问题。要在深刻复杂变化的形势中抓住机遇、应对挑战，就必须把全党思想和行动统一到党中央决策部署上来，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想观察时代、把握时代、引领时代，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，在危机中育新机、于变局中开新局。

顺利实现“十五五”时期经济社会发展目标需要不断提高党领导经济社会发展的能力和水平。《建议》擘画了“十五五”时

期我国经济社会发展的宏伟蓝图，明确提出“推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础”。实现这样的目标，对广大党员干部的思想观念、能力素质、精神状态、作风形象，对各级党组织的创造力凝聚力战斗力都提出了新的更高要求，迫切需要进一步提高党的建设质量，进一步增强党员干部特别是领导干部推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领，进一步增强党组织政治功能和组织功能，切实把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。

解决党内存在的突出问题需要进一步加大对严管党治党力度。经过十多年不懈努力，全面从严治党取得了显著成效，积累了丰富经验。同时要清醒看到，一些党员干部对党的自我革命还抱有错误想法，存在松劲歇脚、畏难退缩、消极应对甚至刻意抵触等情绪；有的党员干部明哲保身，不愿担当作为；“四风”问题树倒根存、土壤尚在，不正之风和腐败现象存量未尽、增量仍然易发多发；有些地方和单位管党治党责任落实不到位，等等。对此，要始终保持直面问题、刀刃向内的勇气和决心，深入贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想、关于党的自我革命的重要思想，认真落实推进党的自我革命“五个进一步到位”的重要要求，坚持严的基调、严的氛围、严的措施，坚决清除影响党的先进性和纯洁性、影响经济社会发展的一切消极因素，把党的建设得更加坚强有力。

三、以永远在路上的坚韧执着纵深推进全面从严治党

《建议》把“以全面从严治党为根本保障”写入“十五五”时期经济社会发展指导思想，并对加强和改进党的建设作出一系列部署。我们要抓好贯彻落实，不断健全全面从严治党体系，坚持以高质量党建引领和推动高质量发展，有力推动“十五五”时期经济社会发展目标任务落到实处。

要坚持和加强党中央集中统一领导。这是推动党和国家事业行稳致远的根本保证。要把党的政治建设摆在首位，推动全党深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。进一步健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，强化政治监督，深化政治巡视，推动全党进一步提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。严密党的组织体系，推动中央和国家机关、地方党委、基层党组织认真履行贯彻落实党中央重大决策部署的职责，确保上下贯通、执行有力。发展党内民主，健全和落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策，把重大决策建立在深入调查研究、广泛听取意见、开展科学论证和风险评估的基础上。

要持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。这是坚定信仰信念、保持正确方向、不断取得事业新胜利的成功之

道。要坚持不懈开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习宣传教育，健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，推动理论武装走深走实。突出党的创新理论在党员、干部教育培训中的首课、主课地位，完善“第一议题”、党委（党组）理论学习中心组学习、基层党组织理论学习等制度，用好党支部“三会一课”、主题党日等载体，引导党员、干部全面系统学、原原本本学、及时跟进学，系统掌握习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求，深刻把握这一重要思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，汲取蕴含其中的丰富政治智慧和党性滋养。坚持理论联系实际学风，善于从党的创新理论中找方向、找思路、找方法，把学习成效转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。领导干部要带头加强理论学习，以理论素养的增强促进领导水平的提升。抓好年轻干部的理论学习，引导他们打牢理论功底，提高运用党的创新理论解决实际问题能力。

要坚持正确用人导向、激发干部队伍内生动力和整体活力。这是建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍的有力举措。要坚持把政治标准放在首位，做深做实干部政治素质考察，严把政治关、品行关、能力关、作风关、廉洁关，切实防止干部“带病提拔”。引导干部树立和践行正确政绩观，健全有效防范和纠治政绩观偏差工作机制，完善和落实领导干部任期制，健全领导班子主要负责人变动交接制度，防止一些干部急功近利、盲目蛮干、

搞“形象工程”和“政绩工程”。完善干部考核评价机制，坚持重担当、重实干、重实绩，推进领导干部能上能下常态化，调整不胜任现职干部，形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的正确导向。加强干部教育培训和实践锻炼，引导干部及时填知识空白、补素质短板、强能力弱项，努力成为各个领域的行家里手。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，加强对干部全方位管理和经常性监督，旗帜鲜明为敢于担当作为者撑腰鼓劲，营造有利于干事创业的良好环境。

要增强党组织政治功能和组织功能。这是夯实党执政的组织基础的长远之计和固本之策。要坚持大抓基层的鲜明导向，统筹推进各领域基层党组织建设，充分发挥基层党组织在推动改革发展稳定中的战斗堡垒作用。加强党建引领基层治理和基层政权建设，持续整顿软弱涣散基层党组织，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，全面提高城乡基层党组织领导基层治理的能力和水平。提高机关党建质量，加强学校、医院、科研院所等事业单位党建工作，推进国有企业、金融企业在完善公司治理中加强党的领导。从严从实抓好党员队伍建设，加强和改进流动党员管理，认真做好发展党员和不合格党员组织处置等工作，完善党员教育管理机制，健全党员网下和网上、平时和应急的作用发挥机制，充分发挥广大党员的先锋模范作用。

随着新兴领域迅速发展，新经济组织、新社会组织大量涌现，新就业群体规模持续扩大，新兴领域党建工作成为党建工作新的

广阔空间和重要阵地。要突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，进一步厘清“新”在哪里、“难”在哪里、“落”在哪里等问题，着力健全党的组织体系，着力强化政治引领和服务管理，着力完善党建工作体制机制，不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力，引导新兴领域各类组织和群体在加强社会治理、维护社会稳定、推动高质量发展中积极发挥作用。

要锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化。这是以优良作风助力经济社会发展的必然要求。要巩固拓展党的十八大以来作风建设成果，巩固深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，充分运用从抓作风建设入手推进全面从严治党的重要经验，坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，切实把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。常态化开展作风教育，引导党员、干部加强党性修养，深入查找党性党风党纪上的差距不足，自觉纠正和克服各种思想偏差，以坚强党性涵养优良作风。健全经常性发现、解决作风问题机制，常态化分析作风建设地区性、行业性、阶段性特点，抓住普遍发生、反复出现的问题深化整改整治，对顶风违纪现象露头就速查严处，铲除“四风”问题土壤，坚决防止反弹回潮。从严监督执纪，强化党组织日常监督，坚持抓现行抓典型抓通报，加大风腐同查同治力度，形成强有力的震慑效应。落实作风建设政治责任，强化严管严治，层层传导压力，推动贯彻落实中央八项规定精神一贯到底。深入开展整治形式主义为基层减负工作，保持毫不放松、齐抓共管的

工作态势，不断健全长效机制。

要坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。这是以良好政治生态营造良好发展环境的迫切需要。要坚持不敢腐、不能腐、不想腐一体推进，惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，深化标本兼治。始终保持反腐败高压态势，对腐败案件发现一起查处一起，从严查处政治问题和经济问题交织的腐败，深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，严肃查处领导干部配偶、子女及其配偶等亲属和身边工作人员利用影响力谋私贪腐问题，坚决惩治新型腐败、隐性腐败、群众身边的“蝇贪蚁腐”。加强对权力配置、运行的规范和监督，注重查找权力运行漏洞、补齐制度短板，健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制。把党内监督和人民监督结合起来，重视发挥群众监督、舆论监督“前哨”作用，推动各类监督贯通协调，让特权现象和腐败问题无所遁形。加强新时代廉洁文化建设，注重发挥典型案例、身边案件的警示教育作用，引导党员干部筑牢拒腐蚀、永不沾的思想防线，始终保持共产党人清正廉洁的政治本色。

《人民日报》（2025年11月03日03版）

“十五五”时期经济社会发展的主要目标

丁薛祥

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，是指导国民经济和社会发展的纲领性文件。《建议》确定的“十五五”时期经济社会发展主要目标，对于团结动员全党全国各族人民共同努力，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，具有十分重要的意义。

一、牢牢把握“十五五”时期确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的战略要求

党的二十大明确提出到 2035 年基本实现社会主义现代化，“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。《建议》提出“十五五”时期经济社会发展的主要目标，重点考虑了以下几个方面。

（一）全面建设社会主义现代化国家新征程实现良好开局，为向新的目标迈进提供了坚实基础。“十四五”以来，以习近平

同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、砥砺前行，我国经济社会发展取得了一系列新的伟大成就，预计 2025 年国内生产总值达到 140 万亿元左右，科技创新取得新突破，改革开放迈出新步伐，生态文明建设实现新进步，民生福祉达到新水平，安全发展能力得到新提升。“十四五”规划主要目标任务即将顺利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力迈上新台阶。

（二）锚定到 2035 年我国发展的总体目标，科学制定阶段性目标任务。到 2035 年基本实现社会主义现代化，还需要通过“十五五”、“十六五”两个五年规划来接续推进。“十五五”时期，必须准确把握阶段性要求，着眼强国建设、民族复兴伟业，一个领域一个领域合理确定目标任务、提出思路举措，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。有了这个基础，我们再经过“十六五”时期努力奋斗，一定能够胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步目标。

（三）紧紧抓住战略机遇，在危机中育新机、于变局中开新局。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，同时我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要坚持目标导向和问题导向相结合，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在激烈国际竞争中赢得战略主动，朝着基本实现社会主义现代化目标勇毅前行。

二、深刻领会“十五五”时期经济社会发展主要目标的科学内涵

《建议》综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，兼顾系统全面和突出重点，注重衔接传承和探索创新，统筹积极有为和切实可行，从七个方面明确了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，需要从整体上来理解和把握。

（一）高质量发展取得显著成效。我国人均国内生产总值接近高收入国家门槛，新的使命任务和新的发展环境都对经济发展提出了更高的要求，只有坚持高质量发展，不断塑造新的竞争优势，才能促进经济稳步做大做强。到2035年人均国内生产总值迈上新的台阶，达到中等发达国家水平，“十五五”时期必须推动全要素生产率稳步提升，更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长，保持经济增长在合理区间。我国需求不足制约经济顺畅循环的问题仍然比较突出，在外需不稳背景下，必须充分激发国内需求潜力、使内需成为经济增长的稳定锚，牢牢把握我国发展主动权。要完善扩大消费长效机制，大力发展服务消费，不断提高居民消费率，促进内需拉动经济增长主动力作用持续增强，经济增长潜力得到充分释放，全国统一大市场建设纵深推进，超大规模市场优势持续显现。“新四化”同步发展是事关现代化建设全局的重大战略课题，要推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，发展新质生产力、构建新发展格局、建设现代化经济体系取得重大突破。

（二）科技自立自强水平大幅提高。党的二十大明确到 2035 年建成科技强国，比全面建成社会主义现代化强国提前 15 年，凸显了科技的战略先导地位和根本支撑作用。“十五五”时期，必须进一步健全新型举国体制，强化国家战略科技力量，优化配置创新资源，实现国家创新体系整体效能显著提升。科技创新靠人才，人才培养靠教育，要统筹实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，强化教育对科技和人才的支撑作用，完善科教协同育人机制，畅通教育、科技、人才的良性循环，推动教育科技人才一体发展格局基本形成。今后一个时期，科技革命与大国博弈相互交织，新技术新赛道竞争更趋激烈。要围绕国家战略需求，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，显著增强基础研究和原始创新能力，快速突破重点领域关键核心技术，使并跑领跑领域明显增多，科技创新与产业创新深度融合，创新驱动作用明显增强。

（三）进一步全面深化改革取得新突破。党的十八大以来，通过全面深化改革完善各方面制度，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，为全面建成小康社会提供了有力的制度保障。党的二十届三中全会对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出系统部署，提出的 300 多项改革任务到 2029 年要全面完成，这一时间节点与“十五五”时期高度重合。我们必须锚定这些任务，深入推进国家治理体系和治理能力现代化，推动全面深化改革取得新突破。经济体制改革是全面深化改革的重点，要推动社

会主义市场经济体制更加完善，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，激发各类所有制经营主体内生动力和创新活力。开放是中国式现代化的鲜明标识，要稳步扩大制度型开放，深化外贸体制、外商投资和对外投资管理体制改革，高质量共建“一带一路”，推动高水平对外开放体制机制更加健全。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，实现全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平。

（四）社会文明程度明显提升。中国式现代化既要物质财富极大丰富，也要精神财富极大丰富、在思想文化上自信自强。物质文明和精神文明要两手抓、两手硬，相互协调、相互促进，推动全民族精神面貌更加奋发昂扬，人民文明素养和社会文明程度明显提升。我们要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，推动文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大。弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系，弘扬民族精神和时代精神，加强爱国主义教育、集体主义、社会主义教育，推动社会主义核心价值观广泛践行。满足人民日益增长的精神文化需求，必须抓好文化建设，增加社会的精神文化财富。要繁荣发展文化事业和文化产业，深化文化体制机制改革，提高公共文化服务水平，扩大优质文化产品供给，让全民族文化创新创造活力不断激发，人民精神

文化生活更加丰富。中华优秀传统文化是我们提高国家文化软实力最深厚的源泉，要加快构建中国话语和中国叙事体系，实现中华民族凝聚力和中华文化影响力显著增强，国家软实力持续提高。

（五）人民生活品质不断提高。中国式现代化，民生为大。人民对美好生活的向往总体上已经从“有没有”转向“好不好”，我们要坚持以人民为中心的发展思想，积极回应人民对美好生活的新期盼，聚焦更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更均等的基本公共服务，加强保障和改善民生工作，使发展成果更多更公平惠及全体人民。就业是最基本的民生，要强化就业优先政策，着力解决结构性就业矛盾，完善重点群体就业支持政策，深化就业体制机制改革，推动高质量充分就业取得新进展。共同富裕是中国特色社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。要完善收入分配制度，构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，使居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，分配结构得到优化，中等收入群体持续扩大。社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题，要加快完善覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，合理提高社会保障水平，推动社会保障制度更加优化更可持续。坚持尽力而为、量力而行，提高基本公共服务设施布局、资源配置和服务供给的均衡性可及性，明显提升基本公共服务均等化水平，切实增强人民群众的获得感、幸福感、

安全感。

（六）美丽中国建设取得新的重大进展。中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。经过多年不懈努力，我国生态环境质量大为改善，但生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解，资源压力较大、环境容量有限、生态系统脆弱的国情没有改变，污染物和碳排放总量仍居高位，环保历史欠账尚未还清，生态文明建设处于压力叠加、负重前行的关键期。“十五五”时期，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，把握好高质量发展和高水平保护的辩证统一关系，加快经济社会发展全面绿色转型，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，着力构建绿色低碳循环经济体系，推动绿色生产生活方式基本形成。二氧化碳排放力争于 2030 年前达到峰值是我国向世界作出的庄严承诺，要持续实施积极应对气候变化国家战略，采取强有力的政策措施，确保碳达峰目标如期实现。立足我国能源资源禀赋，坚持先立后破，稳妥推进能源绿色低碳转型，推动清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成。人民群众对生态环境改善的新期待越来越高，要锲而不舍、久久为功，健全生态环境治理体系，持续深入打好污染防治攻坚战，加快实施重要生态系统保护和修复重大工程，实现主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

（七）国家安全屏障更加巩固。国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。进入新发展阶段，国家安全的内涵

外延越来越丰富，标准要求越来越高。我国面临的外部环境不稳定不确定性更加凸显，传统安全和非传统安全挑战相互交织，各类风险内外联动、跨域传导、累积叠加，处理不好容易形成系统性风险。“十五五”时期，必须坚定不移贯彻总体国家安全观，扎实推进更高水平平安中国建设，进一步加强国家安全体系和能力，确保重点领域风险得到有效防范化解。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进社会治理和公共安全治理水平明显提高。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对军队的绝对领导，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，确保建军一百年奋斗目标如期实现。

三、努力实现“十五五”时期经济社会发展主要目标

“十五五”时期经济社会发展主要目标已经明确，关键是细化举措、抓好落实。我们要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，勇于担当，奋发有为，把《建议》擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

（一）全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，为全面建设社会主义现代化国家提供科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供了科学行动指南。我们要全面系统学习，切实掌握党的创新理论的丰富内涵和实践要求，更加自觉用以武装头脑、指导实践、推动

工作，确保中国式现代化行稳致远。

（二）坚持和加强党中央集中统一领导，为实现发展主要目标提供坚强政治保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。实现发展主要目标，关键在于加强党的领导特别是党中央集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。我们要始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的政治优势、组织优势、制度优势转化为规划制定实施的强大动力和坚强保障。

（三）敢于斗争、善于斗争，有效应对各种风险挑战。我们党依靠斗争创造辉煌历史，更要依靠斗争开辟光明未来。前进道路上会遇到各种风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪。我们要知难而进、迎难而上，发扬斗争精神，增强斗争本领，敢于啃硬骨头，通过顽强斗争打开事业发展新天地。

（四）以钉钉子精神抓落实，推动重大目标任务落细落地。大道至简，实干为要。抓落实是一切工作和事业成功的根本路径。我们要沉下心来抓落实，把《建议》确定的目标转化为具有可操作性的施工图，稳扎稳打，锲而不舍，一个节点一个节点推进，积小胜为大胜。坚持一切从实际出发，注重因时因地制宜，创造性开展工作。充分调动各方面积极性主动性，形成全党全国各族人民推动中国式现代化建设的强大合力。

《人民日报》（2025年11月04日03版）

推动构建人类命运共同体

王 毅

推动构建人类命运共同体是新时代中国特色大国外交追求的崇高目标。党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》(以下简称《建议》)对“推动构建人类命运共同体”作出重要战略部署,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的宏阔视野和胸怀天下的大国担当。我们要深刻领悟、全面贯彻《建议》精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为引领,高举构建人类命运共同体光辉旗帜,不断开创中国特色大国外交新局面,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业营造有利外部环境,为人类和平与进步事业作出更大贡献。

一、深刻领会构建人类命运共同体的重大意义

构建人类命运共同体是习近平总书记提出的重大原创性思想,是习近平外交思想的核心理念,是我们党不断深化对人类社会发​​展规律的认识,对“建设一个什么样的世界、怎样建设这个世界”这一时代课题给出的中国答案,具有宝贵理论价值、重大时代意义和深远世界影响。

(一)构建人类命运共同体遵循了人类社会的发展规律。习近平总书记指出:“人类是一个整体,地球是一个家园。面对共

同挑战，任何人任何国家都无法独善其身，人类只有和衷共济、和合共生这一条出路。”马克思、恩格斯早在 170 多年前就科学预测了人类历史越来越成为世界历史的必然趋势。在全球化深入发展的今天，人类交往的世界性比过去任何时候都更深入，各国之间的相互联系和依存比过去任何时候都更紧密。构建人类命运共同体科学揭示了世界各国命运交织、休戚与共的客观现实，旗帜鲜明地倡导“同球共济”的精神、开放包容的胸襟、合作共赢的愿景，推动国与国关系从和平共处迈向命运与共，响应了各国人民的普遍愿望，指明了人类文明的进步方向。

（二）构建人类命运共同体顺应了和平发展的时代潮流。习近平总书记指出：“这一理念顺应和平、发展、合作、共赢的时代潮流，开辟了和平和进步的新境界。”当前，世界进入新的动荡变革期，霸权主义、强权政治甚嚣尘上，单边主义、保护主义逆流涌动。如何为变乱交织的世界注入更多确定性和稳定性，是国际社会共同面临的重大课题。构建人类命运共同体以人类前途为怀、以人民福祉为念，主张以和平发展超越冲突对抗、以共同安全取代绝对安全、以互利共赢摒弃零和博弈、以交流互鉴防止文明冲突、以绿色发展呵护地球家园，为人类未来锚定了更明确的目标、描绘了更清晰的图景，为处在历史转折关头的世界指出了唯一正确的道路。

（三）构建人类命运共同体彰显了中国共产党的初心使命。习近平总书记指出：“中国共产党是为中国人民谋幸福的政党，

也是为人类进步事业而奋斗的政党。”当前，中国特色社会主义进入新时代、迈上新征程，中华民族伟大复兴进入不可逆转的历史进程，我国已经成为更具国际影响力、创新引领力、道义感召力的负责任大国。构建人类命运共同体的理念，充分体现了中国共产党人的世界观、秩序观、价值观，充分彰显了我们党为人类发展进步作出更大贡献的历史自觉，已写入中华人民共和国宪法和中国共产党章程，上升为中国外交的崇高使命。

（四）构建人类命运共同体凝聚了国际社会的广泛共识。新时代以来，构建人类命运共同体从理念主张发展为科学体系，从美好愿景转化为丰富实践，从中国倡议扩大为国际共识，正在赢得国际社会越来越广泛的理解和认同，日益成为具有重大标识意义的公共产品。目前，已有数十个国家及地区同中国达成了建设不同形式命运共同体的共识，网络空间、核安全、卫生健康、人与自然、海洋等各领域的命运共同体建设也在稳步推进。构建人类命运共同体已连续八年写入联大决议，多次被纳入双多边宣言。事实证明，构建人类命运共同体已成为各国人民共建美好世界的最大公约数，必将越来越展现出强大的影响力、生命力、感召力，成为引领时代前进的光辉旗帜。

二、准确理解构建人类命运共同体的主要任务

《建议》对推动构建人类命运共同体提出了一系列重要举措，为“十五五”时期推进中国特色大国外交作出了战略部署。我们要提高政治站位，从统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年

未有之大变局的战略高度，准确理解把握，坚决贯彻落实。

（一）倡导平等有序的世界多极化、普惠包容的经济全球化。这是我们针对当今世界面临的一系列重大问题、重大挑战给出的中国方案，增强了构建人类命运共同体的实践性和指导性。倡导平等有序的世界多极化，就是要坚持大小国家一律平等，切实推进国际关系民主化，确保多极化进程总体具有建设性，各国都能在其中找到自身的位置，发挥应有的作用。倡导普惠包容的经济全球化，就是要顺应世界各国尤其是发展中国家的普遍诉求，解决好资源全球配置造成的国家间和各国内部的发展失衡，支持各国走出符合自身国情的发展道路，推动全球经济保持增长动力与活力。

（二）深化周边发展融合。周边是推动构建人类命运共同体的关键。新时代以来，习近平总书记提出亲诚惠容周边外交理念，倡导推动构建周边命运共同体。我们以元首外交为引领，同周边国家深化全方位合作、加强各领域交流，共同维护了地区和平稳定。中国同周边国家的战略互信不断巩固，互联互通水平持续提高，产业链供应链合作日益深化，已经同周边 17 个国家确立构建命运共同体共同目标，在中南半岛和中亚地区形成构建命运共同体全覆盖。我国同周边关系进入近代以来最好时期，同时也面临周边格局和世界变局的深度联动。必须以全球视野审视周边，增强做好周边工作的责任感使命感，不断深化同周边的发展融合，携手周边国家共创美好未来，为我国改革发展稳定营造睦邻

友好的周边环境。

（三）维护大国关系总体稳定。大国肩上承担着特殊责任，应当秉持命运共同体意识，展现历史主动，推动历史进步。新时代以来，中国外交积极促进大国协调和良性互动，推动构建和平共处、总体稳定、均衡发展的大国关系格局。我们深化中俄新时代全面战略协作伙伴关系，走出了一条大国、邻国之间相互尊重、和睦相处、合作共赢的崭新道路；我们基于相互尊重、和平共处、合作共赢原则，排除干扰，克服障碍，力争中美关系健康、稳定、可持续发展；我们把中欧两大力量、两大市场、两大文明连接起来，推动建设具有全球影响力的中欧全面战略伙伴关系；我们积极推进同新兴大国合作，共同推动“大金砖合作”高质量发展。大国之间的良性互动，有利于维护全球战略稳定，有助于为我国深化全方位对外合作、维护良好外部环境提供坚实保障。

（四）深化同发展中国家团结合作。广大发展中国家是中国在国际事务中的天然同盟军，一直走在推动构建人类命运共同体的前列。作为当今世界最大的发展中国家和全球南方重要成员，中国始终秉持习近平总书记倡导的真实亲诚理念和正确义利观，加强同发展中国家团结合作，坚定维护发展中国家共同利益。特别是近年来，中国与非洲携手推进“六个现代化”、共同实施“十大伙伴行动”，与拉美国家启动“五大工程”，与阿拉伯国家推进“八大共同行动”、构建“五大合作格局”，同太平洋岛国打造“七个合作平台”，同广大发展中国家传统友谊不断巩固，合

作水平日益提升。

（五）落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议。四大全球倡议是习近平总书记向世界贡献的重要公共产品，是构建人类命运共同体的战略引领。全球发展倡议聚焦国际发展合作，为推动联合国 2030 年可持续发展议程提供助力。全球安全倡议着眼对话协商解决国际争端，为国际安全合作提供了新的思路。全球文明倡议致力促进文明交流互鉴，为构建多元包容的文明生态明确了现实路径。全球治理倡议锚定全球治理体制机制改革的原则、方法和路径，为建设更加公正合理的全球治理体系注入了强大动力。四大全球倡议各有侧重，并行不悖，分别从发展、安全、文明、治理四个维度，共同为构建人类命运共同体提供重要依托。

（六）推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界。“五个世界”是人类命运共同体建设的总目标，也是中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局在国际层面的延伸。建设持久和平的世界，就是坚持对话协商，更好化解纷争和矛盾、消弭战乱和冲突；建设普遍安全的世界，就是坚持共建共享，统筹应对传统和非传统安全威胁；建设共同繁荣的世界，就是坚持合作共赢，推动建设一个开放、包容、普惠、平衡、共赢的经济全球化；建设开放包容的世界，就是坚持交流互鉴，弘扬全人类共同价值，促进不同文明取长补短、共同进步；建设清洁美丽的世界，就是坚持绿色低碳，寻求永续发展之路。“五个

世界”相互联系、相辅相成，是一个有机整体，为建设更加美好世界提供了世界观基础和方法论引领，为人类的前途和未来指明了方向。

三、全面把握构建人类命运共同体的实践要求

构建人类命运共同体是重大外交使命和复杂系统工程，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想为指导，坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法，不折不扣贯彻落实党中央对外工作决策部署。

（一）要坚持和加强党的领导。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国外交最根本原则和最大政治优势。要毫不动摇坚持外交大权在党中央，自觉服从党中央集中统一领导，进一步强化党领导对外工作的体制机制，不断提高自身的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保党中央对外工作决策部署得到不折不扣贯彻落实。要坚定不移用习近平外交思想武装头脑、指导实践、推动工作，深刻领悟其精神实质、核心要义和最新发展，着力做好融会贯通与运用转化，推动对外工作迈上新台阶、开创新局面。要深入推进全面从严治党，强化忠诚干净担当，完善作风建设常态化长效化机制，打造一支对党忠诚、勇于担当、敢斗善斗、纪律严明的外交铁军。

（二）要坚持以人民为中心。构建人类命运共同体彰显了中国共产党的人民立场和中国对外政策的人民性，使我们始终得道多助，占据道义高地。要积极回应各国人民普遍关切，在世界乱

局变局中主持公道，在重大关键时刻担当作为，坚定做世界和平的维护者、全球发展的促进者。要坚持以人民为中心的发展思想，将发展置于国际议程的中心位置，更好弥合南北发展鸿沟，推动实现和平发展、互利合作、共同繁荣的世界各国现代化。要践行共商共建共享的治理观，保障各国人民共同参与全球治理、共享全球治理成果，合力应对人类社会面临的共同挑战。

（三）要坚持守正创新。推进外交守正创新是构建人类命运共同体的必然要求，也是在激烈国际竞争中赢得战略主动的必然要求。要以更加主动的历史自觉、更富活力的创造精神，持续推进外交理论和实践创新，推动外交工作在观念、体制、能力等方面不断革新和提升。要保持开放胸怀，汲取各国外交变革的经验教训，深化对国际关系发展规律的认识，不断增强对外工作的科学性、主动性、创造性。要结合未来一个时期我国现代化建设重点和国际重要议程，探索对外工作的新思路新举措，主动塑造中国与世界关系新格局。

（四）要坚持系统观念。在加速演进的世界大变局中推动构建人类命运共同体，必须运用普遍联系、全面系统、发展变化的观点方法。要树立世界眼光，把中国的发展和世界的发展进一步结合起来，把中国人民的利益和世界人民的利益进一步结合起来，正确引领世界大变局的发展走向。要坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢的方针原则，与时俱进深化外交布局，抓住主要矛盾，突出问题导向，把外交战略部署的重点任务落到

实处。要站在国内国际两个大局的高度，处理好发展和安全、开放和自主、合作和竞争等重大关系，增强对外工作的整体谋划、系统集成、协同高效。

（五）要坚持发扬斗争精神。我们党从来不怕鬼、不信邪、不怕压，唯有敢于斗争、善于斗争，才能战胜各种艰难险阻。要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，通过顽强斗争打开外交事业发展新天地。要增强忧患意识，树牢底线思维，以箭在弦上的备战姿态和不畏强权的坚定意志，坚决维护好国家主权、安全、发展利益。要增强斗争本领，加强战略策略运筹，运用多边机制规则，旗帜鲜明地反对霸权霸道霸凌行径，最大限度凝聚起和平发展进步的力量。

旗帜引领方向，奋斗开创未来。我们要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实做到“两个维护”，深学笃行习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平外交思想，不断开创中国特色大国外交新局面，为夺取全面建设社会主义现代化国家新胜利、书写构建人类命运共同体新篇章而不懈奋斗！

《人民日报》（2025年11月05日06版）

深刻把握“十五五”规划建议的重点和要求

《求是》杂志编辑部

10月23日下午，北京，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，气氛庄重热烈，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行，以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。

“通过！”

随着习近平总书记的庄严宣布，全场掌声如潮。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，对于全面落实党的二十大战略部署、推进中国式现代化意义重大。

在全会第一次全体会议上，习近平总书记就《建议》起草的有关情况向全会作了说明（以下简称《说明》），明晰了事关“十五五”时期经济社会发展的重大理论和实践问题，为把全会开好、把《建议》稿修改好提供了重要遵循。要认真学习领会习近平总书记的《说明》和全会通过的《建议》，将贯彻落实好党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署

署上来，贯彻落实到“十五五”时期经济社会发展各方面全过程，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗。

如何认识《建议》制定过程是发扬党内民主和全过程人民民主的生动实践

累计收到 311.3 万余条网上建言！

今年 5 月 20 日至 6 月 20 日，人民日报、新华社、中央广播电视总台所属官网、新闻客户端以及“学习强国”学习平台纷纷开设专栏，听取各界关于“十五五”规划的意见建议。这是继“十四五”规划编制工作网上意见征求活动后，再次通过互联网就规划编制向全社会征求意见和建议，生动诠释了全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面面，同人民群众生产生活息息相关。习近平总书记多次强调规划编制要广泛听取意见建议，专门对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求坚持科学决策、民主决策、依法决策，把顶层设计和问计于民统一起来。在《说明》中，习近平总书记强调，“这次文件起草工作，是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践”，指明了《建议》起草过程的鲜明特点，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚持人民主体地位、一切为了人民、紧紧依靠人民的坚定政治立场。

《建议》的起草，始终在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下进行，在党中央的顶层设计和谋篇布局下扎实推进。早在

去年7月召开的党的二十届三中全会上，习近平总书记就对搞好“十五五”规划前期谋划工作提出要求。今年1月，中央政治局决定，成立党的二十届四中全会文件起草组，习近平总书记亲自担任组长。2月11日，习近平总书记主持召开文件起草组第一次全体会议并发表重要讲话，深刻阐述制定《建议》的重大意义和需要研究的重点问题、重大战略任务，对起草工作提出明确要求。《建议》起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，主持召开座谈会分别听取7个省区市主要负责同志意见和党外人士意见，先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议，听取文件起草工作情况汇报，指导研究相关重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

《建议》起草的过程，是发扬民主、集思广益的过程。今年1月22日，党中央发出《关于对党的二十届四中全会研究“十五五”规划建议征求意见的通知》，在党内外一定范围征求意见。2月下旬，党中央组织6个调研组，赴12个省区市进行专题调研。5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，有关方面从中整理出1500余条建议。《建议》的征求意见稿形成以后，8月4日党中央将征求意见稿印发各地区、各部门、各有关单位征求意见，共收到修改意见2112条。全会期间，经充分讨论，与会同志提出修改意见176条。通过广泛征求意见和深入调研，有效汇集了党内外智慧，

广泛凝聚了共识，使《建议》提出的各项任务举措有扎实的理论和实践基础。

民主不仅体现在广泛征求意见的过程中，更体现在价值导向和吸收落实上。《建议》起草中，文件起草组对规划建议征求意见稿的修改意见逐条斟酌，予以充分吸收，增写、改写、精简文字共计 218 处，覆盖各方面意见和建议 452 条，反馈意见的吸收率达 21.4%。《建议》有着满满的民生温度，说的是“顶层事”，操的是“基层心”，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景，彰显了以人民为中心的价值取向，充分印证了实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

如何认识“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期

历史发展是连续性和阶段性的统一。习近平总书记在《说明》中强调：“‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为 2035 年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”“夯实基础、全面发力”，短短 8 个字，内涵丰富、分量很重，指明了“十五五”时期承前启后的历史方位和重要使命。

如何认识“十五五”时期的重要地位？要看到，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。党的二十大明确了全面建成社会主义现代化强国、向第二个百年奋斗目标

标进军“两步走”的战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要从“十四五”到“十六五”3个五年规划期的不懈努力、接续奋斗。“十四五”时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。“十五五”时期居于中间，承前启后，既要巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，进一步夯实发展根基，又要聚焦“五位一体”总体布局 and “四个全面”战略布局全面协同发力，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，为“十六五”时期基本实现社会主义现代化创造良好条件。

如何认识“十五五”时期的发展环境？科学判断国内外形势，是谋划一个时期经济社会发展的重要前提。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。《建议》明确提出，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。同时要看到，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素；我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。我们要保持战略定力，增强必胜信心，充分发挥中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能。

如何把握“十五五”时期经济社会发展目标？科学设定发展目标，对制定和实施好五年规划至关重要。2035年基本实现社

会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求“十五五”时期经济社会发展保持适当速度。《建议》在深入研究和科学论证基础上，提出经济增长保持在合理区间、居民收入增长和经济增长同步等重要目标；紧扣全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，从高质量发展、科技自立自强、进一步全面深化改革、社会文明程度、人民生活品质、美丽中国建设、国家安全屏障等7个方面提出经济社会发展的主要目标。这些目标统筹发展需要和可能，兼顾当前和长远，既积极进取又稳妥可行，是未来5年发展的“指挥棒”和“风向标”。要坚持目标导向、效果导向，把这些目标转化为一项项思路举措、具体任务，让宏伟蓝图成为生动现实，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

如何把握《建议》的基本内容和重点问题

《建议》由15个部分构成，分为三大板块，共61条，约2万字，明确了“十五五”时期经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标，提出了实现这些目标的战略任务和重大举措，为今后5年乃至更长时期我国经济社会发展提供了行动指南。

谋深虑远，方能行稳致远。习近平总书记在《说明》中阐明了《建议》起草的总体考虑，并提出坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放等注意把握的要求。这“四个坚持”，与《建议》提出的“五个以”、“两个推动”、“一个确保”的指导思想和“六个坚持”的重大

原则，既一脉相承又各有侧重，具有很强的思想性、战略性、指导性。

《建议》提出了许多重要观点和重大举措，内容极为丰富、内涵十分深刻。习近平总书记在《说明》中对7个重点问题作出阐释，即：关于“十五五”时期的重要地位，关于“十五五”时期经济社会发展目标，关于以推动高质量发展为主题，关于做强国内大循环、畅通国内国际双循环，关于全体人民共同富裕迈出坚实步伐，关于统筹发展和安全，关于坚持党的全面领导。对于这些重点问题，必须深入理解和把握。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，“十五五”时期必须坚持以推动高质量发展为主题。《建议》把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，既与“十四五”规划一脉相承，又在准确把握未来5年发展大势的基础上部署了战略任务。当前，围绕新一轮科技革命和产业变革的竞争更加激烈，以人工智能为代表的战略性技术，正在深刻改变人类生产生活方式。习近平总书记强调，“推动高质量发展，最重要是加快高水平科技自立自强，积极发展新质生产力，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展”，阐明了未来5年推动高质量发展的重点和关键。要看到，我国科技创新能力同世界先进水平仍有差距，传统产业“大而不强”、“全而不精”，战略性新兴产业存在关键核心技术基础薄弱等问题，迫切需要把因地制宜发展新质生产力

摆在更加突出的战略位置，以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性。《建议》突出科技创新的引领作用，从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、加快经济社会发展全面绿色转型等方面作出明确部署。要着眼巩固壮大实体经济根基，优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业；着眼引领发展新质生产力，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合；着眼建设美丽中国，持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快形成绿色生产生活方式。

构建新发展格局是推进中国式现代化的必由路径，“十五五”时期必须做强国内大循环、畅通国内国际双循环。当今世界，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。习近平总书记强调，“外部环境越是严峻复杂，越要加快构建新发展格局，牢牢把握发展主动权”，要求“坚持做强国内大循环，加快形成强大国内经济循环体系，以国内循环的稳定性对冲国际循环的不确定性”，阐明了新形势下加快构建新发展格局的着力点。要深刻认识到，内部可循环、内需为主导，这是大国经济的特征和显著优势。《建议》突出做强国内大循环，对建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制作出明确部署。要着眼增强国内大循环内生动力和可靠性，坚持扩大内需这个战略基点，大力提振消费，扩大有效投资；着眼充分释放我国超大规模市场红利，纵深推进全国统一大市场建设，破除地方保护和市场分割，

综合整治“内卷式”竞争；着眼增强高质量发展动力，充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。同时，也要着眼拓展国际循环，扩大高水平对外开放，统筹用好全球要素和市场资源。

实现全体人民共同富裕是中国式现代化的本质要求，“十五五”时期必须推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐。新时代，从人均可支配收入增至41314元，到人均预期寿命提高到79岁，再到基本养老保险、医疗保险分别覆盖10.7亿人、13.3亿人，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。同时要看到，人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面仍面临一些难题，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大。习近平总书记强调，“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”《建议》牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕民生保障、乡村振兴、区域发展、文化建设等提出一系列明确要求。要着眼加大保障和改善民生力度，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，稳步推进基本公共服务均等化；着眼缩小区域差距、城乡差别，扎实推进乡村全面振兴，促进区域协调发展；着眼促进人民精神生活共同富裕，弘扬和践行社会主义核心价值观，提升中华文明传播力影响力。

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，“十五五”

时期必须更好统筹高质量发展和高水平安全。当前和今后一个时期，世界变乱交织、动荡加剧，地缘冲突易发多发，大国博弈更加复杂激烈，同时我国发展进程中结构性、体制性、周期性问题相互交织，国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大。基于此，习近平总书记提出“统筹发展和安全任务更加艰巨”的重要判断，体现了鲜明系统思维、底线思维。《建议》将坚持统筹发展和安全列为“十五五”时期必须遵循的重大原则，对推进国家安全体系和能力现代化、高质量推进国防和军队现代化专章进行部署，凸显了确保安全发展在发展全局中的极端重要性。要着眼建设更高水平平安中国，健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系；着眼如期实现建军一百年奋斗目标，加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

如何确保党中央关于“十五五”规划决策部署落到实处

一分部署，九分落实。“十五五”时期经济社会发展蓝图已经擘画，关键是在深入理解、准确把握的基础上抓好贯彻落实，以钉钉子精神推动各项决策部署落地见效。

坚持和加强党的全面领导。这是推进中国式现代化的根本保证。《建议》着眼提高党领导经济社会发展能力和水平，强调坚持和加强党中央集中统一领导，完善党中央重大决策部署落实机制，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动等。要坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治

党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，激励党员干部担当作为、真抓实干，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

精心编制好规划纲要和专项规划。《建议》为我国未来5年经济社会发展指明了方向、确立了基调。以《建议》为遵循，谋划制定好国家和地方“十五五”规划纲要和专项规划，是把党中央决策部署落到实处的具体体现，是当前的重要任务。要按照《建议》各项决策部署编制好各级各类规划，既体现引领性和前瞻性，又注重务实性和操作性。要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好“全国一盘棋”，善于“弹钢琴”，注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。

充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。全面建设社会主义现代化国家是亿万人民共同的事业。要坚持以人民为中心的发展思想，加强对广大群众的团结动员，引导广大群众把实现“十五五”时期经济社会发展目标转变成自觉行动，共同创造美好未来。要贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力，形成人尽其才、才尽其用、万众一心、勠力进取的生动局面。

健全推动规划落实的有效工作机制。重点是将各类政策工具发力方向统一到《建议》的部署要求上来，实现宏观政策、年度计划和公共资源对“十五五”规划的有效支撑和协同保障。要围绕保障规划落地生效，健全政策协调和工作协同机制，加强财政

保障、金融支持和其他政策支撑。要强化规划实施监测评估和监督，及时发现和解决出现的问题，推动规划提出的任务一一落到实处。

前景灿烂，使命催征。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，齐心协力推动经济社会高质量发展，确保“十四五”圆满收官、“十五五”顺利开局起步，不断把强国建设、民族复兴伟业推向前进。

《求是》2025/21

高质量做好“十五五”规划编制工作

郑栅洁

习近平总书记指出，科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政一条重要经验，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。党的二十届四中全会审议通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），对未来五年发展做出顶层设计和战略擘画，高屋建瓴、统揽全局、举旗定向、催人奋进，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。国家发展和改革委员会作为宏观管理和经济综合协调部门，将认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，全面落实《建议》部署，扎实做好“十五五”规划《纲要》（以下简称《纲要》）编制工作，持之以恒推动经济社会高质量发展，奋力开创中国式现代化建设新局面。

一、充分认识“十五五”时期经济社会发展具备坚实基础

“十四五”以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，踔厉奋发、迎难而上，“十四五”规划《纲要》确定的20项主要指标、17方面重大战略任务、102项重大工程项目即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

经济实力再上新台阶，“十四五”前四年国内生产总值(GDP)年均增长 5.5%，增速稳居世界主要经济体前列，预计今年经济总量将达到 140 万亿元左右。关键核心技术攻关取得重大进展，新质生产力稳步发展。改革开放纵深推进，一批标志性改革举措落地见效，市场活力有效激发。制造业外资准入限制“清零”，高质量共建“一带一路”成效显著。城乡区域协调并进，京津冀、长三角、粤港澳大湾区动力源作用持续增强，长江经济带发展、黄河流域生态保护和高质量发展成效显著。常住人口城镇化率达到 67%，城乡居民收入比降至 2.34。民生福祉持续改善，居民人均可支配收入年均实际增长 5.5%、与经济增长保持同步，基本养老保险参保率提升至 95%以上，各级教育普及程度达到或超过中高收入国家平均水平。美丽中国绘就新篇，构建起全球最大、发展最快的可再生能源体系，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在 87%左右，长江、黄河两条“母亲河”干流全线达到二类水质标准，森林覆盖率提高到 25%以上。安全发展筑牢根基，粮食、能源等重点领域安全保障能力持续提升，防范化解金融风险攻坚战取得重要阶段性成果，社会稳定和安全得到有效维护。

过去五年，我们始终沿着党中央明确的社会主义现代化建设新征程砥砺前行，经济社会发展取得了新的开创性进展、突破性变革、历史性成就，为“十五五”发展奠定了十分坚实的基础。这些重大成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。在

以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们有信心有能力应对前进道路上的各种风险挑战。

二、准确把握“十五五”时期的历史方位和发展环境变化

《建议》立足国内国际两个大局，对“十五五”时期我国发展所处的历史方位、面临的内外部环境作出科学分析，鲜明提出变革蕴含机遇、挑战激发斗志，展现出强烈的历史主动和深刻的辩证思维，为因势而谋、顺势而为提供了高瞻远瞩的战略指引。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化承前启后的关键时期。《建议》深刻指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗；鲜明提出“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，为谋划未来五年发展明确了基本定位。到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过“十四五”、“十五五”、“十六五”3个五年规划来完成。其中，“十四五”是开局起步的第一个五年。经过五年的发展，在巩固全面建成小康社会成果基础上，为全面建设社会主义现代化国家新征程打下了良好基础。“十六五”是实现收官的五年。要聚力攻坚、全面完成基本实现社会主义现代化各项目标任务，确保胜利实现新时代“两步走”战略安排的第一步。“十五五”具有承前启后的重要地位。必须着眼于为基本实现社会主义现代化目标奠定更加坚实的基础进行系统谋划，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。

“十五五”时期是在激烈国际竞争中赢得战略主动的关键时期。《建议》作出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展”的重大判断，既客观阐述了世界变乱交织、动荡加剧的一面，也精准识别到我国具有主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，辩证分析了发展环境的危中有机、变与不变。“十五五”时期，我国外部环境面临深刻复杂变化。国际力量对比深刻调整，全球南方国家群体性崛起，成为国际秩序变革的关键力量，同时霸权主义和强权政治威胁上升，大国博弈更加复杂激烈；新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新密集活跃，集成电路、人工智能等领域技术加速迭代、融合应用，深刻重塑产业形态和经济格局；世界经济增长动能不足，单边主义、保护主义抬头，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，经济全球化面临深度调整。面对错综复杂的国际环境带来的新挑战，必须积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，以自身发展的确定性有效应对形势变化的不确定性。

“十五五”时期是破解高质量发展面临突出矛盾问题的关键时期。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段，发展条件和增长模式都发生深刻变化。《建议》深入阐述了我国长期向好的支撑条件、基本趋势和不断彰显的独特优势，有效凝聚起全社会对我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大的强大共识。同时，《建议》也清醒指出国内发展不平衡不充分的突出问题，进一步明确了加快推动高质

量发展的主攻方向。国内大循环存在卡点堵点，有效需求不足，必须加快建设全国统一大市场，激发国内需求潜力，充分释放超大规模市场红利；新旧动能转换任务艰巨，传统动能支撑带动作用减弱，同时新产业新业态快速成长，必须因地制宜发展新质生产力、着力打造新兴支柱产业；民生保障存在短板弱项，就业和居民收入增长压力较大，人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题，必须强化民生导向，形成经济发展和民生改善的良性循环；加快绿色低碳转型更为迫切，我国产业结构偏重、能源结构偏煤、资源利用效率不高状况仍然存在，必须加快经济社会发展全面绿色转型，确保如期实现碳达峰目标。

三、全面贯彻《建议》提出的总体要求和重大战略部署

习近平总书记在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，亲自谋划、亲自部署、亲自推动“十五五”规划工作，发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示，党中央全会专题研究规划建议，为编制“十五五”规划指明方向、提供遵循，必将对中国式现代化建设产生重大而深远的影响。《建议》通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想的立场观点方法，指导方针立意高远、目标展望振奋人心、任务举措实事求是，必须深入理解、准确把握《建议》精神，不折不扣贯彻到《纲要》编制实施中。

吃透精神实质，将《建议》明确的指导方针贯穿《纲要》始终。《建议》紧扣“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进

展”这一历史任务，在指导思想中鲜明提出“五个以”、“两个推动”、“一个确保”的要求，即以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，系统阐述了未来五年经济社会发展的思路和重点。同时，凝练提出6方面必须遵循的原则，即坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全，为处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等一系列重大关系提供了重要遵循，充分体现系统思维，有效牵引全局发展。

在《纲要》编制过程中，要完整准确全面领会各项指导方针的核心要义、丰富内涵和实践要求，善于运用中国理论指导中国实践，不断增强各领域发展的科学性、预见性、主动性，确保始终沿着正确方向前进。

把准目标方向，科学测算提出“十五五”主要目标指标。《建议》坚持五年阶段性目标和中长期战略目标贯通衔接，从经济发展、科技创新、改革开放、文化建设、人民生活、美丽中国、国家安全等7方面，系统清晰地描绘了未来五年的奋斗目标。特别是在深入研究和科学论证基础上，提出了经济增长保持在合理区

间、全要素生产率稳步提升、内需拉动经济增长主动力作用持续增强、重点领域关键核心技术快速突破、居民收入增长和经济增长同步、碳达峰目标如期实现等一系列标志性要求，具有很强的时代特点和指导作用。

在《纲要》编制过程中，要坚持长短结合，全面贯彻落实《建议》提出的7方面目标，锚定2035年基本实现社会主义现代化各项目标要求，科学研究提出《纲要》目标指标体系，加强多方案比选和多角度论证。在定量测算指标值时，兼顾积极有为和切实可行，既体现光明前景、坚定信心，又充分考虑支撑条件和风险防范等因素，加强指标间平衡匹配，更好发挥目标指标对高质量发展的牵引作用。

聚焦重点领域，深化细化提出一批可操作能落地见实效的任务举措。《建议》瞄准关系全局和长远的重点问题，从建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放、扎实推进乡村全面振兴、促进区域协调发展、激发全民族文化创新创造活力、加大保障和改善民生力度、加快经济社会发展全面绿色转型、建设更高水平平安中国、高质量推进国防和军队现代化等12个方面，对“十五五”时期的重大战略任务作了全面部署，既明确各领域发展思路，又精准提出一系列创新性举措。在《纲要》编制过程中，要进一步聚焦短板最突出、需求最迫切的关键环节，抓重点、破难点、拔亮点，将《建议》提出的方向性要求

细化为推动经济社会发展的务实举措。

《建议》将建设现代化产业体系摆在各项任务首位，凸显了巩固实体经济根基的重要作用。要统筹推动传统产业优化提升、新兴产业培育壮大和未来产业超前布局，对发展先进制造业、完善产业创新生态、提升服务业质量效率和竞争力、构建现代化基础设施体系等进行针对性部署。《建议》坚持扩大内需这个战略基点、推动构建强大国内市场，提出坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合的导向。要统筹提升居民消费能力、改善消费意愿、破除消费障碍来提振消费，紧抓民生类投资和“两重”建设扩大有效投资，纵深推进全国统一大市场建设，提升扩内需政策综合效应。《建议》牢牢把握共同富裕的本质要求、加大保障民生力度，对就业、收入、教育、社保、住房、健康、“一老一小”等进行了系统部署。要聚焦群众所需所盼，完善基本公共服务体系，推出一批实实在在、富有实效的民生政策，不断增强群众的获得感幸福感安全感。《建议》对以碳达峰碳中和为牵引推动绿色转型作出系统部署，提出协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全面实施碳排放总量和强度双控、建设新型能源体系等关键任务。要扎实推进碳达峰行动，推动重点行业节能降碳，加快提升非化石能源消费比重，推广绿色生产生活方式，塑造绿色发展新动能。

强化基础支撑，谋划论证一批补短板、强弱项、增后劲的重大工程项目。重大工程项目是推动规划目标任务落地的重要抓

手，《建议》专门提出要加强谋划论证，实施一批重大标志性工程项目。在《纲要》编制过程中，要坚持“项目跟着规划走，资金要素跟着项目走”，围绕需要集中力量解决的大事急事难事，在新质生产力发展、重大基础设施建设、城乡区域协调、绿色低碳转型、重点领域安全保障等领域，谋划论证一批具有牵引带动作用的重大工程；聚焦解决人民群众急难愁盼问题，提出一批补短板惠民生暖民心的重大项目。谋划论证时，要加强与“十四五”规划部署和“两重”建设任务的衔接，认真论证必要性和可行性，为推进“十五五”规划目标任务实现提供有力支撑。

四、高质量做好“十五五”规划编制实施各项工作

《建议》明确要求按照全会精神，制定国家和地方“十五五”规划《纲要》及专项规划等，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的国家规划体系。国家发展和改革委员会将认真贯彻落实党的二十届四中全会精神，按照党中央、国务院部署，会同各地区各部门抓紧开展各项工作，努力编制出一部符合我国国情、把握发展规律、顺应人民期盼的高质量规划。

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神。健全以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干长效机制，以高度的政治责任感和使命感，精心组织学习贯彻，将学懂弄通《建议》精神作为开展一切工作的重要基础和前提。坚持原原本本学，通过集中学习、分层培训、专题研讨等方式，深入学习习近平总书记作的《建议》说明，逐字逐句研读《建议》内容，努力吃透原文原义。坚持融

会贯通学，将学习贯彻全会精神与落实习近平总书记对“十五五”规划的重要讲话精神和指示批示要求结合起来，深刻领悟《建议》各项部署的长远考量和工作要求，进一步统一思想认识、明确奋斗方向。坚持知行合一学，切实把思想和行动统一到全会精神上来，把学习成果转化为破解发展难题、提升服务效能的具体举措，持续用力推动《建议》对经济社会领域的重要部署落地见效。

抓紧研究起草“十五五”规划《纲要》。高质量编制规划《纲要》、更好发挥国家发展规划的战略导向作用，是国家发展和改革委员会担当作为、贯彻落实全会精神的重要职责。要严格对标对表《建议》精神，落深、落实、落细各项部署，会同有关方面抓紧起草规划《纲要》，充分研究论证重大战略任务和创新性举措，按程序提请党中央、国务院审议和提请全国人大审查，将党的主张有效转化为国家意志和全社会共同行动。在此过程中要广泛听取各方面意见建议，围绕贯彻落实《建议》部署，开展“十五五”规划《纲要》问计求策活动，听取新就业形态人员、科研人员、青年学生、农民、残疾人等重点群体意见，采取多种方式、通过多种渠道深入听取专家学者、企业家、高端智库等对重点领域的发展建议，认真研究体现人大代表、政协委员及各界人士意见，切实将社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验吸收到规划中来。

发挥统一规划体系合力。聚焦实现“十五五”重要阶段性目标任务、事关发展全局的重点领域，组织编制一批国家级专项规

划。一以贯之抓好区域发展战略落实，研究编制“十五五”区域战略实施方案。加强对地方规划的指导衔接，引导各地方在国家发展大局中精准定位，更好发挥比较优势，因地制宜谋划发展。同时，对地方规划提出的主要指标、重要定位、产业方向、项目安排等进行衔接，确保各级规划同向发力。

完善规划实施保障机制。坚持把党的全面领导贯穿规划实施全过程，以钉钉子精神抓好落实，切实维护规划严肃性和权威性。一是完善规划实施责任分工，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，创造良好政策环境、体制环境和法治环境。明确规划重大任务、重大工程项目实施主体，细化时间表、路线图、优先序。二是强化规划实施监测评估，开展好规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，根据评估结果及时提出加强和改进规划实施的政策举措。三是健全政策协调和工作协同机制，强化年度计划与国家发展规划衔接，做好年度目标任务对五年规划的滚动落实，同时合理确定财政、货币、产业、价格、就业等政策取向，确保各类政策发力方向符合规划要求。四是加快推进规划法治化，加快推动国家发展规划法出台，将党中央对经济社会发展规划制度体系的规定要求和有效做法以法律形式固定下来，在法治轨道上推进规划制定实施。

作者：国家发展和改革委员会党组书记、主任

《求是》2025/21

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化

田培炎

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）对“十五五”时期我国发展面临的环境作出深刻分析，指出“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期”。这为我们正确判断形势、科学谋划发展提供了重要依据。

一、世界百年变局加速演进带来机遇和挑战

当前和今后一个时期，百年变局加速演进，世界变乱交织，变的一面深入发展，乱的一面更加突出，我国发展既面临难得机遇，也伴随严峻挑战。总体看，机遇仍然大于挑战。

一方面，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。

国际力量对比深刻调整，世界多极化在曲折中发展。一些发达国家内部矛盾重重，各种弊端日益凸显。少数西方国家对多极化进程的快速发展明显不适，仍妄图维持单极霸权，但遭到国际社会的广泛抵制。一大批新兴市场国家和发展中国家经过艰苦奋斗和广泛合作，走上发展快车道。据国际货币基金组织测算，2025年新兴市场国家和发展中国家按购买力平价计算的国内生产总

值将占世界 60%以上。全球南方群体性崛起，深刻改写国际政治格局和世界经济版图。我国作为最大发展中国家和全球南方的重要一员，国际影响力、感召力、塑造力不断提升，在国际事务中已经并将继续发挥举足轻重的作用。

经济全球化虽遭遇逆流但仍是不可阻挡的历史潮流，将有力促进商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往，为我国进一步扩大高水平对外开放，吸引和集聚全球资源要素，深化同各国贸易、投资、金融等合作，推进自由贸易区网络建设，维护全球自由贸易体系，拓展全球伙伴关系网络，畅通国内国际双循环，提供难得机遇。此外，世界经济持续低迷将进一步凸显我国经济“压舱石”作用，国际分工深度重构也将为构建以我为主的国际产业链供应链提供契机。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技创新进入密集活跃期，技术创新呈现多技术交叉融合和群体性跃升态势，渗透性、扩散性、颠覆性特征更加鲜明，产业化进程加快。集成电路、人工智能、量子科技、生物科技、新能源、新材料等领域技术加速迭代、融合应用，我国在部分领域已形成先发优势，新技术应用场景和市场空间广阔，为我国抢占技术和产业发展先机提供了有利条件。

全球治理赤字加重、公共产品缺失，全球治理处在逆水行舟、不进则退的关键当口，应对各种全球性挑战、解决热点难点问题，迫切需要改革和完善全球治理体系。习近平总书记提出的推动构

建人类命运共同体理念和全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议代表人类文明进步方向，符合各国人民共同愿望，日益深入人心，成为团结凝聚各个国家的最大公约数。这些中国理念、中国方案，为全球治理贡献了“稳”的支撑和“进”的动力，将进一步提升我国在全球治理中的话语权，推动和引领国际秩序朝着更加公正合理的方向发展。

另一方面，我国面临诸多外部风险挑战。

全球安全问题凸显，安全问题的联动性、跨国性、多样性更加突出。地缘冲突易发多发，世界动荡加剧，俄乌冲突、巴以冲突等地区冲突延宕外溢，带来的能源资源危机、战略通道威胁、粮食短缺、难民潮等问题，已突破地域边界，成为全人类的共同挑战。战略安全威胁增多，拥核国家互信减弱，有可能陷入新一轮军备竞赛，战略安全机制更加脆弱，维护共同安全、构建良性互动的战略格局面临更大挑战。传统安全和非传统安全威胁叠加共振，周边涉我安全环境复杂因素增多。

单边主义、保护主义抬头，产业链供应链布局向本土化、区域化、集团化方向演进，经济泛政治化、泛安全化滋长蔓延，全球化红利消减。尤其是霸权主义和强权政治威胁上升，丛林法则回归。美国肆意挑起关税战、贸易战，侵害各国正当权益，违反世界贸易组织规则，损害多边自由贸易体制，严重冲击全球经济秩序稳定，严重干扰中美正常经贸合作，妨碍我国和其他国家正常经贸往来。

大国博弈更加复杂激烈。少数西方国家固守冷战思维和零和博弈，把我国视为主要战略竞争对手，实施全方位围堵遏制打压，筑起“小院高墙”，推行“脱钩断链”，挑起阵营对抗，发动舆论战、认知战，搞意识形态渗透，试图迟滞甚至中断我国现代化进程，我国外部环境压力增大。

二、我国发展具备诸多优势

“十四五”时期，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，推动党和国家事业取得新的重大成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐。今后五年，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。具体来讲，我国发展至少具有以下几方面优势。

——中国特色社会主义制度优势。这一优势体现在多个方面，突出体现为党的领导的优势，党中央权威和集中统一领导能够确保党的路线方针政策上下贯通、执行有力，保证党带领人民朝着既定目标接续奋斗；党的创新理论为重大决策提供科学指引，保证经济社会发展政策措施更加符合客观规律；各级领导干部、基层党组织和广大党员能够为推动发展、深化改革、维护稳定发挥示范带头、战斗堡垒、先锋模范作用。体现为集中力量办大事的优势，能够组织国家战略科技力量对关键核心技术和基础前沿研究开展集中攻关、加快实现新突破；调动各方面优质资源组织实施重大战略、重大工程、重大项目，发挥对经济社会发展

牵引带动作用；因时制宜制定实施宏观政策，实行逆周期和跨周期调节，提高宏观政策精准性有效性；及时有效应对突发自然灾害和重大突发公共事件，最大限度减少人民生命财产损失等。体现为有效市场和有为政府相结合的优势，既能充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，又能更好发挥政府作用，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。体现为自我完善自我发展的优势，能够通过进一步全面深化改革，为经济社会发展添动力、增活力，提供坚强制度保障。

——超大规模市场优势。消费和投资潜力大、空间足、成长性强，为经济社会持续健康发展提供强大内生动力。从消费看，我国拥有14亿多人口、庞大的中等收入群体，人民群众对教育、医疗、养老、育幼等民生需求更加旺盛，对高品质生活的多样化需求不断增长，蕴含着巨大消费潜力。居民收入的稳步增长、全国统一大市场的加快形成，也将有力促进消费潜力的进一步释放。从投资看，建设新型基础设施，推进传统基础设施更新和数智化改造，推动产业迭代升级；深入推进新型城镇化，大力实施城市更新；增强区域发展协调性，促进区域联动发展，发挥重点区域增长极作用；加快构建房地产发展新模式，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”等，将有力拓展投资空间。此外，坚定落实“两个毫不动摇”、深入实施民营经济促进法，也将进一步激发民间投资活力。

——完整产业体系优势。改革开放特别是新时代以来，我国

加快建设现代化产业体系，农业基础不断巩固，传统产业转型升级，战略性新兴产业蓬勃发展，未来产业有序布局，现代服务业快速发展，正逐步形成体系完备、配套齐全、协同高效的现代化产业体系。尤其是在工业方面，我国拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界 500 多种主要工业产品中，我国有 220 多种产品产量居世界第一，制造业总体规模连续 15 年居全球第一。完整产业体系有利于增强产业链供应链韧性，进一步释放产业发展潜能，夯实实体经济根基，筑牢经济安全屏障。

——丰富人才资源优势。党的十八大以来，人才工作取得重大成就，人才队伍快速壮大，人才效能持续提升，人才比较优势稳步增强，我国已经拥有一支规模宏大、素质优良、结构不断优化、作用日益突出的人才队伍。截至 2024 年底，我国人才资源总量达到 2.2 亿人，研发人员总量多年居世界首位，高技能人才超过 7200 万人，是世界上规模最宏大、门类最齐全的人才资源大国。我国高校每年培养超 500 万名科学、技术、工程、数学（STEM）专业毕业生，居全球首位。在关键核心技术领域，我国拥有一大批战略科技人才、一流科技领军人才和创新团队。一批具有企业家精神的优秀企业经营管理人才茁壮成长。此外，2024 年我国公民具备科学素质的比例达到 15.37%，实现从较低水平到中等水平的跨越。丰富的人才资源推动“人口红利”向“人才

红利”转变，将为经济社会发展源源不断注入创新创造动能。

同时也要清醒看到，我国发展不平衡不充分问题仍然突出；有效需求不足，国内大循环存在卡点堵点；新旧动能转换任务艰巨；农业农村现代化相对滞后；就业和居民收入增长压力较大，民生保障存在短板弱项；人口结构变化给经济发展、社会治理等提出新课题；重点领域还有风险隐患，等等。这些问题需要在发展中着力加以解决。

三、在主动识变应变求变中打开事业发展新天地

《建议》在深刻分析国内外形势的基础上，明确了今后五年经济社会发展的指导思想、重大原则、主要目标、重大战略和政策举措。要在激烈国际竞争中赢得战略主动，在危机中育新机、于变局中开新局，最重要的是集中力量办好自己的事。

保持战略定力。历史发展有着内在规律，其作用不以人的意志为转移，和平、发展、合作、共赢是时代潮流，正义战胜邪恶、光明战胜黑暗、进步战胜反动是历史必然。我们要坚定必胜信心，因为我们始终站在历史正确的一边、人类文明进步的一边，始终沿着历史前进的逻辑前进、顺应时代发展的潮流发展，牢牢占据道义制高点；因为实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，我国发展具备的诸多优势将进一步彰显。要登高望远，善于透过现象看本质，不为乱花迷眼，不畏浮云遮眼，不被带节奏，根据《建议》对“十五五”时期我

国发展面临形势的分析判断，观察时代、把握时代，乘势而进、顺势而为，危中寻机、化危为机、抢占先机。要注重向历史要经验、向实践要智慧，总结运用好中国共产党成立一百多年来特别是新时代我们党战风险、迎挑战、抗打压的历史经验，不为任何风险所惧，不为任何干扰所惑，努力做到居安思危、未雨绸缪，预判在先、谋定而动，不畏艰险、百折不挠，咬定青山不放松，乱云飞渡仍从容。

广泛凝聚力量。形势越复杂，挑战越严峻，任务越艰巨，越需要乘众人之智、用众人之力，充分激发亿万人民的创新创造活力，汇聚起全体中华儿女共襄伟业的磅礴力量。要积极发展全过程人民民主，尊重人民主体地位和首创精神，保障人民平等参与、平等发展权利，努力形成人人奋发进取、人人恪尽职守、人人尽展才智的生动局面。要走好新时代党的群众路线，准确把握当前社会成员分众化、利益诉求多样化、思想观念多元化、社会交往信息化等特点，提高群众工作针对性、实效性，积极回应群众关切，着力解决人民群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感幸福感安全感。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，锲而不舍纠“四风”、树新风，营造风清气正的政治生态，以作风建设新成效赢得人民群众的拥护和支持，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

敢于善于斗争。进入机遇和挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，唯有保持昂扬的斗志、顽强的意志，锻造敢斗善斗的过硬本领，才能在风高浪急甚至惊涛骇浪重大考验中赢得主动，

立于不败之地。面对外部围堵遏制打压，要保持不畏强暴、反抗强权的风骨，核心利益不让步，原则问题不妥协，威胁讹诈不退缩，坚定捍卫国家主权、安全、发展利益，在国际纷争和地区热点问题上，根据事情本身的是非曲直决定自己的立场和政策，坚决反对霸权霸道霸凌行径。面对经济社会发展中的矛盾特别是深层次矛盾和问题，要以全新的思路、改革的办法，综合施治、协同发力，一往无前革积弊，一贯到底除痼疾，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项。面对党内存在的突出问题，要保持永远在路上的坚韧执着，发扬刀刃向内的自我革命精神，坚决克服松劲歇脚、疲劳厌战、畏难退缩等情绪，以严固本、以严治吏、以严强基、以严正风、以严肃纪，坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战总体战，及时清除侵蚀党的健康肌体的病毒。

锚定目标奋进。蓝图已经绘就，关键在抓好落实。要充分发挥《建议》的战略指引作用，把《建议》精神贯彻到国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划的编制中，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协同和工作协同机制，维护规划的严肃性、权威性，提高规划执行力，确保党中央决策部署落到实处。要把《建议》精神贯通到谋划发展的重大决策中，体现到推动发展的实际行动中，锚定目标不放松，贯穿主题不偏离，抓住重点不散神，协同推进不偏废，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

《求是》2025/21

人民日报社论：奋力开创中国式现代化建设新局面

凝心聚力，接续奋斗。10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。这是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定一年多来以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民勇毅前行、开拓创新取得的新成就。全会重点研究“十五五”规划建议问题，旨在更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。全会的一项重要成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，这是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。全会通过的《建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。《建议》坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，坚持进一步全面深化改革，坚持扩大对外开放，指导方针科学精准，主要目标清

晰明确，任务举措求真务实。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，是中国共产党一以贯之的奋斗主题。回望“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺奋进，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明，“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。全会提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握未来5年我国发展大势，

保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，继续把中国式现代化的宏伟事业推向前进。

党的二十大确定了新时代新征程党的中心任务，作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排。全会把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，对未来5年经济社会发展作出系统谋划和战略部署。认真学习贯彻落实全会精神，我们要围绕中心任务、牢记初心使命，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要提高党领导经济社会发展能力和水平，牢牢把握坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、

坚持统筹发展和安全等重要原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。把全会描绘的“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，全党全国各族人民要心往一处想，劲往一处使。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，只争朝夕、奋发进取，在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷！

《人民日报》（2025年10月24日02版）

人民日报评论员：坚持党的全面领导，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。党的二十届四中全会提出，坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。

“十四五”时期，习近平总书记先后主持召开 10 场区域发展座谈会，指引铺展东西互济、南北协同、陆海统筹的区域发展壮美画卷。在党中央统领的大局下，从深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略，到找准在全国大局中的战略定位，经济大省挑大梁，其他地区各展所长，全国上下坚持一盘棋，激活构建新发展格局的“一池春水”，为高质量发展注入澎湃动能。

2024 年二、三季度，受多方面因素影响，我国经济下行压力加大。当年 9 月 26 日，习近平总书记主持中央政治局会议，果断部署一揽子增量政策，实现“宏观调控的一次里程碑式出手”，有力提振市场信心，推动我国经济持续回升向好。今年前三季度，我国国内生产总值同比增长 5.2%，主要宏观指标总体平稳，经济运行保持稳中有进态势。在党中央集中统一领导下，

我们在危机中育新机、于变局中开新局，牢牢掌握发展主动权。

“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。由此，我们更加深刻领会习近平总书记的重要论断：“治理我们这样的大党大国，如果没有党中央权威和集中统一领导，如果没有全党全国思想统一、步调一致，什么事也办不成。”

历史和实践充分表明，越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。在基本实现社会主义现代化进程中，“十五五”时期具有承前启后的重要地位，面对的是不确定难预料因素增多的国际形势，躲不开、绕不过的深层次矛盾。深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，全会把坚持党的全面领导放在“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重要原则首位，强调要坚持和加强党中央集中统一领导，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，激发全社会干事创业、创新创造活力。深刻领会和贯彻这些要求，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性，才能形成勠力同心、开拓进取的生动局面。

治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。学习贯彻全会精神，持之以恒推进全面从

严治党，必须以永远在路上的坚韧和执着，坚决把党的自我革命要求落实到位，锲而不舍落实中央八项规定精神，坚定不移打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。要坚持人民至上，把造福人民作为根本价值取向，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要通过党的自我革命，弘扬新风正气，营造良好政治生态，激励干部干净干事、大胆干事，为经济社会发展注入源源不断正能量。

现在，距离实现 2035 年奋斗目标只有 10 年时间，距离实现全面建成社会主义现代化强国目标也只有 20 多年时间。党的二十届四中全会擘画了未来 5 年经济社会发展的宏伟蓝图，这 5 年正是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。击鼓催征，时不我待；奋楫扬帆，正当其时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，当好中国式现代化建设的坚定行动派、实干家，汇聚起蕴藏在人民群众中的无穷智慧和力量，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，一步一个脚印朝着强国建设、民族复兴的宏伟目标奋勇前行。

《人民日报》（2025 年 10 月 31 日 01 版）

《求是》杂志评论员：确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展

凝心聚力，擘画蓝图。金秋时节，举世瞩目的党的二十届四中全会在北京胜利举行。这是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》）。这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画，是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。连日来，各地各部门迅速掀起学习贯彻热潮，大家纷纷表示要切实把思想和行动统一到习近平总书记在全会上的重要讲话精神 and 全会作出的战略部署上来，守正创新、实干担当，在新

征程上再创新辉煌。国际社会高度关注，普遍认为全会释放出中国与世界各国共享机遇、共同发展的强烈信号，为变乱交织的世界注入确定性和正能量。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。党的二十大作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排，到2035年基本实现社会主义现代化是第一步，需要通过实施“十四五”、“十五五”、“十六五”3个五年规划来完成。“十四五”主要目标任务即将胜利完成，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，具有承前启后的重要地位。《建议》综合考虑国内外发展趋势和我国发展条件，坚持目标导向和问题导向相结合、守正和创新相统一，确定了“十五五”时期经济社会发展的主要目标，体现了社会主义现代化建设的连续性和阶段性，既催人奋进又切实可行。深刻理解这个主要目标，对于贯彻落实好《建议》作出的各项重要部署、战略举措，为到2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础，具有极为重要的现实意义。

“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化。大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。但危

中有机、危可转机。同时，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。我们要保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，奋力开创中国式现代化建设新局面。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，必须牢牢把握推动高质量发展这一主题。发展仍然是我们党执政兴国的第一要务，必须坚持以经济建设为中心，齐心协力推动高质量发展。当前，推动高质量发展还有许多卡点瓶颈，科技创新能力还不强、供给体系质量还不高、资源要素投入消耗较大、绿色生产生活方式还未完全形成。同时，新一轮科技革命和产业变革风起云涌，正在深刻改变全球产业面貌和分工格局，对高质量发展提出了更高更迫切的要求。《建议》与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，明确了从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等重点领域的任务举措，为进一步推动高质量发展提供了科学指引。要抓住新一轮科技革命和产业变革的历史机

遇，完整准确全面贯彻新发展理念，把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，加快高水平科技自立自强，建设现代化产业体系，加快经济社会发展全面绿色转型，在推动科技创新、加快培育新动能、促进经济结构优化升级上取得实质性、突破性进展。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，必须牢牢把握改革创新这一根本动力。要看到，推进中国式现代化面临诸多制度建设难题，有些制度还不完善不健全，有些改革举措尚未完成，治理体系和治理能力还不完全适应中国式现代化建设需要。这些问题叠加日益严峻复杂的外部环境，迫切要求进一步全面深化改革。比如，构建新发展格局关键在于经济循环的畅通无阻，这就需要用改革的办法破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，使大国经济内部可循环、内需为主导的优势充分发挥。党的二十届三中全会部署的 300 多项改革任务要在“十五五”规划期内全面完成。《建议》有关改革安排同三中全会部署在目标指向上上一以贯之、在重大部署上接续递进，强调建设强大国内市场、加快构建高水平社会主义市场经济体制、扩大高水平对外开放等，必将为中国式现代化建设持续注入动力和活力。要以更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，做强国内大循环，畅通国内国际双循环，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，稳步扩大制度型开放，不断为发展增动力、激活力。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，必须牢牢把

握满足人民日益增长的美好生活需要这一根本目的。我国人民生活已实现从温饱不足到总体小康再到全面小康的历史性跨越，但人民群众生活品质还不够高，群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面仍面临一些难题，城乡区域发展和收入分配差距仍然较大。同时，现在已经到了扎实推动共同富裕的历史阶段，必须在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好共同富裕这个问题。《建议》在指导思想中突出强调推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求，鲜明体现了中国式现代化的本质特征。要牢牢把握共同富裕的目标要求，坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，促进高质量充分就业，完善收入分配制度，稳步推进基本公共服务均等化，缩小区域差距、城乡差别，促进人民精神生活共同富裕，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，必须牢牢把握全面从严治党这一根本保障。党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。实践证明，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须清醒看到，反腐败斗争形势仍然严峻复杂。全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设

和反腐败斗争进行到底的坚定决心。《建议》对坚持以党的自我革命引领社会革命、持之以恒推进全面从严治党作出重要部署，要求锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，完善党和国家监督体系，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，等等。要始终保持反腐败高压态势，依法、依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地。要坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，激励党员、干部担当作为真抓实干，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的一项重大政治任务。必须以高度的政治自觉和行动自觉扎实务实做好全会精神的学习教育、宣传宣讲，推动全党全社会持续深入学习贯彻全会精神。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，只争朝夕、勇毅前行，奋力把“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面！

《求是》2025/21

求是网评论员：未来五年发展的顶层设计和战略擘画

党的二十届四中全会是在我国即将胜利完成“十四五”主要目标任务，进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次重要会议。全会最重要的成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。《建议》准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，为深入推进中国式现代化指明了前进方向。

从历史长镜头看，“十五五”处于一个特殊历史节点。党的十九大对实现第二个百年奋斗目标作出分两个阶段推进的战略安排：从2020年到2035年基本实现社会主义现代化，从2035年到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。走过“极不寻常、极不平凡”的“十四五”，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。瞭望新征程，我国发展面临的战略机遇和风险挑战并存，不确定难预料因素增多，但我国经济社会发展长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。抓住“十五五”这个重要时间窗口，巩固拓展优势、破除

瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，就能为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

党的二十届四中全会是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，《建议》是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。习近平总书记亲自担任《建议》起草组组长，亲自擘画、全程指导、把脉定向，发挥了决定性作用。在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……充分发扬党内民主，践行全过程人民民主，让《建议》集中体现全体人民的共同发展愿景，凝聚起全国人民团结奋进的强大力量。

历史发展是连续性和阶段性的统一。《建议》确立的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，既同“十四五”规划提出的理念和思路保持连续性，又准确把握未来五年我国发展大势，符合实际、具有前瞻性。主题鲜明，与“十四五”规划一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题；经济社会发展的目标清晰，“十五五”时期要实现高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化

改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固；经济发展的分量很重，涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的发展思路 and 重点工作，同时部署了文化建设、安全发展、国防建设等各领域工作；改革的成色很足，既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

历史不会辜负坚定者、奋进者、搏击者。从现在起到 2035 年，只有 10 年时间，前五年的“十五五”时期发展至关重要。全党要深刻领会和把握全会精神，切实把党中央的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好，乘势而上、迎难而上、接续奋斗，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

新华社评论员：牢牢把握推动高质量发展这个主题

新华社北京 10 月 27 日电 高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届四中全会着眼于基本实现社会主义现代化宏伟蓝图，明确“十五五”时期经济社会发展必须坚持高质量发展，以推动高质量发展为主题。学习贯彻全会精神，就要牢牢把握这个主题，完整准确全面贯彻新发展理念，认真贯彻落实推动高质量发展的战略部署，坚定不移走好高质量发展之路，不断开创经济社会发展新局面。

高质量发展是体现新发展理念的发展。“十四五”时期，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们践行新发展理念，扎实推动高质量发展，持续推动质量变革、效率变革、动力变革，我国经济总量连续跨越新关口，实现经济质的有效提升和量的合理增长。我国经济增速在主要经济体中位居前列，我国是世界经济增长的主要动力源和重要引擎；创新动能持续增强，国家综合创新能力排名由 2020 年的第 14 位提升至 2024 年的第 10 位；科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长 42%；绿色低碳转型步伐加快，建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元 GDP 用水量降至 50 立方米以下……高质量发展取得的新进展、新成效深刻昭示，只有保持战略定力，坚持高质量发展不动摇，才能不断推

动经济持续健康发展和社会全面进步。

高质量发展是推进中国式现代化的本质要求，关系我国社会主义现代化建设全局。在全会提出的“十五五”时期经济社会发展主要目标中，“高质量发展取得显著成效”排在首位。当前，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，推动高质量发展是跨越关口的迫切要求和必然选择。只有完整准确全面贯彻新发展理念，坚定不移推动高质量发展，进一步巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，才能不断壮大我国经济实力、科技实力、综合国力，以自身高质量发展的确定性更好应对外部环境变化的不确定性，在激烈国际竞争中赢得战略主动，牢牢把握发展主动权。

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。推动高质量发展，必须建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。中国经济靠实体经济起家，也要靠实体经济走向未来。要始终坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系，为全面推进中国式现代化夯实基础。

高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。我们能不能如期全面建成社会主义现代化强国，关键看科技自立自强。推动

高质量发展，必须加快实现高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。要抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，激发各类创新主体活力，在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关，不断催生新质生产力。要坚持系统思维，加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设，不断筑牢新质生产力发展的基础性、战略性支撑，让新动能更加澎湃、新优势更加彰显，为高质量发展注入源源不断的强大动力。

壹引其纲，万目皆张。高质量发展是对经济社会发展方方面面的总要求，是所有地区发展都必须贯彻的要求，是必须长期坚持的要求。“十五五”时期，锚定推动高质量发展这个主题，坚持以新发展理念为引领，加快构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，真抓实干、久久为功，推动经济持续健康发展和社会全面进步，我国经济社会发展必将不断开拓新境界、创造新辉煌。

新华时评：加快高水平科技自立自强

新华社北京 10 月 29 日电 高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“科技自立自强水平大幅提高”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，并将“加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力”作为战略任务进行专章部署。相关部署和要求，吹响了新征程上科技创新的冲锋号，为我国科技事业发展指明了前进方向。

“十四五”时期，我国科技创新成果丰硕，国家综合创新能力排名由第 14 位提升至第 10 位。科技创新和产业创新加速融合，规上高技术制造业增加值较“十三五”末增长 42%。迈上“十五五”新征程，我国发展环境面临深刻复杂变化，科技创新被赋予更重要的使命，不仅要“自立自强”，更要实现“高水平”。以高水平科技自立自强筑牢高质量发展根基，中国式现代化才能行稳致远。

关键核心技术是国之重器。《建议》明确要求，完善新型举国体制，采取超常规措施，全链条推动集成电路、工业母机、高端仪器、基础软件、先进材料、生物制造等重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破。在加强基础研究、提高原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术、前沿技术上抓紧攻关，才能把

科技命脉和发展主动权牢牢掌握在自己手中。

实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。“统筹国家战略科技力量建设”“加快重大科技成果高效转化应用”“强化企业科技创新主体地位”……《建议》提出一系列举措，以科技创新引领产业创新，让基础研究的“深蹲助跑”与产业发展的“加速冲刺”相互助力，将推动培育壮大新质生产力不断迈出新步伐，生发出推进高质量发展的源源动力。

人才是第一资源，国家科技创新力的根本源泉在于人。按照《建议》部署，未来五年，围绕科技创新、产业发展和国家战略需求协同育人，加快建设国家战略人才力量，充分激发各类人才的创新创造动力活力，中国的科技实力必将迈上新台阶，为中国式现代化建设提供更有力的支撑。

新华时评：加快全面绿色转型 建设美丽中国

新华社北京11月2日电 绿色发展是中国式现代化的鲜明底色。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》将“美丽中国建设取得新的重大进展”列入“十五五”时期经济社会发展的主要目标，对“加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国”进行专章部署，为生态文明建设指明方向。

“十四五”时期，我国绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善。我国建成全球规模最大的碳排放权交易市场和清洁电力供应体系，万元GDP用水量降至50立方米以下，全国森林覆盖率提高到25%以上，地级及以上城市空气质量优良天数比例稳定在87%左右，绿色发展的底色更加鲜亮。

良好生态环境是最普惠的民生福祉，《建议》部署持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化。防治污染要协同发力，“强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同”“深入打好蓝天、碧水、净土保卫战”；保护生态需科学施策，“统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程”“科学开展大规模国土绿化行动”。深刻把握当前面临的新形势、新挑战，系列针对性举措必将有效推动生态环境持续改善，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。

加快建设新型能源体系，能够推动能源绿色低碳转型，也是

保障国家能源安全的重要支撑。《建议》明确建设能源强国，要求促进清洁能源高质量发展，加强化石能源清洁高效利用，对电力系统建设作出部署，将助推我国加快“逐绿向新”，未来将会有更多的绿电点亮万家灯火。

推进碳达峰碳中和，是我们对国际社会的庄严承诺，也是推动经济结构转型升级、形成绿色低碳产业竞争优势，实现高质量发展的内在要求。对照“二氧化碳排放力争于2030年前达到峰值”目标，《建议》要求“十五五”时期积极稳妥推进和实现碳达峰，提出实施碳排放总量和强度双控制度、深入实施节能降碳改造、建设零碳工厂和园区等，统筹协调、点面结合、稳中求进，助力“双碳”目标实现。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策，《建议》瞄准加快形成绿色生产生活方式精准发力。“深入推进生态环境分区管控，加强同国土空间规划衔接，协同优化产业布局”“推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型”……系列举措厚植高质量发展的绿色底色。同时，健全绿色消费激励机制等措施，进一步倡导践行绿色低碳生活方式，将不断增强绿色发展动能，汇聚起建设美丽中国更加磅礴的力量。